

УДК 352:332.8

*Samoilova Irina Ivanovna,
PhD (Public Administration), Associate Professor of Customs,
University of the State Fiscal Service of Ukraine.*

*Самойлова Ирина Ивановна,
кандидат наук государственного управления, доцент кафедры
таможенного дела, Университет Государственной фискальной службы
Украины*

**ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУ-
ЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

*(PROSPECTIVE DIRECTIONS FOR IMPROVEMENT MECHANISMS OF STATE
REGULATION OF THE HEALTHCARE SPHERE)*

Healthcare is one of the most important functions of the modern state. Public policy in the field of health care must ensure its effective functioning. In modern conditions, the health sector is not functioning effectively enough and does not fully solve all the problems that affect the health of the population. The implementation of state policy aimed at public health is possible only through the use of effective tools of state regulation in this area.

The purpose of the article is to study the mechanisms of state regulation of the health sector, which form the basis for the development of practical recommendations for its improvement.

It has been established that the mechanism of state regulation of the healthcare sector is a set of principles and methods of a socio-economic, legal and administrative nature, which are implemented by the state with the help of a perfect set of tools aimed at ensuring the effective development of the healthcare sector.

The article considers the peculiarities of the mechanism of state regulation of health care. The main tools and their impact on the subjects of economic relations in system of state regulation of health care. Justified prospective directions for improvement mechanisms of state regulation of the healthcare sphere.

Keywords: *health protection sphere, public administration, mechanisms, forms, instruments of the state regulation, tools.*

Постановка проблемы. Здоровоохранение является одной из важнейших функций современного государства. Государственная политика в сфере здравоохранения должно обеспечивать ее эффективное функционирование. В современных условиях сфера здравоохранения функционирует недостаточно эффективно и не в полной мере решает все проблемы, которые касаются здравоохранения населения страны. Реализация государственной политики, направленной на здравоохранение населения, возможна только путем применения эффективного инструментария государственного регулирования этой сферы.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемами формирования и совершенствования механизма государственного регулирования развития сферы здравоохранения занимались такие ученые, как: Ю. Бережная, Ю. Иванов, Т. Каминская, А. Краснова, В. Маличенко, В. Пашков, И. Рожкова и другие.

Целью статьи являются исследования механизмов государственного регулирования сферы здравоохранения, которые формируют основу для разработки практических рекомендаций его усовершенствования.

Изложение материала. Система здравоохранения является многоуровневой функциональной управляемой системой. Она создана и используется обществом для осуществления всего комплекса социальных и медицинских мероприятий, направленных на охрану здоровья населения страны. Главным направлением правительства при осуществлении государственного регулирования является развитие системы здравоохранения.

В современных условиях система здравоохранения в Украине имеет большое количество объективных и субъективных проблем, вызванных отсутствием действенного механизма регулирования и которые мешают совершенствованию управленческой практики. По мнению О. Грициняк, основными проявлениями данной ситуации являются: несогласованность и противоречивость законодательной базы, регламентирующей деятельность здравоохранения Украины, особенно по вопросам финансово-экономической и хозяйственной деятельности этой отрасли; несогласованное, в основном ситуативное управления отраслью, отсутствие единой последовательной научно обоснованной политики по кардинальному реформированию отрасли; хроническое недофинансирование отрасли и нецелевое использование бюджетных и программных средств [1, с. 159]. Система здравоохранения в Украине отвечала бюджетной модели здравоохранения, для которой приоритетными были властные способы регулирования подавляющего числа правоотношений, связанных с организацией и предоставлением медицинской помощи населению. Поэтому механизм решения проблемы обеспечения качественной и эффективной медицинской помощи не может в полной мере отвечать потребностям в современных условиях и удовлетворять интересы как граждан, так и субъектов оказания медицинской помощи[2].

