

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«УНИВЕРСИТЕТ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ  
МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

**«ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА: СОХРАНЕНИЕ ЖИЗНИ,  
МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

*Сборник материалов  
V Международной заочной научно-практической конференции*

*1 марта 2020 года*

Минск  
УГЗ  
2020

УДК 355 (043.2)

ББК 68.69

Г75

**Организационный комитет конференции:**

председатель – канд. тех. наук, доц., начальник Университета гражданской защиты МЧС Беларуси  
*И.И. Полевода;*

сопредседатель – канд. физ.-мат. наук, доц., зам. начальника Университета гражданской защиты  
МЧС Беларуси *А.Н. Камлюк.*

члены организационного комитета:

*докт. хим. наук, проф. каф. ЕД Ивановской пожарно-спасательной акад. ГПС МЧС России*  
*Н.Ш. Лебедева;*

*канд. юрид. наук, доц., нач. фак. БЖ Университета гражданской защиты МЧС Беларуси*  
*И.В. Голякова;*

*канд. тех. наук, доц., нач., каф. ГЗ Университета гражданской защиты МЧС Беларуси*  
*М.М. Тихонов;*

*канд. Тех. Наук, доц. Каф. ПТиАСР ЛГУ БЖД Д.П. Войтович;*

*канд. Мед. Наук, доц., нач. отд. Управл. Проф. Рисками и охраны проф. Здоровья, Минздрава РБ*  
*Т.М. Рыбина;*

*к.в.н., доц., проф. Каф. ГЗ Университета гражданской защиты МЧС Беларуси*  
*М.Н. Субботин.*

ответственный секретарь – ст. препод. каф. ГЗ Университета гражданской защиты МЧС Беларуси  
*С.С. Бордак.*

**Гражданская защита** : сохранение жизни, материальных ценностей и  
Г75 окружающей среды : сб. материалов V международной заочной научно-практической  
конференции. – Минск : УГЗ, 2020. – 168 с.  
ISBN 978-985-590-083-3.

Авторы несут персональную ответственность за отсутствие секретных сведений и сведений, относящихся к служебной информации ограниченного распространения в предоставляемых на конференцию материалах, а также за несоблюдение авторских прав в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за разработчиками. Нелегальное копирование и использование продукта запрещено.

УДК 355 (043.2)

ББК 68.69

---

Научное издание

**ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА : СОХРАНЕНИЕ ЖИЗНИ, МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ  
И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*Сборник материалов*

*V международной заочной научно-практической конференции*

*1 марта 2020 года*

Подписано в печать 02.03.2020. Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.

Цифровая печать. Усл. печ. л. 9,77. Уч.-изд. л. 12,85. Тираж 1. Заказ 012-2020.

Издатель и полиграфическое исполнение: Государственное учреждение образования «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/259 от 14.10.2016. Ул. Машиностроителей, 25, 220118, г. Минск.

**ISBN 978-985-590-083-3**

© Государственное учреждение образования «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь», 2020

*Ярошенко Д.А., Ерёмин А.П.* АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ КОСТЮМА СПЕЦИАЛЬНОГО ЗАЩИТНОГО СПАСАТЕЛЕЙ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ, ПРИ ТУШЕНИИ ЛЕСНЫХ, ТОРФЯНЫХ ПОЖАРОВ И СУХОЙ РАСТИТЕЛЬНОСТИ, СТЕРНИ ПОЖНИВНЫХ ОСТАТКОВ 121

*Ярошенко Д.А., Ерёмин А.П.* РАЗРАБОТКА ПОРЯДКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОМБИНЕЗОНОВ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО СНАРЯЖЕНИЯ СПАСАТЕЛЕЙ ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА ОБРУШЕНИЯ ЗДАНИЙ И ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫЕ ПРОИСШЕСТВИЯ 123

### **Секция 5 «ВОЛОНТЕРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ»**

*Ермолаева П.О.* ВОЛОНТЕРСТВО КАК ОТВЕТ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ПРИРОДНЫЕ ВЫЗОВЫ 126

