

## УДК 351.88

О. Е. Копанчук, аспирантка учебно-научно-производственного центра  
Национального университета гражданской защиты Украины

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАЩИТЫ УКРАИНЫ В СФЕРЕ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*В статье комплексно исследовано основные аспекты становления и развития мероприятий в сфере нормативно-правового обеспечения государственной политики защиты Украины в контексте международной политики и отношений.*

*Авторкой подытожено, что общая цель государственного управления в сфере национальной безопасности Украины заключается в том, чтобы создать механизм, который позволит выработать государственную и общественную политику, а также стратегию государства в сфере обеспечения личной, общественной и государственной безопасности, что создаст возможность реализовывать эту стратегию в конкретных функциях структур, объединенных в указанную систему обеспечения национальной безопасности.*

*В целом же, система государственного управления представляет собой динамичную систему, в которой выделяются следующие этапы: определение круга интересов, защита которых необходимо обеспечить; выявление и прогнозирование перспективного состояния угроз внутреннего и внешнего происхождения для жизненно важных интересов общественного и государственного уровня; создание системы мероприятий, что сможет противодействовать угрозам национальной безопасности.*

*Сделано вывод о том, что нормативно-правовое обеспечение государственной политики защиты прав и законных интересов Украины в сфере международных отношений должно быть направлено на внедрение комплексной национальной стратегии, что возможно путем принятия всеми органами государственной власти концепций и методик государственного управления. Успешная и эффективная реализация данных направлений возможно только путем осуществления системных и комплексных мероприятий с целью адаптации внешней политики к условиям общепринятых международно-правовых ценностей и идеалов.*

**Ключевые слова:** *государственное управление, государственная политика, международные отношения, международная политика, государственные интересы, национальные интересы, национальная безопасность.*

*The article comprehensively explores the main aspects of the formation and development of measures in the sphere of normative and legal support of the state policy of protection of Ukraine in the context of international policy and relations.*

*The author summed up that the overall goal of state administration in the sphere of national security of Ukraine is to create a mechanism that will allow to develop state and public policy, as well as the strategy of the State in the sphere of personal, public and State security, which will create an opportunity to implement this strategy in the specific functions of structures integrated into the specified system of national security.*

*In general, the public administration system is a dynamic system with the following steps: identification of the range of interests protected; identifying and predicting the future status of threats of internal and external origin to vital public and State interests; establishment of a system of activities that will be able*

*to counter threats to national security.*

*It concluded that the normative and legal support of the State policy for the protection of the rights and legitimate interests of Ukraine in the field of international relations aimed at the introduction of a comprehensive national strategy, which is possible through the adoption by all State authorities of concepts and methods of public administration. Successful and effective implementation of these directions is possible only through the implementation of systemic and integrated measures to adapt foreign policy to the conditions of generally accepted international legal values and ideals.*

**Keywords:** *public administration, state policy, international relations, international policy, state interests, national interests, national security.*

**Постановка проблемы.** Глобальные трансформационные процессы, происходящие в системе международных отношений, затрагивают не только ведущие страны мира, но и те, которые относительно недавно стали на путь независимого развития. Находясь на пересечении линий интересов различных мировых центров, Украина не может оставаться в стороне происходящих изменений. Она должна стать полноправным субъектом относительно новой геополитики, новых ценностей и ориентиров, которые возникли до недавнего времени на международной арене.

В то же время, некоторые ученые, государственные деятели всё чаще утверждают, что удачное геополитическое расположение Украины принесет необходимые привилегии и дотации на международном уровне. Безусловно, данные аспекты имеют право на существование, однако рассчитывать всего лишь на данный аргумент в контексте международного развития и осуществления расширения общенациональных идей, прав, ценностей было бы не совсем корректно.

В сегодняшних условиях наше государство как субъект международных

отношений и международного права осуществляет непосредственные отношения и взаимодействия с различными мировыми государства с целью эффективного и полноценного обеспечения своих собственных национальных интересов. Безусловно, позиция Украины на международном уровне претерпела кардинальных изменений, что требует определение ключевых основ внешнеполитической доктрины, подчиненной задаче сохранения суверенитета направленной на восстановления территориальной целостности государства. Изменяя систему национальной безопасности и механизмы ее обеспечения, Украина формирует свое будущее, которое в условиях адаптации к стандартам ЕС возлагает на себя огромные надежды. Изложенные факторы и структурные элементы государственной политики в сфере международных отношений имеют огромное значение в контексте нормативно-правового обеспечения сегодняшней государственной политики, что без сомнений свидетельствует об актуальности данного исследования.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Общие научно-практические исследования посвящены обеспечению государственной политики в целом, а также сущность и закономерности в рамках отдельных направлений были изложены за авторством таких ученых как: С. Андреев, С. Домбровская, Ю. Древаль, С. Пирожков, Г. Пономаренко, И. Проценко и др. [1-6].

В тоже время, следует отметить, что проблематика становления предпосылок к нормативно-правовому обеспечению государственной политики защиты Украины в контексте осуществления международной политики и реализации в её рамках отдельных направлений еще не исследована на уровне доктринальных научных поисков.

