

УДК 351.746.861

Копанчук В.О., к.юр.наук, доцент, НУГЗУ

**УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И  
ОБЩЕСТВЕННОМУ ПОРЯДКУ УКРАИНЫ**

*В статье раскрыта суть ситуационного контекста угроз национальным интересам, дано определение их специфики и классификация. Изложена сущность дефиниции «национальные интересы», объединяющей интересы каждого человека, общества и государства в целом. Определено, что национальные интересы и возможности их обеспечения оценивают уровень безопасности и соответственно определяют различные сферы угроз внешне, внутривнутриполитического, социального, экономического характера и др. Определено, что основным условием обеспечения национальной безопасности является внедрение единой системы комплексного анализа и мониторинга угроз национальной безопасности.*

*Ключевые слова: национальная безопасность, национальные интересы, общественный порядок, угрозы, вызовы.*

*The article reveals the essence of the situational context of threats to national interests, defines their specificity and classification. The essence of the definition of "national interests", which combines the interests of each person, society and the state as a whole, is outlined. It is determined that national interests and the possibilities of their provision evaluate the level of security and accordingly determine the different spheres of threats of foreign, domestic, social, economic nature, etc. It is determined that the main condition for ensuring national security is the introduction of a unified system of comprehensive analysis and monitoring of threats to national security.*

*Keywords: national security, national interests, public order, threats, challenges.*

**Постановка проблемы.** Формирование безопасности Украины происходит на основе глубокого анализа современной геополитической

расстановки политических сил в мире, изменений военно-политической ситуации, которая характеризуется глобальной конфронтацией. Однако сегодня остаются противоречия, связанные с разногласиями национальных интересов, целей, позиций региональных и мировых держав. Угрозы применения военной силы сегодня зарождаются и развиваются как следствие имеющихся противоречий в политической, экономической, энергетической и других сферах международной и национальной безопасности. Эти противоречия могут быть связаны с проблемами, которые прямо или косвенно касаются национальных интересов Украины, а именно: нечеткое решения территориальных вопросов; стремление других государств вмешиваться во внутреннюю политику Украины; нарушение путей поставок жизненно необходимых ресурсов; поддержка деструктивных сепаратистских политических сил, а также создание неблагоприятных условий с целью изменения внутренней и внешней политики государства; это также борьба с терроризмом, незаконной торговлей оружием, наркотиками, нелегальной миграцией и т.д. [10, с. 114].

Необходимость рассмотрения текущего ситуационного контекста угроз национальным интересам, определение их специфики и проведения классификационного анализа будет способствовать установлению периода, в течение которого обеспечивается относительная стабильность реализации национальных целей государства. Очевидно, что при быстрой глобализации международных отношений Украины необходимо уверенно и четко отстаивать свои национальные интересы, принимать меры по обеспечению национальной безопасности. Ведь следствием для державы, не способной ответить адекватным образом на вызовы и угрозы, связанные с глобализацией, может стать ее неизбежно ослабление и деградация [2, с. 11].

**Анализ последних исследований и публикаций.** Проблемам формирования безопасности Украины, определению сущности и классификации угроз национальной безопасности посвятили свои труды такая отечественные ученые: Бинько И.Ф., Губский Б.В., Горбулин В.П., Палий А.А.,

Пендюра Н.Н., Гнибиденко И.Ф., Береза И.В., Дарнопых Г.Ю., Демьяненко Е., Кузьменко В.В., Мишина И., Шипилова Л. М., Шемаева Л.Г. Шлемко В.Т.

**Целью статьи** является обобщение теоретических, организационных и прикладных вопросов вызовов и угроз государственной безопасности общественному порядку в условиях глобализационных процессов.

**Изложение основного материала исследований.** Национальная безопасность определяется понятиями существующих или потенциальных угроз национальным интересам. В Законе Украины "Об основах национальной безопасности Украины" угрозы национальным интересам определяются как имеющиеся и потенциально возможные явления и факторы, которые создают опасность жизненно важным национальным интересам Украины, непосредственно связывается с оценками характера угроз, прогнозированием и перспективным анализом тенденций изменений, а также влияния внутренних и внешних факторов [3].

Угроза это социальное, естественное или техногенное явление с прогнозируемыми нежелательными событиями, которые могут произойти в определенный момент времени в пределах определенной территории, привести к смерти людей и причинить вред их здоровью, привести к материальным и финансовым убыткам, портить окружающую среду. В то же время объективное определение угроз предполагает четкое осознание параметров, вне которых определенное явление теряет возможности саморегуляции и требует внешнего вмешательства для сохранения стабильности социальной системы, а также определенных условий, превращают факторы на реальную или потенциальную угрозу [6, с. 162].