*Маторина О.С., Шавырина Т.А., Стрельцов О.В., Меретукова О.Г., Нестерова С.В.* ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТНИКОВ ВОЛОНТЕРСКИХ ДВИЖЕНИЙ В ПРОЦЕССЕ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ 128

*Харламов М.И.* ДОБРОВОЛЬНЫЕ ПОЖАРНЫЕ ДРУЖИНЫ В УКРАИНСКИХ СЕЛАХ В ЭПОХУ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (1921-1927 ГГ.) 132

*Томиленко А.Г.* ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ В УССР В 30-е ГОДЫ ХХ ВЕКА 136

*Томиленко М.А.* ВЛИЯНИЕ СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ НА РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ОГНЕСТОЙКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ПРОТИВОПОЖАРНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПОСЕЛЕНИЙ В НАДДНЕПРЯНСКОЙ УКРАИНЕ 141

*Гунина Л.М.* ВОЛОНТЕРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В ЗАЩИТЕ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ 146

### **Секция 6 «ПЕРВЫЙ ШАГ В НАУКУ»**

*В.А. Борисова, Г.К. Ивахнюк* ИСПОЛЬЗОВАНИЕ УГЛЕРОДНЫХ НАНОСТРУКТУР КАК СПОСОБ СНИЖЕНИЯ ПОЖАРООПАСНЫХ СВОЙСТВ КОМПОЗИТОВ НА ОСНОВЕ ЭПОКСИДНОЙ МАТРИЦЫ И ПОЛИАРАМИДНЫХ АРМИРУЮЩИХ ЭЛЕМЕНТОВ 148

*Вовк С.Я., Пазен О.Ю.* ИССЛЕДОВАНИЕ ОГНЕСТОЙКОСТИ СТАЛЬНЫХ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНСТРУКЦИЙ В УСЛОВИЯХ ВОЗДЕЙСТВИЯ СТАНДАРТНОГО И УГЛЕВОДОРОДНОГО ТЕМПЕРАТУРНЫХ РЕЖИМОВ ПОЖАРОВ 153

*Миллер О.В.* МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОЖАРНОГО АУДИТА 157

## ДОБРОВОЛЬНЫЕ ПОЖАРНЫЕ ДРУЖИНЫ В УКРАИНСКИХ СЕЛАХ В ЭПОХУ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (1921-1927 ГГ.)

*Харламов М.И.*

Национальный университет гражданской защиты Украины

С 1921 по 1927 года делом тушения пожаров в сельской местности занимались в основном сельские добровольческие пожарные дружины (ДПД). В силу экономических, территориальных, бытовых особенностей украинских сел борьба с пожарами в них осуществлялась на принципах самозащиты населения от пожаров в форме личного и материального участия в организации пожарных добровольных дружин. Их работа была привычной для украинских земель, поскольку они создавались и действовали еще во времена существования Российской империи. Крестьяне в годы Первой мировой войны, революций и быстрых изменений политических режимов понимали, что никто, кроме них самих, не будет защищать их жизнь и имущество от огня. Но работа пожарных была существенно ослаблена военными действиями, мобилизациями, голодом и другими неблагоприятными явлениями. В начале третьего десятилетия XX века дело пожарной охраны сельскохозяйственных районов находилась в крайне тяжелом положении. По материалам Укргосстраха пожары в УССР причиняли ущерб населению республики не менее чем на 2 миллиона рублей ежемесячно в этот период. В начале 1920-х годов ощущалась серьезная нехватка продовольствия в республике. Приказами Харьковского губисполкома специальным государственным органам предлагалось обращать внимание на проведение противопожарных мер по охране ссыпных пунктов, зерновых элеваторов и других зернохранилищ. Большую роль в этом должны были играть добровольные пожарные.

