### УДК 351: 331.08

*Кулєшов М.М., к.т.н., доц., НУЦЗУ, м. Харків*

*Руденко С.Ю. к.т.н., доц., НУЦЗУ, м.Харків*

Kuleshov N., Ph.D of Technical Sciences, Associate Professor, Department of Management and Organization of Activities in the Field of Civil Protection National University of Civil Protection of Ukraine, Kharkiv

Rudenko S., Ph.D of Technical Sciences, Associate Professor, Department of Management and Organization of Activities in the Field of Civil Protection National University of Civil Protection of Ukraine, Kharkiv

**УДОСКОНАЛЕННЯ СИСТЕМИ ПІДГОТОВКИ УПРАВЛІНСЬКИХ КАДРІВ СЛУЖБИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

**ADVANCED TRAINING SYSTEMS OF MANAGEMENT PERSONNEL IN THE SERVICE OF CIVIL ZAKHIST**

*В статті розглянуті проблемні питання підготовки кадрів управління ДСНС України, визначені підходи з удосконалення системи підготовки керівників служби цивільного захисту та структури і змісту їх навчання.*

**Ключові слова:** *Управління, керівник, кадри, цивільний захист, освітні рівні, система підготовки, служба , підрозділи.*

*The article deals with the problematic issues of training the personnel of the State Emergency Service of Ukraine, identifies approaches to improving the system of training of civil protection officers and the structure and content of their training.*

***Keywords:*** *Management, Head, Personnel, Civil Protection, Educational Levels, Training System, Service, Divisions.*

**Постановка проблеми.**  Професійний рівень управлінських кадрів виступає в наш час визначальним фактором успішності будь-якого виду діяльності, тому в державних і регіональних кадрових політиках багатьох країн світу велика увага приділяється програмам підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації керівників. Особливо важливим є питання кадрового забезпечення реформ, які проводяться у багатьох сферах суспільного життя у тому числі сфері цивільного захисту. Ефективність діяльності органів управління і підрозділів Державної служби України з надзвичайних ситуацій (ДСНС), які забезпечують захист особистості, суспільства і держави від надзвичайних ситуацій багато в чому залежить від людського фактора, тому питання створення гнучкої системи оцінки, підбору, підготовки і перепідготовки керівних кадрів в системі ДСНС має велике практичне значення. Це обумовлено також існуючою потребою як модернізації всієї системи ДСНС, так і інтеграцією її в загальнодержавну систему національної безпеки країни.

Разом з тим діюча система планування підготовки управлінських кадрів ДСНС України не відповідає вимогам сьогодення і світовим практикам, та потребує перегляду з метою її удосконалення. Зокрема, процедура висування і призначення на керівні посади в органи управління та підрозділи ДСНС не передбачає обов’язкової попередньої спеціальної підготовки у закладах вищої освіти ДСНС претендентів на заняття керівних посад.

Слід зазначити, що навчання, як форма підвищення рівня професійної підготовки, передбачене порядком формування кадрового резерву для призначення на вищі посади осіб середнього і старшого начальницького складу служби цивільного захисту (ЦЗ) [5], але на практиці цей процес відбувається, як правило, поза межами навчальних закладів, за індивідуальними планами та носить в основному формальний характер ( за винятком системи підвищення кваліфікації). Крім цього останнім часом, з ряду причин, значно погіршився якісний склад цивільного захисту та пожежної безпеки в магістратурі управління Національного університету цивільного захисту України ( НУЦЗУ).

**Аналіз останніх досліджень та публікацій.** Питанням удосконалення системи підготовки кадрів для сфери цивільного захисту у тому числі керівного складу системи ЦЗ присвячені роботи Андреева С.О., Андрієнко В.М., Садкового В.П., Осіпенко С.І., Тіщенко В.О., Труша О.О. та інш. Разом з цим в роботах авторів в основному досліджувалися загальні процеси організації підготовки , перепідготовки та підвищення кваліфікації фахівців служби цивільного захисту а також питання, які пов’язані з функціональною підготовкою керівників органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування і посадових осіб діяльність яких спрямована на реалізацію завдань у сфері ЦЗ і практично не розглядалися проблеми якісного забезпечення територіальних органів управління і підрозділів ДСНС керівними кадрами за профілем їх безпосередньої діяльності.