Механизмом государственного регулирования сферы здравоохранения является совокупность принципов и методов социально-экономического, правового и административного характера, которые осуществляются государством с помощью совершенного набора инструментов направленных на обеспечение эффективного развития сферы здравоохранения. Задача совершенного набора инструментов заключается в обеспечении таких условий, которые будут предотвращать негативные последствия. Основными целями механизма государственного регулирования сферы здравоохранения являются: совершенствование системы организации и управления здравоохранением; обеспечение гарантированной государством бесплатной помощью; обеспечение

граждан качественными медицинскими услугами; создание конкуренции на медицинском рынке.

По мнению Ю.Иванова и Ю. Бережной, инструменты государственного регулирования сферы здравоохранения в Украине классифицируются по следующим признакам: в зависимости от метода государственного регулирования по средствам воздействия, в рамках которого применяется инструмент (инструменты, применяемые в рамках административных методов; инструменты, которые применяются в рамках экономических методов); в зависимости от метода государственного регулирования по форме воздействия, в рамках которого применяется инструмент (инструменты, применяемые в рамках прямых методов; инструменты, которые применяются в рамках косвенных методов); по виду рынка здравоохранения, на регулирование отношений которого направлено применение инструмента (инструменты, применяемые для регулирования отношений на рынке услуг по охране здоровья; инструменты, которые применяются для регулирования отношений на рынке медицинских технологий; инструменты, применяемые для регулирования отношений на рынке медицинского оборудования; инструменты, которые применяются для регулирования отношений на фармацевтическом рынке; инструменты, применяемые для регулирования отношений на рынке медицинского страхования; инструменты, которые применяются для регулирования отношений на рынках труда медицинских кадров и образовательных услуг в сфере здравоохранения); по направлению применения инструмента на рынках здравоохранения (инструменты, применяемые для стимулирования расширения предложения и повышение качества товаров и услуг; инструменты, которые применяются для стимулирования расширения платежеспособного спроса на товары и услуги) [3, с. 102].

Государственная политика в сфере здравоохранения направляется на повышение уровня здоровья и улучшения качества жизни населения страны. Реализация этой политики требует осуществления комплекса государственных и отраслевых мероприятий. Государственные меры должны предусматривать:

поэтапное увеличение государственных ассигнований в сферу здравоохранения, их эффективное использование; создание условий для формирования и стимулирования здорового образа жизни, совершенствование гигиенического воспитания и обучения населения; осуществление активной демографической политики, направленной на стимулирование рождаемости и снижение смертности, сохранение и укрепление репродуктивного здоровья населения; внедрение эффективной системы многоканального финансирования сферы здравоохранения; совершенствование системы социальной и правовой защиты медицинских и фармацевтических работников и пациентов; интенсивное развитие медицинской и фармацевтической промышленности, в том числе медицинского приборостроения, производства лекарственных средств и изделий медицинского назначения, удешевление их стоимости. Отраслевые меры должны предусматривать: разработку государственных комплексных и целевых программ охраны здоровья населения; определение приоритетов медицинской помощи и обоснования перечня и объема гарантированного уровня бесплатной медицинской помощи гражданам в государственных и коммунальных учреждениях здравоохранения; развитие первичной медико-санитарной помощи на принципах семейной медицины; совершенствование системы информационного обеспечения отрасли здравоохранения на основе широкого развития информационных сетей, реорганизации медико-статистической службы; создание системы обеспечения и контроля качества оказания медицинской помощи на основе разработанных показателей качества; внедрение системы лицензионных интегрированных экзаменов в высших медицинских учебных заведениях, независимо от их подчинения, для унифицированного контроля за качеством подготовки специалистов для сферы здравоохранения; усовершенствование порядка аккредитации учреждений здравоохранения и аттестации медицинских и фармацевтических работников [4, с. 2].