Наличие экономических, политических, религиозных, этнических и других проблем (которые в условиях динамичного развития международной обстановки при определенных обстоятельствах делают

возможным применением мер) является фактором не только возникновения, но и развития и реализации угроз. Характер проблемных противоречий региона, в котором находится Украина, определяет возможные угрозы национальной безопасности Украины, которые прямо или косвенно связаны с применением военной силы. Они подразделяются на угрозы военного и невоенного характера.

Угрозы военного характера - это прямая масштабная вооруженная агрессия. Причиной возникновения угрозы могут стать принципиальные антагонистические противоречия жизненно важных национальных интересов Украины и любого государства или коалиции государств, стремление их безусловного господства в регионе. Время, необходимое для определения и предотвращения угрозы, считают достаточным для исключения фактора неожиданности агрессии, однако может быть недостаточным для перевода национальной экономики на военный лад, поэтому необходимым остается соблюдение выбранного курса осуществления внешней политики Украины.

Угрозы невоенного характера - это угрозы общего характера, возникающих вследствие деятельности террористических и организованных преступных группировок, неадекватной реакции на эти явления государств региона, угрожает национальным интересам Украины. Учитывая наличие в Украине нестабильных территорий существует вероятность возникновения таких угроз. Стихийные бедствия, масштабные экологические катастрофы является наиболее возможными и одновременно менее прогнозируемыми для Украины. Они могут возникать в результате стихии природы, а также в результате деятельности как Украины, так и других государств региона в рамках единой природной среды. Возможность возникновения таких угроз значительно повышается на фоне эксплуатации экологически опасных производств, использования устаревшего оборудования, отсутствия эффективного экологического контроля хозяйственной деятельности со

стороны государства. Экономическая несостоятельность государства остается одной из основных угроз невоенного характера [7, с. 26].

Классификация угроз предусматривает применение иерархического анализа, связанного с проблемой причинно-следственных связей, позволяет построить последовательность возникновения угроз по следующим признакам: возможные незначительные, но способны стать причиной разрушения надежд; вероятные возможны, но их связь трудно доказать; действующие наличие известных взаимоотношений между угрозами (причинная связь). Через систематизировать значительное количество угроз в концептуальных рамках иерархический анализ целесообразно для процесса осознания проблемы во время мониторинга государственной политики.

Достичь идеальной гармонии общечеловеческих, региональных и национальных интересов достаточно сложно: баланс между ними состоит шаткий, а найденные компромиссы редко оказываются оптимальными для всех государств. В этой связи можно предположить, что если в прошлом содержание международной жизни определялся противоборством и взаимодействием национально-государственных интересов отдельных стран (например "холодная война"), то уже сейчас, а тем более в ближайшие десятилетия оно будет определяться другим: поиском общепринятых балансов между национально-государственными, региональными и глобальными (общечеловеческими) интересами и связан он будет с определением новых, более совершенных парадигм их развития [1].

По мнению Костенко Г.Ф., национальные интересы это "интегральный выражение интересов всех членов общества, реализуется через политическую систему. Они сочетают интересы каждого человека, общества в целом. При этом имеются в виду интересы не вообще граждан, принадлежащих к данному обществу, а каждого гражданина, интересы национальных, социальных, политических групп и интересы государства". Национальные интересы не тождественны интересам нации, считает он, "потому первые отражают

(интегрируют) интересы всех людей независимо от национальной принадлежности, а вторые только интересы определенной нации» [6, с. 88].

В зависимости от степени влияния на экономическую, политическую, военную, научно-техническую и другие сферы функционирования государства национальные интересы можно классифицировать по степени важности как жизненно важные, второстепенные, критические, а по степени устойчивости стратегические, оперативные и тактические.

Отсюда следует, что определение национальных интересов (как тактических, так и стратегических) являются ключевыми для Украины, как и любого государства, поскольку именно через эти интересы и возможности их обеспечения оценивается уровень безопасности и защищенности как отдельного человека, так и для общества и государства в целом. Только с этой исходной позиции можно формировать долгосрочный стратегический курс государственного строительства и конкретную политику по его реализации [5, с. 342].

В внутривнутриполитической сфере национальные интересы Украины заключаются в консолидации государственно-патриотической политической элиты, создании эффективной государственной власти, завершении процесса становления институтов гражданского общества, проведении ответственной и взвешенной государственной национальной политики, нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению социальных и межнациональных конфликтов, национального и регионального сепаратизма.

Национальные интересы в области духовной жизни, культуры и науки связанные с сохранением и развитием образовательного и интеллектуального потенциала Украины, утверждением в обществе идеалов высокой нравственности и гуманизма, развитием многовековых духовных традиций.