В начале 1920-х годов были заложены основы структуры и организации советских добровольных пожарных команд в УССР. Были разработаны инструкции различных типов, которые закрепляли правила деятельности команд пожарных. В 1921 году согласно «Общих положений организации добровольных пожарных дружин» были определены главные задачи данных формирований. «... а) защита граждан и имущества Республики и частных лиц, как во время пожаров, так и при других бедствиях, когда требуется быстрая организованная помощь (при наводнениях, ураганах, строительных катастрофах и так далее. б) содействие развитию и осуществлению различного рода предупредительных противопожарных мероприятий согласно плану, установленного центральными и местными органами пожарного управления. в) осуществление надзора за соблюдением в селах установленных пожарных и строительных правил. г) содействие распространению среди населения знаний по предупреждению и тушению пожаров, противопожарному обустройству жилья, других технических знаний, способствующих лучшей защите от пожарных и других стихийных бедствий» [1].

В случае нарушения населением села или деревни противопожарных правил, добровольные пожарные немедленно должны были сообщать об этом в

милицию, местный исполком, сельсовет для привлечения виновных к ответственности. Добровольная пожарная дружина могла приобретать и отчуждать имущество, содержать мастеров печного и сажетрусного дела, брать ответственность за работы, направленные на улучшение сел в пожарном отношении (огнеупорное строительство, копанье прудов и колодцев, упорядочения путей к водным источникам, обсаживания территории сел деревьями и т. д.). Добровольные сельские пожарные с целью привлечения средств на огнеборческое дело собирали членские взносы, проводили платные лекции, спектакли, концерты, гуляния и тому подобные мероприятия. Дружине предоставлялось право юридического лица, право иметь флаг, бланковый штамп и печать со своим наименованием, а также носить утвержденное НКВД для всех добровольных команд обмундирование [3, с. 4].

В крупных и средних деревнях добровольные пожарные дружины должны были создаваться в случае наличия, как минимум, тридцати участников, а в маленьких – их должно было быть не менее десяти. В случае существования количества добровольцев меньше десяти, открывались подотделы добровольных пожарных дружин, подчинявшихся соседней большой пождружине. ДПД и их подотделы могли объединяться в крупные добровольные пожарные общества, которые подчинялись в административно-техническом отношении государственным органам пожарного надзора, а в хозяйственной сфере могли быть самостоятельными. Органам государственного пожарного надзора и Укргосстраха предоставлялось право созывать собрания местного населения для обсуждения вопросов о создании добровольных пожарных организаций [3, с. 22].

При создании добровольных пожарных организаций их учредители обязаны были в семидневный срок после собрания подать в поселковый совет заявление о создании пожарной дружины, подписанное не менее чем десятью членами огнеборческого коллектива, копии протоколов общего собрания, заверенных подписями основателей и устав ДПД. Сельские советы после получения упомянутого пакета документов передавали их вместе с собственными выводами в ближайшее государственное пожарное учреждение для утверждения и регистрации новой добровольческой дружины пожарных. Губернские и окружные пожарные подотделы вели точный учет существующих в селах ДПД, контролировали их количество, личный состав, районы деятельности и боевой готовности [3, с. 24].

Членами добровольных пожарных организаций могли быть мужчины и женщины не моложе 18 лет. Однако в некоторых случаях к ним могли присоединяться лица моложе 18 лет, на основе специальной инструкции НКВД, согласованной с НКО, НКЗ, НКТ УССР. Молодые люди, не достигшие восемнадцатилетнего возраста и планировавшие стать членами команды пожарных, должны были быть физически крепкими, продолжать обучение в учреждениях народного образования (трудовые школы, профессиональные школы, ремесленные школы), или работать по основному месту работы. Участие в добровольных пожарных командах не должно было мешать основной деятельности [4, с. 44]. В состав пождружин не принимались лица, лишенные

избирательных прав; лица, состоявшие под судом или следствием, осужденные; психически больные люди. Физически слабые люди или инвалиды могли быть членами добровольного пожарного общества, но они не входили в боевой состав пожарной команды. Прием новых членов в пожарную команду проводился исполнительным комитетом ДПД. Условия и порядок приема производились общим собранием дружины. Члены дружины могли выходить из ее состава по собственному желанию, путем исключения, навсегда или временно постановлением общего собрания (из-за невыполнения своих обязанностей, за ненадлежащее поведение) [3, с. 4].

