**УДК 351:614:8**

**НАУКОВО - ТЕОРЕТИЧНІ ПІДХОДИ ДО ПОБУДОВИ ОРГАНІЗАЦІЙНОЇ СТРУКТУРИ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

Кулєшов М.М. к.т.н., доцент, Національний університет цивільного захисту України.

Аналіз діяльності існуючої системи цивільного захисту, за останні роки, свідчить про її недосконалість та обмежену готовність до ефективного реагування на наявні загрози техногенного, природного та воєнного характеру. У зв’язку з цим з’явилася нагальна потреба в реформуванні системи цивільного захисту велике значення в якому відводиться побудові організаційної структури Єдиної державної системи цивільного захисту (ЄДСЦЗ), що передбачає дотримання основних вимог та урахування обставин, які спонукають до проведення змін.

Отже, при побудові нової або удосконаленні існуючої конфігурації державної системи цивільного захисту слід виходити з наявності загальновідомих ознак, які характеризують організаційну структуру управління, а саме:

- наявність цілі;

- наявність системо утворюючих елементів ( органів управління);

- наявність координуючого центру, який забезпечує рівновагу та стабільність системи;

- саморегулювання, яке забезпечується координуючим центром на основі наявної інформації;

- організаційна культура яка заснована на нормах права.

Далі слід зазначити, що основою організаційної структури управління є наявність суб’єкта і об’єкта управління .

В цілому суб’єктами управління у сфері цивільного захисту (ЦЗ) виступають постійно діючі органи управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів ЦЗ, а саме [2]:

на державному рівні - Кабінет Міністрів України, який здійснює керівництво ЄДСЦЗ, ДСНС, а також центральні органи виконавчої влади, що створюють функціональні підсистеми, та підрозділи з питань цивільного захисту у складі їх апаратів;

на регіональному рівні - Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, підрозділи з питань цивільного захисту, які утворюються у їх складі, територіальні органи ДСНС;

на місцевому рівні - районні, районні у мм. Києві та Севастополі держадміністрації, виконавчі органи міських (міст республіканського Автономної Республіки Крим, міст обласного і районного значення) рад, підрозділи з питань цивільного захисту, які утворюються у їх складі, виконавчі органи селищних та сільських рад, підрозділи територіальних органів ДСНС.

Зазначені суб’єкти управління відрізняються один від одного формами побудови, владними повноваженнями, ступеням відповідальності, поєднання принципів єдиноначальності та колегіальності, вибірністю або призначенням на посади, формами і методами роботи. Кожний суб’єкт управління , який займає відповідне положення в ієрархії організаційної структури ЄДСЦЗ повинен мати чітко визначені обов’язки, права і міру відповідальності, які визначаються відповідними нормативно – правовими актами [1,2]:

Суб’єкт управління включає в себе інституціональну складову. У нашому випадку, з метою реалізації функції держави у сфері ЦЗ, державою утворений, в установленому порядку, центральний орган виконавчої влади на який покладається завдання з реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, тобто ДСНС України, якому делегуються, від імені Кабінету Міністрів України, повноваження по безпосередньому керівництву ЄДСЦЗ.

З огляду на зазначене, в концепції реформуванні системи ЦЗ, питанням визначення статусу ДСНС України, перерозподілу повноважень між органами управління усіх рівнів, визначення ступеня їх відповідальності повинна бути приділена особлива увага, у тому числі з урахуванням проведення в Україні адміністративно – територіальної реформи спрямованої на зміну конфігурації органів виконавчої влади та їх децентралізацію.

Управлінській вплив суб’єкт управління, відповідно до своїх функцій і повноважень, здійснює відносно визначеного об’єкту управління. Між ними повинні бути встановлені чіткі організаційні відношення. При цьому, об’єкти управління повинні адекватно сприймати управлінський вплив, мати чіткі організаційні відношення з суб’єктом управління та мати з ним стійкі канали зв’язку.

В цілому, оновлена організаційна структура ЄДСЦЗ повинна забезпечувати:

- збалансованість цілей усіх нижчестоящих ланок з цілями вищестоящого рівня управління;

- комплексність виконання функцій управління відносно поставленої цілі як по горизонталі так і по вертикалі;

- раціональний розподіл повноважень між усіма ланками та рівнями управління;

- повноту відповідальності кожного органу управління за досягнення поставленої перед ним цілі та покладені на нього функції.

**ЛІТЕРАТУРА**

1. Кодекс цивільного захисту України від 2.10.2012 р. № 5403-VІ. Київ:Відомості Верховної Ради (ВВР), 2013, № 34-35, ст.458.

2. Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту. Постанова Кабінету Міністрів України від 16.01.2014 р.№11. **[Електронний ресурс].** Режим доступу:https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/11-2014 - п