Национальные интересы в международной сфере требуют проведения активного внешнеполитического курса, направленного на укрепление авторитета Украины как большого европейского государства, без участия

которой невозможно решение глобальных проблем и укрепления международной безопасности.

Национальные интересы Украины в оборонной сфере заключаются, прежде всего, в обеспечении военной безопасности и недопущении агрессии со стороны других государств, создании адекватной потенциальным и реальным угрозам военной организации, учитывающий изменение баланса сил на мировой арене и экономические возможности государства для эффективного реагирования на них.

Определение национальных интересов Украины, как и любой другой страны, предполагает обязательный учет интересов других стран, а в чем-то и интересов всего мирового сообщества, поскольку возникает "особый модус социального взаимодействия, логика которого отличается как от логики рынков, так и от логики правительства "[8].

Содержание угрозы определяется национальными интересами страны, обстоятельствами (собственной уязвимостью степенью защищенности этой угрозы), что определяет потенциальный ущерб при реализации угрозы, местом и временем проявления негативных факторов, факторов и условий, возможностями, намерениями и волей субъекта угрозы (потенциального противника или конкурента ).

Таким образом, угроза национальной безопасности прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Украины, обороне и безопасности государства. Природа угрозы определяется природой интереса, удовлетворению которого данная угроза противодействует. Поэтому различают угрозы экономического, военного, информационного, экологического и иного характера.

По видам различают следующие виды угроз:

- прямую угрозу. Это угроза, создаваемая адресной нарочитой деятельностью субъекта, который рассматривается как конкурент, противник или враг.

- косвенную угрозу. Это угроза, вызванная деструктивными изменениями рыночной конъюнктуры или непредсказуемыми политическими событиями, которые разрушают системы экономической и политической взаимодействия сложившихся или их неспособность к кризисному реагированию. В зависимости от того, откуда угроза исходит, то есть где источник угрозы, различают также внешние, внутренние и транснациональные угрозы.

С точки зрения "расширенного" толкования безопасности, угрозы делят на следующие типы: актер центричные и тренд-центричные. Общим между этими угрозами является то, что первые часто, а другие почти всегда носят транснациональный характер.

В системах стратегического планирования государств угрозы, как правило, подразделяются на потенциальные и непосредственные.

Потенциальные угрозы имеют следующие признаки: представляют непосредственную опасность для национальных интересов в рамках соответствующего периода планирования; выражаются как определенная тенденция развития обстановки (например, распространение оружия массового уничтожения (ОМУ) в мире или ухудшения экономической конъюнктуры) не требуют немедленных действий.

Признаки непосредственных угроз следующие: составляют явную опасность национальным интересам в текущий момент; выражаются как конкретное событие (например нападение на страну-союзника, захват заложников и т.п.); требуют принятия немедленных защитных мероприятий [9, с. 64].

После событий 2014 приоритеты национальной безопасности кардинально изменились в сторону территориальной целостности, военной доктрины государства и охраны общественного порядка. Поэтому в соответствии с



дополненной редакции закона «О национальной безопасности Украины» № 2469-VIII от 21.06.2018 г.. Угрозы делятся на угрозы в сфере государственной безопасности, во внешнеполитической сфере, во внутривнутриполитической сфере, в экономической сфере, в социальной и гуманитарной сферах, в научно-технологической сфере, в сфере гражданской защиты: в экологической сфере, в информационной сфере.

На современном этапе основными реальными и потенциальными угрозами национальной безопасности Украины, стабильности в обществе являются:

*во внешнеполитической сфере:* посягательство на государственный суверенитет Украины и ее территориальную целостность, территориальные претензии со стороны других государств; попытки вмешательства во внутренние дела Украины со стороны других государств; военно-политическая нестабильность, региональные и локальные войны (конфликты) в разных регионах мира, прежде всего вблизи границ Украины;

*в сфере государственной безопасности:* разведывательно-подрывная деятельность иностранных специальных служб; угроза посягательств со стороны отдельных групп и лиц на государственный суверенитет, территориальную целостность, экономический, научно-технический и оборонный потенциал Украины, права и свободы граждан; распространение коррупции в органах государственной власти, сращивание бизнеса и политики, организованной преступной деятельности;

*во внутривнутриполитической сфере:* нарушения со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления Конституции и законов Украины, прав и свобод человека и гражданина, в том числе при проведении избирательных кампаний, недостаточная эффективность контроля за соблюдением требований Конституции и исполнением законов Украины; возможность возникновения конфликтов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, радикализации и проявлений экстремизма в деятельности некоторых объединений национальных меньшинств и

религиозных общин; угроза проявлений сепаратизма в отдельных регионах Украины;

*в социальной и гуманитарной сферах:* несоответствие программ реформирования экономики страны и результатов их осуществления определенным социальным приоритетам; неэффективность государственной политики по повышению трудовых доходов граждан, преодоление бедности и сбалансирования продуктивной занятости трудоспособного населения; кризис системы здравоохранения и социальной защиты населения; обострение демографического кризиса; снижение возможностей получения качественного образования представителями бедных слоев общества; проявления моральной и духовной деградации общества; неэффективность государственной политики по поддержке семьи и защите прав ребенка [3].