**Постановка завдання.** Аналіз та оцінка стану підготовки кадрів управління системи ДСНС України, що реалізується навчальними закладами вищої освіти відомства. Розробка пропозицій щодо розвитку та удосконалення структури і змісту підготовки кадрів управління.

**Виклад основного матеріалу.** Управлінська діяльність керівника є складним, багатогранним явищем, яка охоплює усі складові частини функціонування організації та характеризує її ефективність. Вона не зводиться лише до автоматичного виконання завдань, що надходять з боку вищого керівництва. Особливо це стосується керівних кадрів ДСНС України, діяльність яких реалізується не тільки у внутрішньому середовищі організації (орган управління, підрозділи) але і в зовнішньому (суб’єкти забезпечення цивільного захисту, суб’єкти господарювання, населення), та спрямована на реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту на відповідному рівні управління.

Перетворення, які відбуваються зараз в ДСНС, підштовхують до пошуку нових кадрових технологій. В умовах реорганізації системи змінюються професійні вимоги, що пред'являються до управлінського складу служби, який є центральною фігурою управлінського процесу.

Підготовка кадрів управління в сфері пожежної безпеки вперше була започаткована у 2002 році в Академії пожежної безпеки МВС України м.Харків (зараз ЦУЦЗУ), на базі відкритої магістратури по підготовки керівних кадрів пожежної охорони. На той час в магістратуру, з річним терміном навчання, направлявся начальницький склад органів управління та підрозділів державної пожежної охорони який мав вищу профільну освіту за освітньо – кваліфікаційним рівнем «спеціаліст», досвід практичної роботи в підрозділах пожежної охорони не менш ніж 2 роки, мав хист до управлінської діяльності та був зарахованим до управлінського кадрового резерву. Такий підхід забезпечував формування якісного складу слухачів магістратури здатних опановувати навчальний матеріал більш високого рівня, який заснований на теоретичних, практичних та наукових засадах діяльності органів управління системою забезпечення пожежної безпеки на місцевому та регіональному рівнях. Це у свою чергу сприяло формуванню якісного складу кадрового потенціалу майбутніх керівників служби, що дозволило у подальшому вирішити гостру проблему кадрового забезпечення керівних посад в органах управління МНС України регіонального і місцевого рівнів.

Зазначений підхід діяв до прийняття закону України «Про вищу освіту» [1], яким були встановлені нові рівні та ступені вищої освіти та визначена можливість вступу до закладу освіти для здобуття ступеня магістра на основі ступеня бакалавра, що ускладнило процес відбору кандидатів на навчання саме за напрямком професійної управлінської діяльності. У зв’язку з чим за останні роки значно погіршився якісний склад кандидатів на навчання в магістратурі куди територіальними органами управління зараз, в основному, направляється середній начальницький склад служби цивільного захисту без необхідного досвіду практичної роботи. Тобто, у багатьох випадках, відразу після отримання ними вищої освіти за освітнім рівнем бакалавр. Зазначена категорія слухачів у більшості своєї не готова до якісного опанування навчального матеріалу з управлінської діяльності органів і підрозділів служби ЦЗ, з причин відсутності практичного досвіду роботи та знань більш високого професійного рівня, що потребує проведення з ними додаткових видів занять та індивідуального підходу на які не вистачає навчального часу.

Зараз програма підготовки управлінських кадрів в магістратурі НУЦЗУ орієнтована в основному на проміжну підготовку майбутніх керівників системи ЦЗ, та спрямована на забезпечення органів управління і підрозділів ДСНС професіоналами спроможними, поряд з професійною діяльністю, приймати участь у розробці та реалізації управлінських завдань, тобто бути складовою частиною кадрів управління. Разом з цим опанування зазначеної програми особами середнього і старшого начальницького складу, які мали попередній досвід практичної роботи (2 - 5 і більше років) дозволяє їм, після закінчення навчання, успішно здійснювати також управлінські функції на керівних посадах місцевого та регіонального рівнів.