В результате чего **целью** данной статьи является научное обоснование и исследование нормативно-правового обеспечения государственной политики защиты Украины в сфере международных отношений.

**Изложение основного материала.** Каждая сфера государственно-правовой политики имеет своим фундаментальным обоснованием степень нормативно-правового закрепления на законодательном уровне. Исходя из положений Конституции Украины следует, что внешнеполитическая деятельность направлена на обеспечение национальных интересов и безопасности путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сообщества в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права [7, с. 55].

Согласно ст. 2 Закона Украины «Об основах внутренней и внешней политики» от 01.07.2010 № 2411-VI внешняя политика базируется на безусловном соблюдении Конституции Украины, обеспечении в Украине прав и свобод человека и гражданина, обеспечении их прав и свобод, провозглашенных Конституцией Украины, на общепризнанных принципах и нормах международного права, обеспечении социальной направленности экономики Украины и устойчивого социально-экономического развития, укреплении демократических основ общественной и государственной жизни, обеспечении верховенства права, экономической и политической независимости государства, защиты ее национальных интересов, утверждение Украины как полноправного и авторитетного члена мирового сообщества [8].

Будучи проевропейским государством, Украина осуществляет открытую внешнюю политику и стремится равноправного взаимовыгодного сотрудничества со всеми заинтересованными партнерами, исходя прежде всего из необходимости гарантирования безопасности, суверенитета и защиты территориальной целостности Украины. Изложенные направления должны осуществляться путем обеспечения: национальных интересов и безопасности Украины путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сообщества за общепризнанными

принципами и нормами международного права; дипломатических и других средств и методов, предусмотренных международным правом, защиты суверенитета, территориальной целостности и нерушимости государственных границ Украины, ее политических, экономических, энергетических и других интересов; использования международного потенциала для утверждения и развития Украины как суверенного, независимого, демократического, социального и правового государства, ее устойчивого экономического развития; создания благоприятных внешнеполитических условий для развития украинской нации, ее экономического потенциала, исторического сознания, национального достоинства украинцев, а также этнической, культурной, языковой, религиозной самобытности граждан Украины всех национальностей; утверждения ведущего места Украины в системе международных отношений, укрепление международного авторитета государства; содействия международному миру и безопасности в мире, участия в всеобъемлющем политическом диалоге для повышения взаимного доверия государств, преодоление традиционных и новых угроз безопасности; углубления сотрудничества с Организацией Североатлантического договора с целью обретения членства в этой организации; укрепления роли международного права в международных отношениях, обеспечение соблюдения и выполнения действующих, выработке новых принципов и норм международного права; предотвращении конфликтов в регионах, граничащих с Украиной, и урегулирования имеющихся конфликтов; обеспечении защиты прав и интересов граждан и юридических лиц Украины за рубежом; создание благоприятных условий для удовлетворения национально-культурных и языковых потребностей украинцев, проживающих за пределами Украины, поддержание с ними устоявшихся связей; интеграции Украины в европейское политическое, экономическое, правовое пространство с целью

обретения членства в Европейском союзе; поддержки развития торгово-экономического, научно-технического и инвестиционного сотрудничества Украины с иностранными государствами на принципах взаимной выгоды; полноценного экономического развития, повышения благосостояния народа интеграции экономики Украины в мировую экономическую систему; а также расширения международного сотрудничества с целью привлечения иностранных инвестиций, новейших технологий и управленческого опыта в национальную экономику в интересах ее реформирования, модернизации и инновационного развития [8].

Деятельность государства на международной арене должна быть направлена, в первую очередь, на выполнение внешних функций. В сфере официальных международных отношений все уполномоченные органы осуществляют свою деятельность от имени государства в целом, на основании своих полномочий. Согласно Конституции Украины такими функциями наделены Президент Украины, Верховная Рада Украины, Кабинет министров Украины, а также министерства, ведомства и некоторые зарубежные органы (дипломатические представительства, консульские учреждения, торговые представительства) [2, с. 120-125].

В отношении сферы международного сотрудничества государственная политика по обеспечению национальной безопасности должна быть направлена на формирование благоприятных условий для абсолютной интеграции Украины в международные организации, деятельность которых ориентирована на защиту населения и территорий разных стран [1, с. 25]. Не мало важным в данном вопросе является введение системы предупреждения об уровне общественной и государственной опасности, что поможет гражданам своевременно принять то или иное решение, предпринять определённое действие, уберечь себя от угроз, а также будет в полном объеме способствовать реализации прав граждан на информацию о

состоянии государства и ее безопасности.

Исходя из изложенных аспектов, следует отметить, что общая цель государственного управления в сфере национальной безопасности Украины заключается в том, чтобы создать механизм, который позволит выработать государственную и общественную политику, а также стратегию государства в сфере обеспечения личностной, общественной и государственной безопасности, что создаст возможность реализовывать эту стратегию в конкретных функциях структур, объединенных в указанную систему обеспечения национальной безопасности.