Потенциальные угрозы обычно учитываются при разработке различных планов и программ. Непосредственные угрозы требуют немедленного функционирования системы оперативного планирования в кризисных ситуациях для принятия конкретных ответных мер. Как правило, источниками непосредственных угроз потенциальные.

Проявление источников угроз может иметь кумулятивный характер как в различных сферах достижения национальных целей, так и по географическим направлениям (регионах), это предполагает рассмотрение угроз не только за их источниками (внешние и внутренние), но и по формам и вероятности реализации, а также ожидаемому ущербу. Это позволяет определять риски для решаемых задач национального развития с целью принятия предупреждающих мер по нейтрализации угроз. В этом случае спектр угроз образуют следующие их формы [7, с. 31].

**Выводы.** Объективное определение угроз предполагает четкое осознание параметров, вне которых определенное явление теряет возможности саморегуляции и требует внешнего вмешательства для сохранения стабильности социальной системы, а также определенных условий,

превращают факторы на реальную или потенциальную угрозу. В современном мире приоритет отдается стратегиям, отвечающие следующим критериям: долгосрочное развитие, которое потенциально влияет на национальную безопасность, по анализу многих прогностических проектов и анализа тенденций; системная оценка национальных рисков (возможность и последствия каждого из них) планирование, основанное на возможностях, которые необходимо задействовать для предотвращения и противостояния угрозам.

Ключевой предпосылкой внедрения системы стратегического планирования в сфере национальной безопасности, которая была бы адекватной современной среде является внедрение единой и эффективной системы комплексного анализа и всестороннего мониторинга угроз национальной безопасности.

### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Воронянський О. В. "Національні інтереси" як категорія політичної науки / О. В. Воронянський // Вісн. Нац. юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого. - 2011. - № 10. - (Серія : Філософія, політологія, соціологія). - : [http://www.nbu.gov.ua/portal/Soc\\_Gum/Gileya/2011\\_53/Gileya53/P8\\_doc.pdf](http://www.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Gileya/2011_53/Gileya53/P8_doc.pdf)
2. Горбулін В. П. Пріоритетність національних інтересів у світлі Стратегії національної безпеки України / В. П. Горбулін, А. Б. Качинський // Стратег. панорама. 2005. № 3. С. 11-18.
3. Закон України «Про основи національної безпеки України» від 19.06.2003 № 964-IV, доповнений від 21 червня 2018 року № 2469-VIII . URL: [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/T030964.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T030964.html)
4. Качинський А. Б. Безпека, загрози і ризик: наукові концепції та математичні моделі : монографія / А. Б. Качинський. К. : ІПНБ НАСБУ, 2004. 366 с.
5. Ковальський В. Національні інтереси (два аспекти внутрішній і зовнішній) // Мала енциклопедія етнодержавознавства / В. Ковальський, О. Манчинський, Є. Пронкін ; НАН України ; Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького ; редкол. : Ю. І. Римаренко (відп. ред.) та ін. К. : Довіра : Генеза, 1996. 942 с.
6. Костенко Г. Ф. Теоретичні аспекти стратегії національної безпеки :

навч. посіб. / Г.Ф. Костенко. - К. : ЗАТ "Видавн. дім "ДЕМІД", 2002. - 144 с.

7. Обґрунтування концептуальних та організаційно-правових засад розробки паспортів загроз національній безпеці України: Навчально-методичний посібник // Автор. кол. Г. П. Ситник, В. І. Абрамов, В. А. Мандрагеля, М. М. Шевченко, Л. М. Шипілова. К. 2012. 52 с.

8. Римаренко Ю. І. Етнодержавознавство. Теоретико-методологічні засади / Ю. І. Римаренко, Л. Є. Шкляр, С. Ю. Римаренко. К. : Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України, 2001. 264 с.

9. Ситник Г. П. Концептуальні засади забезпечення національної безпеки України: навч. посіб. / Г. П. Ситник : у 3 ч. Ч. 3 : Державна політика та основи стратегічного планування забезпечення національної безпеки. - К. : НАДУ, 2010. - 208 с.

10. Шипілова Л. М. Загрози національним інтересам України: спроба класифікації / Л. М. Шипілова // Сучасна українська політика. Політики і політологи про неї. К. : Укр. центр політ. менеджменту, 2010. Вип. 20. С. 114-122.