Діюча програма передбачає набуття здобувачами вищої освіти здатності до розв’язування задач інноваційного характеру у галузі своєї професійної діяльності. Поряд з поглибленим вивченням профільних фахових дисциплін вивчаються такі дисципліни, як «Теорія прийняття управлінських рішень», «Теорія систем і системного аналізу», «Моніторинг НС та теорія ризиків», «Автоматизовані системи управління», «Управління пожежогасінням», «Державна система цивільного захисту», «Управлінські аспекти кадрової політики». В цілому, програма дозволяє сформувати у випускників магістратури професійні, ділові, психологічні та лідерські якості необхідні для їх подальшого кар’єрного зростання.

Разом з тим викладені вище обставини, які привели до погіршення якісного складу кандидатів на навчання в магістратурі управління, та відсутність обов’язкової попередньо спеціальної підготовки у закладах вищої освіти ДСНС претендентів на заняття керівних посад, не дозволяє вести мову про те, що в ДСНС сформована цілісна, упорядкована та якісна система підготовки управлінських кадрів.

Вирішення проблемних питань можливе за умови удосконалення існуючої системи підготовки за цим напрямком. Зокрема, пропонується запровадити 3-х рівневу систему курсової підготовки управлінських кадрів зі збереженням та подальшим розвитком існуючої системи перепідготовки і підвищення кваліфікації.

Перший рівень управлінської підготовки, який вже запроваджено, реалізується на другому освітньому рівні, де слухачі здобувають ступень магістра за освітньо – професійними програмами «Управління у сфері цивільного захисту» та «Управління пожежною безпекою» на основі освітнього ступеня бакалавр, зі спеціальностей «Цивільна безпека» і «Пожежна безпека» та передбачає, як зазначалося вище, поряд з поглибленим вивченням основних спеціальних фахових дисциплін набуття теоретичних знань з управління та організації діяльності систем ЦЗ, пожежної і техногенної безпеки, опанування основами управління органами та підрозділами ДСНС України. При цьому, з метою підвищення якості підготовки кадрів зазначеного рівня, однією з вимог до кандидатів на навчання повинно бути наявність практичного досвіду роботи в органах і підрозділах ДСНС не менш ніж 2 роки. В якості альтернативного варіанту є доцільним, з метою компенсації відсутності достатнього практичного досвіду роботи слухачів, здійснити перехід до 2-х річної магістратури для зазначеної категорії осіб з запровадженням, після першого року навчання, проміжного стажування у підрозділах служби терміном до 6 місяців з тимчасовим виконанням службових обов’язків на посадах, що заміщуються, за класифікатором професій, «професіоналами». Для заочної форми термін навчання повинен становити 2,5 – 3 роки.

Випускники будуть готові для заміщення посад середнього і старшого начальницького складу, у тому числі в органах управління та підрозділах місцевого і регіонального рівнів для реалізації функцій з аналізу, планування, моніторингу та оцінки ризиків , формування пропозицій для керівників з розробки і реалізації управлінських рішень (інженери, фахівці, головні, провідні фахівці, спеціалісти відповідного органу управління). Це буде той контингент кадрового резерву, який підготовлений, у тому числі, для управлінської діяльності у подальшому на керівних посадах.

Другий і третій рівні управлінської підготовки пропонується ввести з метою запровадження обов’язкового курсу навчання кандидатів на заміщення вакантних посад керівників перед їх призначенням на посади в рамках післядипломної освіти на відомчому рівні, який буде орієнтований на підготовку кадрового резерву керівників органів управління та підрозділів ДСНС місцевого і регіонального рівнів, ціллю якого є формування управлінського потенціалу ДСНС України спроможного забезпечити ефективне функціонування та розвиток служби цивільного захисту за відповідними напрямками діяльності.