В условиях реформирования одним из важных аспектов функционирования эффективного механизма регулирования сферы

здравоохранения является создание совершенной правовой базы. Важным свойством правового механизма является его связь с конкретной целью, что предполагает организованную и взаимосвязанную совокупность, способную обеспечить достижение поставленной цели путем законной реализации субъектами имеющихся интересов [5, с. 237]. С точки зрения В. Пашкова, задачи государственного регулирования в области здравоохранения имеют два аспекта. С одной стороны, регуляторные меры должны обеспечивать решение политических задач, а с другой – совершенствование механизмов управления. Политический аспект заключается в достижении социальных и экономических целей. По своей природе он имеет нормативный характер, который основан на принятой в обществе системе ценностей и касается определенных политических задач и интересов общества. При этом социально-политические проблемы здравоохранения являются общими для всех современных стран и заключаются в справедливости и равноправия доступа к здравоохранению; социальной солидарности путем обеспечения здравоохранения через посредство национальной службы здравоохранения или системы социального медицинского страхования; экономичности путем обеспечения финансово обоснованных расходов на здравоохранение; информированности и образованности граждан по проблемам здравоохранения; индивидуального выбора поставщика услуг в сфере здравоохранения. Второй управленческий аспект касается механизмов управления здравоохранением, которые имеют смешанную природу, отражая сложность взаимоотношений между многочисленными поставщиками услуг. Эти меры, направленные на более эффективное и рациональное использование человеческих и материальных ресурсов, имеют преимущественно технический характер и предусматривают регулирование: качества и эффективности (оценка экономичности клинических вмешательств, то есть соотношение стоимости и эффективности услуг); доступа больных к услугам путем введения соответствующей налоговой политики; поведения поставщиков путем преобразование больниц в государственные предприятия, регулирования больничных займов,

взаимодействие между больницами и службами первичной помощи; рынке медикаментов (установление ориентировочных цен); деятельности медицинских работников (установление заработной платы, требований лицензирования) [6].

Целью повышения эффективности государственного регулирования здравоохранения в Украине должно стать: увеличение численности населения; увеличение продолжительности жизни граждан; повышение качества и доступности медицинских услуг населению. По мнению О. Грициняк, направления совершенствования повышения эффективности государственного регулирования системы здравоохранения уместно систематизировать следующие блоки: политические – предусматривают гарантированное обеспечение населения качественной медицинской помощью; организационные – предусматривают реформирования медицинской отрасли с целью совершенствования организационной системы подготовки медицинских кадров и развитие инфраструктуры и ресурсного обеспечения; правовые – предусматривают обеспечение нормативно-правовой базы реформирования системы здравоохранения путем разработки и принятия необходимых законодательных актов; экономические – предусматривают реформирование финансового обеспечения системы здравоохранения [1, с. 160].

По мнению Ю. Бережной, обеспечение национальной безопасности в сфере здравоохранения нуждается в совершенствовании инструментария государственного регулирования сферы здравоохранения с учетом необходимости обеспечения функционирования национального кластера здравоохранения с целью реализации потенциала здравоохранения и устойчивого развития социально-экономических отношений на всех взаимосвязанных рынках этой сферы [7, с. 167]. В связи с этим на современном этапе реформирования необходимы перспективные направления государства в регулировании сферы здравоохранения, а именно:

- существенные дополнения и изменения в системе действующего законодательства, а также организации механизма регулирования учреждений

здравоохранения путем внедрение непрерывного мониторинга и контроля за выполнением действий уполномоченных инстанций на всех уровнях; организация исследования экономической эффективности медицинской деятельности; оптимизация кадрового потенциала учреждений здравоохранения; создание функционального механизма текущей дифференциации ресурсного обеспечения среди учреждений здравоохранения; нормативное регулирование деятельности учреждений здравоохранения в современных рыночных условиях; обеспечение и защита прав потребителей медицинских услуг; контроль и повышение качества медицинской помощи; формирование и развитие «медико-экономического» потенциала страны [8];

- совершенствование системы управления путем обеспечения подготовки кадров административно-управленческого персонала с учетом основ современного менеджмента; обеспечение обучения (изменения) специализации врачей и медицинского персонала за счет бюджетных средств; создание надлежащих организационных условий для функционирования единого медицинского пространства для предоставления гарантированного пакета медицинских услуг и реализации права пациента на свободный выбор лечебного учреждения и врача; внедрение системы мониторинга и анализа деятельности учреждений здравоохранения; разработка, внедрение сквозных протоколов медицинской помощи и обеспечения контроля за их выполнением.