Бюджет добровольных пожарных организаций состоял из общегосударственных средств, средств местной власти (сельсоветов, окрисполкомов, губисполкомов), членских взносов, средств, выделенных на проведение отдельных работ, из доходов от чтения лекций, проведения концертов, спектаклей, случайных поступлений. В основном средства сельских ДПД тратились на приобретение и содержание пожарного оборудования, лошадей, сооружение различных противопожарных устройств; на обмундирование членов пожарного коллектива, на приобретение, найм, исправное содержание помещений, необходимых дружинникам; на заработную плату определенным должностным лицам коллектива, установленную общим собранием; на канцелярские товары; на награды членам дружины; на найм служащих, мастеров, рабочих; на проведение печных, сажетрусных и других работ по улучшению пожарного дела; на культурно-просветительную деятельность своих членов и дело профессионального образования; на организацию юбилейных праздников. Следует сказать, что все расходы из средств пожарной дружины проводились только с разрешения общего собрания после утверждения годовой сметы [3, с. 12-13].

В период с 1921 по 1924 сельские пожарные дружины добровольных огнеборцев чувствовали серьезные проблемы в своем развитии, их численность не росла должным образом, количество людей, которое поступало в них не было достаточным. Поэтому в 1925 году Всеукраинский центральный исполнительный комитет СНК УССР принял постановление о предоставлении льгот добровольным пожарным организациям и их членам. На добровольные организации пожарных и на самих пожарных теперь распространялась постановление ВЦИК от 20.04.1921 года «О порядке награждения орденом трудового красного знамени». НКВД УССР получал право устанавливать наградные и поощрительные знаки, специальные грамоты и похвальные отзывы для добровольных борцов с огнем. Их отмечали за особо выдающиеся заслуги в огнеборческом деле, а также за многолетний общественно-полезный труд в пожарной сфере [2].

Начальники добровольных пожарных команд, их помощники, начальники отрядов ДПД, председатели добровольных пожарных организаций освобождались от несения сельских обязанностей. Местная власть должна была бесплатно предоставлять пожарным дружинам необходимые для борьбы с огнем здания и сооружения на все время существования пожарной организации, а также делать там капитальный и текущий ремонты. Сельские добровольные пожарные организации освобождались от уплаты нотариальных и

канцелярских сборов, связанных с оформлением документов, протоколов и других бумаг по созданию и регистрации новых и уже существующих добровольных пожарных дружин. Также ДПД освобождались от региональных налогов и сборов на пожарные автомобили, лошадей, подводы, находившиеся в распоряжении пожарных - добровольцев. Очень важной льготой было разрешение на бесплатное получение лесных материалов, право на бесплатную заготовку кормов и выпас пожарных лошадей на государственных землях. Данный закон о льготах пожарным организациям существенно облегчил жизнь добровольцев, люди начали охотнее вступать в дружины, улучшилось материальное положение ДПД [2].

Добровольные пожарные дружины делились на несколько отрядов. Первый отряд пожарных – группа топорников, вместе с которыми работали пожарные, которые залезали на стены и крыши зданий. Ко второму отряда трубников относились рукавники, которые следили за пожарными рукавами и ствольщики, державшие брандспойты. Из группы трубников мог быть выделен отряд водопоставщиков, где были бочкари и ведерники (занимались наполнением бочек и носили воду в ведрах). Последним отрядом был коллектив охранников. Его члены охраняли место пожара, вынесенное из домов имущество и ценности, не позволяли зевакам заходить на место пожара. Начальники вышеупомянутых отрядов назначались руководителем пождружины. В помощь себе командиры ДПД и отрядов подбирали помощников, которые занимали руководящие места на время отсутствия или болезни основного командующего состава [3, с. 17-18].