У зв’язку з тим, що керівники різних рівнів управління, за специфікою діяльності, відрізняються набором основних функцій, їх часткою в суспільній структурі, діапазоном і формами контактів, засобами діяльності, можливостями та обсягом покладених повноважень і відповідальності, –

до другого рівня управлінської підготовки слід віднести кандидатів на посади керівників місцевого рівня (начальники районних (міських) управлінь, відділів, секторів ГУ(У) ДСНС, начальники загонів, начальники державних пожежно – рятувальних частин);

до третього рівня підготовки – кандидатів на посади керівників органів управління регіонального рівня ДСНС та підрозділів ДСНС центрального підпорядкування (начальники ГУ(У) ДСНС України в областях та їх заступники, начальники управлінь та відділів у складі ГУ(У)ДСНС, начальники центрів швидкого реагування та їх заступники).

На зазначених рівнях підготовку доцільно реалізовувати за 2-х – 3-х місячними навчальними планами на базі магістратури управління та програмами націленими на розвиток таких якостей сучасного керівника як:

– здатність побачити зміни (зрушення), що відбуваються в управлінні та вміння впливати на обстановку, що складається;

– глибоко розуміти сутність змін які передбачаються;

– здатність до визначення перспективи розвитку служби та удосконалення її діяльності;

– мати широкий кругозір, прагнути до професійного та особистого розвитку;

* здатність бути лідером, новатором, інтегруватися з інтересами служби;

­­ – вміти працювати в команді на конкретний результат.

Протягом навчання з зазначеними категоріями слухачів, поряд з дисциплінами управлінського спрямування, слід планувати вивчення, трудового, антикорупційного законодавства, існуючих нормативно - правових актів за сферою діяльності, та відомчих документів.

Аналогічні підходи запроваджено у багатьох провідних країнах світу у тому числі країнах Євросоюзу [3,4].

**Висновки:** Реалізація запропонованих підходів, разом з діючою системою перепідготовки і підвищення кваліфікації керівників, утворює цілісну систему формування якісного складу керівних кадрів служби цивільного захисту.

**Список використаних джерел**

1. Закон України Про вищу освіту (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2014, № 37-38, ст.2004).

2. Кулєшов М.М. Концептуальні засади реформування системи підготовки кадрів ДСНС України / М.М. Кулєшов // Вісник НУЦЗУ. Серія "Державне управління" 2016. - Вип.2(5) . – С. 198 – 205.

# 3. Киселев А.К. Подготовка полицейских кадров в странах европейского союза в исторических источниках. Вестник северного Федерального университета Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2015г.[Електронний ресурс]. Режим доступу: https://cyberleninka.ru/article/n/podgotovka-politseyskih-kadrov-v-stranah-evropeyskogo-soyuza-v-istoricheskih-istochnikah

4. Международный научный журнал «Инновационная наука» №3/2016 ISSN 2410-607.

5. Наказ МВС України від 29.10. 2014 року № 1153 «Про затвердження Порядку формування кадрового резерву для призначення на вищі посади осіб середнього і старшого начальницького складу служби цивільного захисту».

[Електронний ресурс]. Режим доступу: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1450-14#Text.

**References**

1. Law of Ukraine on Higher Education (Vidomosti Verkhovnoi Rady (VVR), 2014, № 37-38, Art. 2004).

2. Kuleshov M.M. Conceptual principles of reforming the system of personnel training of the SES of Ukraine / M.M. Kuleshov // Bulletin of NUTSZU. Series "Public Administration" 2016. - Issue 2 (5). - P. 198 - 205.

# 3. Kiselev A.K. Training of police personnel in the countries of the European Union in historical sources. Journal of the Northern Federal University Series: Humanities and Social Sciences. 2015. [Electronic resource]. Access mode: https://cyberleninka.ru/article/n/podgotovka-politseyskih-kadrov-v-stranah-evropeyskogo-soyuza-v-istoricheskih-istochnikah

4. International scientific journal "Innovative Science" №3 / 2016 ISSN 2410-607.

5. Order of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine dated 29.10. 2014 № 1153 “On Approval of the Procedure for Forming a Personnel Reserve for Appointment to Senior Positions of Middle and Senior Chiefs of the Civil Protection Service”. [Electronic resource]. Access mode: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1450-14#Text.