- переход на новый механизм финансирования учреждений здравоохранения всех уровней оказания медицинской помощи путем внедрения новых механизмов финансирования – постепенный переход к финансированию на основе предоставленных медицинских услуг гарантированного пакета медицинской помощи; введение оплаты результатов деятельности учреждений здравоохранения как автономных субъектов хозяйственной деятельности, то есть оплаты фактически предоставленной ими пациентам медицинской помощи; введение новой модели финансирования первичной медицинской помощи, вторичной (специализированной) и третичной (высокоспециализированной)

медицинской помощи; заключение договоров о предоставлении медицинских услуг, которые будут входить в гарантированного пакета медицинской помощи;

- внедрение механизмов медицинского страхования (в случае принятия соответствующих нормативно-правовых актов) путем определения основных медицинских услуг для разработки базового социального пакета; в случае принятия нормативно-правовых актов по созданию и внедрению механизма страхования в систему здравоохранения в Украине.

Выводы. Таким образом, государственное регулирование сферы здравоохранения является одним из приоритетных направлений государственной политики, поскольку забота о жизни и здоровье населения являются базовыми для любой страны. Обеспечение населения страны качественной медицинской помощью зависит от решения таких экономических задач, как определение объемов бюджетного финансирования и развития добровольного медицинского страхования, совершенствование системы предоставления платных медицинских услуг, подготовка кадров, внедрение новых технологий в сфере здравоохранения. Следовательно, главным направлениям государства в регулировании сферы здравоохранения должно быть совершенствование существующей системы обеспечения финансовыми ресурсами отрасли и поиск новых источников финансирования, в виде добровольного медицинского страхования.

References

1. Hrytsyniak, O.I., (2014), "Improving the regulation of the healthcare system as the main institution of labor development", *Naukovyi visnyk Khersonskogo derjavnogo universytetu, Seriya: Ekonomichni nauky* [Scientific Bulletin of Kherson State University. Series: "Economic Sciences"], vol. 5(1), pp. 159–161.
2. Hryhorovych, V.R., (2010), "Improving the management mechanisms of state support of the health care system in Ukraine", *Derjavne upravlinnia: udoskonalennia ta rozvytok* [Public administration: improvement and development],

vol. 2, available at:<http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=93> (Accessed 27 December 2017).

3. Ivanov, Yu. B., Berezhna, Yu. V. (2014), “Tools for state regulation of health care in Ukraine”, *Ekonomika i region, Seriya:Ekonomika ta upravlinnia nacionalnym gospodarstvom* [Economy and region. Series: “Economics and management of the national economy”], vol. 4(47), pp. 101–106.

4. Decree of the President of Ukraine,(2000), “About the Concept of development of public health services of Ukraine”, no. 1313/2000, available at: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1313/2000#Text>(Accessed 27 December 2017).

5. Berezhna, Yu. V. (2012), “Objective necessity of the state regulation of the development of the sphere of health care in Ukraine”, *Zbirnyk materialiv Mizhnarodnoi naukovo-praktychnoi konferentsii* [Collection of materials of the International Scientific and Practical Conference] *Sotsialno-ekonomichnyi rozvytok Ukrainy ta yii rehioniv: problemy nauky ta praktyky* [Socio-economic development of Ukraine and its regions: problems of science and practice], Kharkiv, pp. 236–239.

6. Pashkov, V. (2006), “Stateregulationofhealthcareactivities”, *Farmacevtika i farmaciia* [Pharmaceutics and pharmacy], vol. 26(547), available at: <https://www.apteka.ua/article/3256> (Accessed 27 December 2017).

7. Berezhna, Yu. V. (2014), “Conception of state regulation in the public health sector of Ukraine”, *Busines In-form*, vol. 11, pp. 166–170.

8. Safonov, Yu. M., Matukova-Yaryha, D.G., (2012), “Perspective directions of improvement of mechanisms of regulation by health care institutions”, *Efeknyvna ekonomika* [Efficient economy], vol. 12, available at:https://ir.kneu.edu.ua/bitstream/handle/2010/25056/Safonov_12_16.pdf?sequence=1&isAllowed=y (Accessed 27 December 2017).