В целом же, система государственного управления представляет собой динамичную систему, в которой выделяются следующие этапы: определение круга интересов, защита которых необходимо обеспечить; выявление и прогнозирование перспективного состояния угроз внутреннего и внешнего происхождения для жизненно важных интересов общественного и государственного уровня; создание системы мероприятий, что сможет противодействовать угрозам национальной безопасности [4, с. 11-12].

С целью полного и объективного представления исследования поставленной задачи исследования, актуальным постаает вопрос относительно системы органов государственной власти и их функций в контексте обеспечения государственной политики в сфере международных отношений. Так, Верховная Рада Украины как единственный орган законодательной власти в Украине осуществляет законодательное регулирование отношений, направленных на внедрение принципов внутренней и внешней политики в данной сфере, а также реализует кадровую политику, осуществления функции парламентского контроля.

Президент Украины как глава государства, гарант государственного суверенитета и территориальной целостности, прав и свобод человека и гражданина исходя из принципов обеспечения государственной политики в

сфере международных отношений уполномочен: путем обращения с ежегодными и внеочередными посланиями к Верховной Раде Украины о внутреннем и внешнем положении Украины, излагать свои предпочтения и корректировки касательно основ внутренней и внешней политики с учетом положения Украины, осуществлять руководство внешнеполитической деятельностью государства, в сферах национальной безопасности и обороны государства.

Совет национальной безопасности и обороны как контролирующий и координирующий орган в сфере национальной безопасности и обороны путем рассмотрения на своих заседаниях стратегических вопросов касательно обеспечения национальной безопасности и обороны, уполномочен осуществлять координацию и контроль за деятельностью центральных и местных органов исполнительной власти в сферах национальной безопасности и обороны, в контексте международной политики по данным направлениям в том числе [7, с. 56].

Кабинет министров Украины как высший орган в системе органов исполнительной власти имеет право путем обеспечения осуществления внутренней и внешней политики государства, направленной на реализацию основ такой политики, осуществлять координацию работы министерств, других центральных органов исполнительной власти с целью корректировки их деятельности с целью обеспечения реализации основ внутренней и внешней политики в соответствующих сферах общественной и государственной жизни.

Следует отметить, что на локальном уровне определены полномочия возложены и на центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, которые в силу своих полномочий, путем участия в формировании и реализации внутренней и внешней политики в соответствующей сфере осуществляют разработку проектов законов и других

нормативно-правовых актов, направленных на реализацию принципов внутренней и внешней политики, а также берут участие в решении вопросов местного значения в соответствующих сферах внутренней политики и в сфере внешнеэкономической деятельности.

**Висновки.** Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод, что нормативно-правовое обеспечение государственной политики защиты прав и законных интересов Украины в сфере международных отношений должно быть направлено на внедрение комплексной национальной стратегии, что возможно путем принятия всеми органами государственной власти концепций и методик государственного управления. Успешная и эффективная реализация данных направлений возможно только путем осуществления системных и комплексных мероприятий с целью адаптации внешней политики к условиям общепринятых международно-правовых ценностей и идеалов.

### References

1. Andreiev, S. O. (2015) Tsyvil'nyj zakhyst iak napriam derzhavnoi polityky z pytan' natsional'noi bezpeky: analiz zakonodavchykh novatsij. *Stratehichni priorityty*, vol. 4, pp. 24–28.
2. Dombrovs'ka, S. M. (2017) Derzhavne upravlinnia u sferi bezpeky sotsial'no-ekoloho-ekonomichnykh system : monohrafiia [Public administration in the sphere of safety socially the ecologist of economic systems: monogrpah]. Kharkiv : NUTsZU.
3. Dreval', Yu. D. (2012), Bezpeka osobystosti iak faktor suchasnykh derzhavnoupravlins'kykh vidnosyn. *Naukovi zapysky Instytutu zakonodavstva Verkhovnoi Rady Ukrainy*. pp. 123–127. available at: <http://instzak.rada.gov.ua/instzak/doccatalog/document?id=72940>.

4. Pyrozhkov, S. I. (2003) Natsional'na ta rehional'na bezpeka : pohliad Ukrainy. *Nova bezpeka*, vol. 2, pp. 9–16.
5. Ponomarenko, V. S. (2004), Ekonomycheskaia bezopasnost' rehyona: analiz, otsenka, prohnozyrovanye [Economic security of the region: analysis, assessment, forecasting]. Khar'kov : YD «YNZhEK».
6. Protsenko, I. (2003) Deiaki pytannia zabezpechennia natsional'noi ekonomichnoi bezpeky Ukrainy. *Ukrains'ke pravo*, vol. 1, pp. 213–218.
7. Konstytutsiia Ukrainy : ofits. Tekst (2013). Kyiv : KM, 96 pp.
8. The Verkhovna Rada of Ukraine (2010), The Law of Ukraine " About fundamentals of domestic and foreign policy" [Official bulletin of Ukraine].