Kuleshov N., Ph.D of Technical Sciences, Associate Professor, Department of Management and Organization of Activities in the Field of Civil Protection National University of Civil Protection of Ukraine, Kharkiv

Rudenko S., Ph.D of Technical Sciences, Associate Professor, Department of Management and Organization of Activities in the Field of Civil Protection National University of Civil Protection of Ukraine, Kharkiv

**ADVANCED TRAINING SYSTEMS OF MANAGEMENT PERSONNEL IN THE SERVICE OF CIVIL ZAKHIST**

**Problem setting.** The system of planning for the training of administrative personnel of the Ukrainian Social Security Service is not suitable for the current day and for the practice, it will require a glance from the point of view. The dawn, the procedure for hanging up and assigned on the site in the organization of the management and the support of the DSNS does not transfer the necessary preliminary special training for the mortgages of the higher education of the DSNS of applicants for the busy camp.

**Recent research and publications analysis**. The nutritionists have a more sophisticated system and training of personnel for the sphere of civilian capture, including the core warehouse of the central storage system, the robots are assigned Andreeva S.O., Andriynko V.M., Sadkovy V.P., Osipenko S.I., Tishchenko V.O., Trusha O .О.

**Paper objectives**. The analysis and assessment of the preparation of personnel in the management system of the DSNS of Ukraine will be implemented by the primary mortgages of the general education of the household. Development of proposals for development and sophisticated structure and change in the preparation of personnel in management.

**Pape rmainbody.** Dealing with problematic meals can be done directly with the sophisticated system and training.

In the wake of the day, it’s going to proclaim that the 3-level system of course training of management personnel in order to save money and further development of the existing system of retraining and improvement of qualifications.

The first stage of managerial training, which is already in progress, is implemented on a different basis, deafeningly, the master's degree for educational and professional programs "Management at the sphere of special education" and that "Pozhezhna bezpeka" that transfer, which meant a vische, the order of the destruction of the basic special feasibility disciplines from the theoretical knowledge of the management and organization of the efficiency of the centralized protection systems, the management of the Ukrainian and technological security bases,

At the same time, with the aim of advancing the quality of the preparation of personnel of the designated level, one from all the candidates for the new job is guilty of the fact of practical admission of the robot in the organs of children of the DSNS not less than 2 rocky. In the capacity of an alternative option - to the assistant, with the compensation of sufficient practical information for the robots and hearing, it is necessary to switch to 2 secondary magistrates for the assigned category of axes.

Other i tretіy rіvnі upravlіnskoї pіdgotovki proponuєtsya enter s metoyu zaprovadzhennya obov'yazkovogo rate navchannya kandidatіv on zamіschennya vacant Posad kerіvnikіv before їh priznachennyam to put in the framework pіslyadiplomnoї osvіti on vіdomchomu rіvnі, yaky bude orієntovany on pіdgotovku personnel reserve kerіvnikіv organіv upravlіnnya that pіdrozdіlіv BFNC mіstsevogo i regional level, the formation of the administrative potential of the DSNS of Ukraine for the efficient maintenance of the effective functioning and development of the service of the civilian to the responsible person for the operational challenges.

Prior to another level of management training, candidates for the planting of kervniks of the Muscovite Rivne were nominated;

until the third level of training - candidates for the placement of cores in the management of the regional level of the DSNS and the development of the DSNS of the central order.

At significant levels, preparatory training for the implementation of 2 - 3 monthly plans on the basis of master management and programs aimed at the development of professional qualities of a daily core.

**Conclusions of the research.** Realization of pro-proponated approaches, together with a system of retraining and advancement of the qualifications of kerivniks, adopting a comprehensive system of forming a warehouse of critical personnel in the service of civilians.