Для того, чтобы отличать во время пожаров членов отрядов добровольцев, существовали специальные знаки – ленты, которые надевались на левый рукав. У топорников был красный цвет лент, у трубников – синий цвет, у водопоставщиков – зеленый цвет, у охранников – белый цвет. Каждый член ДПД был вправе приобретать и носить членский пожарный значок на фуражке или петлице. Каждому члену дружины исполком выдавал соответствующее удостоверение с печатью и подписями председателя и секретаря исполнительного комитета пожарного коллектива [3, с. 18].

В исследуемый период происходило постоянное увеличение количества добровольных пожарных дружин. В 1923 году количество сельских ДПД составляла 3482 единицы, а в 1927 году их было уже 5978. Если в 1923 году на каждую дружину приходилось 12,1 поселений и 1103,7 сельских дворов, то на конец 1927 года пожарная команда обслуживала в среднем 7 поселков и 785,1 дворов. В 1923 году добровольных дружинников было 68300 человек, а в 1927 году – 121 013 человек. В 1923 году на 1000 поселений приходилось 8,5 саженей пожарных рукавов и 5,3 бочки, а уже в 1927 году – 17,5 саженей и 7,1 бочки.

Однако количество коллективов добровольных сельских пожарных и инвентаря, учитывая большое количество пожаров в деревнях, была явно недостаточной. На тот момент минимальной нормой в пожарном обеспечении было наличие одной пождружины с насосом, тремя бочками и 10 саженями пожарных рукавов на 300 дворов. Таким образом, в 1927 году необходимо было существование 15665 пожарных команд, 15665 насосов, 123850 саженей рукавов,

46995 бочек. При этом их численность должна была постоянно увеличиваться, ведь в Украине росло число новых сельских поселений. Наиболее обеспеченными в плане существования дружин добровольцев были административные районы Полесья (11,7 сельских пожарных коллективов на район), Правобережье (17,3 ДПД на район). На Левобережье насчитывалось 6,62 пождружин на район, в степной Украине – 5,5 огнеборческих команд на район.

Добровольные пожарные формирования, действующие на протяжении исследуемого периода, были подконтрольны органам государственного пожарного дозора и должны были корректировать свою деятельность с учетом инструкций, планов работы Центрального пожарного отдела при Главном управлении коммунального хозяйства НКВД УССР. С одной стороны, это было положительным моментом в деле борьбы с пожарами. Централизация, ответственность, дисциплина приводила к созданию устойчивой, иерархической системы взаимоотношений между субъектами государственного дела борьбы со стихийными бедствиями. Однако деятельность добровольных дружин по каноническим инструкциям и руководствам центральных органов по борьбе с пожарами приводила к страху взять на себя определенную ответственность в критической ситуации, к неспособности оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации, негативно сказывалось на состоянии гражданской безопасности в некоторых регионах украинской республики.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Материалы о деятельности пожарно-страховых комиссий, пожарных дружин (1921 г.) // Государственный архив Сумской области (ГАСО). – Ф. Р-5572. Оп. 1. Д. 87. Л. 6.
2. Материалы Центральной межведомственной комиссии по борьбе с пожарами // Центральный государственный архив высших органов власти и управления (ЦГАВО). Ф. 5. Оп. 2. Д. 579. Л. 144.
3. Нормальний статут добровільної пожежної дружини з додатком інструкції та положення про добровільні пожежні організації в УСРР. – Харків : Друкарня «Український робітник», 1925. – 29 с.
4. Харламов М. І. Внутрішня організація добровільних пожежних дружин в УСРР у 1921-1927 роках / М. І. Харламов // Збірник наукових праць ХНПУ ім. Г. С. Сковороди. Серія «Історія та географія». – Харків, 2012. – № 46. – С. 44–48.

#### **ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ В УССР В 30-е ГОДЫ XX ВЕКА**

*Томиленко А.Г.*

Черкасский институт пожарной безопасности имени Героев Чернобыля НУЦЗУ

В системе развития и обеспечения пожарной безопасности Европы особое место занимают добровольные пожарные команды и общества. В странах Европейского союза они являются основой для формирования