**УДК 351.861**

**Директива Севезо ІІІ і національне законодавство в сфері цивільного захисту**

*Чиркіна М.А., к.т.н., доц., Національний університет цивільного захисту України*

Великі аварії часто викликають серйозні наслідки, про що свідчать такі аварії як у містах Севезо, Бхопал, Швайцерхалле, Енсхеде, Тулуза, а також Бансфілд. Більше того, їх вплив може виходити за межі країн. Наслідки великих аварій можуть виходити за межі держав, а екологічні та економічні витрати у зв'язку з аварією несуть не лише підприємства, що постраждали внаслідок аварії, а й відповідні держави-члени. Тому необхідно встановити та вжити заходів безпеки та заходів, спрямованих на зменшення ризику, для запобігання можливих аварій, зменшення ризику аварій, що виникають, а також мінімізації наслідків у разі їх виникнення, роблячи можливим забезпечення високого рівня захисту на території всього Союзу. Таким чином, існує потреба у гарантії того, що існуючий високий рівень захисту залишиться принаймні незмінним або підвищиться. Сьогодні в країнах Європи впроваджується Директива 2012/18/ЄС (Севезо III) від 4 липня 2012 р про контроль загроз виникнення значних аварій, пов'язаних з використанням небезпечних речовин, та вносить ряд додаткових вимог [1]:

1. Технічні доопрацювання з урахуванням змін в класифікації хімікатів Європейського Союзу (ЄС).

2. Більш відкритий для громадян доступ до інформації про ризики, причиною яких є місцеві компанії, і про те, як себе вести у випадку аварії.

3.Більш ефективні правила щодо участі громадян в проектах планування землекористування.

4. Доступ в суд для тих громадян, які не отримали належний доступ до інформації або участі.

5. Більш суворі стандарти перевірки об'єктів, що гарантують більш ефективне виконання правил безпеки.

Впровадження положень цієї Директиви є одним із зобов’язань, взятих Україною у рамках Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом. Протягом 2018-2019 рр. Координатором проектів Організації з безпеки і співробітництва в Європі (ОБСЄ) в Україні разом з Державною службою надзвичайних ситуацій розроблено матеріали для внесення змін до Закону України № 2245-ІІІ «Про об'єкти підвищеної небезпеки» і постанови Кабмін України № 956 «Про ідентифікацію та декларування безпеки об'єктів підвищеної небезпеки».

05 серпня 2021 року Президентом України підписано Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об’єктів підвищеної небезпеки» (далі – Закон №1686-IX). Про зміни стосовно об’єктів підвищеної небезпеки (ОПН). Основна мета ухваленого Закону – це зниження ризиків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки (ОПН) та погодження чинного законодавства України нормативно-правовими актами ЄС, зокрема, положеннями Директиви 2012/18/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 04 липня 2012 року щодо контролю загроз виникнення великих аварій, пов'язаних із використанням небезпечних речовин (т.зв. Директива Севезо ІІІ).

Закон №1686-IX вносить зміни в:

1) Кодекс цивільного захисту України,

2) Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки»,

3) Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»,

4) Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Директива застосовується до підприємств у сфері діяльності з ОПН. Директива не застосовується до:

- полігонів небезпечних відходів, крім тих, на яких можливе визначення кількості небезпечних речовин;

- обладнання, установок, виробництва з наявністю на них лише джерел іонізуючого випромінювання;

- авіаційні, автомобільні, водні, залізничні транспортні засоби, що здійснюють перевезення небезпечних речовин за межами об’єкта;

- об’єкти розвідки, видобутку та розробки корисних копалин, включаючи розвідку та розробку морського дна, на яких небезпечні речовини не підняті на поверхню і перебувають у звичайному природному середовищі, зокрема вуглеводні;

- гідротехнічні споруди, крім тих, що містять речовини, небезпечні для навколишнього природного середовища.

Закон № 1686 набирає чинності через один рік з дня його опублікування, крім пунктів 3 та 4 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення», що стосуються:

— забезпечення прийняття Кабінетом Міністрів України протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом нормативно-правовими актами, передбаченими цим Законом, приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність до нього та забезпечення приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів відповідність до цього Закону;

— інформування Кабінетом Міністрів України у 2022 році Верховної Ради України про стан виконання цього Закону. Ці положення набудуть чинності вже з моменту опублікування Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки».

Аналіз положень законодавства України у визначеній сфері свідчить, що вони відповідають вимогам Директиви 2012/18/ЄС (ступінь відповідності – високий) та міжнародним стандартам, оскільки, починаючи з 2001 року, Закон України «Про об’єкти підвищеної небезпеки» (далі – Закон про ОПН) розроблявся з урахуванням вимог Директиви Ради 96/82/ЄС від 09 січня 1996 року і надалі до нього також вносилися відповідні зміни.

У зв’язку із внесенням Директивою 2012/18/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 04 липня 2012 року про контроль загроз виникнення значних аварій, пов’язаних із використанням небезпечних речовин (далі –Директива Севезо ІІІ), 01 червня 2015 року змін до Директиви Ради 96/82/ЄС (Офіційний вісник ЄС, L 197, 24 липня 2012 року, с. 1 – 37) та скасуванням її виникла потреба перегляду відповідних положень чинного законодавства в зазначеній сфері. Під час опрацювання Закону про ОПН виявлено невідповідність його положень положенням Директиви Севезо ІІІ [2].

Отже, на сьогодні Закон про ОПН є єдиним законодавчим актом у сфері діяльності ОПН, який, у свою чергу, з урахуванням курсу України на європейську інтеграцію відповідно до Постанови Верховної Ради України від 13 березня 2014 року № 874 «Про підтвердження курсу України на інтеграцію до Європейського Союзу та першочергові заходи у цьому напрямі» потребує внесення змін, а розроблення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об’єктів підвищеної небезпеки» є єдиним шляхом досягнення мети.

**Література**

1. Директива 2012/18/ЄС Європейського парламенту і Ради від 4 липня про контроль великих аварій, пов'язаних з небезпечними речовинами 2012 року. 24.7.2012 UA *Офіційний вісник Європейського Союзу L 197/35. Законодавчі акти,* 2018. № 1.36 с.

## 2. Пояснювальна записка до проекту Закону України ["Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки"](https://ips.ligazakon.net/document/view/ji03728i?ed=2020_11_19) від 19.11.2020 № 4407 (Одержаний ВР України). URL: https://ips.ligazakon.net/document/GI03728A?an=3