*М.М.**Кулєшов, к.т.н., доцент НУЦЗ України м.Харків*

**НАУКОВО - ПРАКТИЧНІ АСПЕКТИ ФУНКЦІОНУВАННЯ СИСТЕМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОЖЕЖНОЇ БЕЗПЕКИ**

Пожежі є одним із руйнівних явищ, які постійно супроводжують розвиток людської цивілізації. Вони завдають значної шкоди живій природі і суспільству, його надбанням, матеріальним і духовним цінностям. Щорічно в Україні виникає біля 100 тисяч пожеж, якими наносяться міліардні збитки. Вогнем знищується тисячі будівель та споруд. Внаслідок пожеж в останні роки щорічно гине понад дві тисячи людей.Стан пожежної безпеки на території держави є таким, що викликає занепокоєння.

Ускладнення пожежної обстановки в сучасних умовах пов'язано з розвитком науково-технічного прогресу, появою нових технологій, техніки і обладнання, широким використанням легкозаймистих та горючих речовин, порушенням та недотримання вимог правил пожежної безпеки, складністю політичних і економічних проблем, зростанням злочинності, соціальними конфліктами, а остатнім часом з воєнними діями. Загострення ситуації також пов'язане з недосконалістю системи забезпечення пожежної безпеки (СЗПБ), у тому числі з причин недосконалості законодавства, зі зниженням рівня наукового і технічного супроводу зазначеної діяльності. Існуюча в Україні система протидії загрозам виникнення пожеж та їх наслідкам – СЗПБ представлена у вигляді сукупності органів управління сил і засобів, а також заходів правового, організаційного, економічного, соціального і науково-технічного характеру, спрямованих на профілактику пожеж, їх гасіння та проведення аварійно-рятувальних робіт.

З позиції системного та інституціонального підходів СЗПБ являє собою в деякому вигляді інтегровану, соціотехнічну підсистему держави, метою функціонування якої є досягнення і підтримка стану максимальної захищеності населення і об’єктів економіки від пожеж. Саме в рамках функціонування СЗПБ, шляхом об’єднання дій центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування а також підприємств організацій та установ, підпорядкованих їм сил і засобів, реалізуються заходи пожежної безпеки.

Саму систему забезпечення пожежної безпеки, з наукової точки зору, слід розглядати як таку, що складається з декількох підсистем, а саме:

- підсистеми запобігання пожежам, та контролю за дотриманням вимог з пожежної безпеки, яка є складовою частиною наглядово-профілактичного органу управління у сфері пожежної і техногенної безпеки;

- підсистеми реагування на пожежі та інші небезпечні події і ситуації, яка представлена оперативно-рятувальною службою ДСНС України, це загони, державні пожежні частини, пости, що утворені та функціонують у всіх містах та багатьох населених пунктах України, а також на окремих об’єктах. Крім того, до цієї підсистеми входять підрозділи відомчої, місцевої і добровільної пожежної охорони, відповідно до яких державна пожежна охорона реалізує функцію оперативного керівництва діями під час виникнення пожеж, методичного забезпечення діяльності та навчання;

- підсистеми кадрового забезпечення, до якої відносяться відповідні навчальні заклади ДСНС України - забезпечує підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації особового складу системи;

- підсистеми наукового забезпечення заходів пожежної безпеки, яка спрямована на проведення наукових досліджень, пов'язаних з забезпеченням пожежної безпеки та захисту від надзвичайних ситуацій, а також на розвиток науки і техніки в області забезпечення пожежної безпеки;

- підсистеми підготовки населення, яка включає в себе цілеспрямоване інформування суспільства про проблеми та шляхи забезпечення пожежної безпеки, навчання заходам пожежної безпеки працівників організацій, дітей в дошкільних освітніх установах і учнів освітніх установ;

- підсистеми матеріально - технічного забезпечення, для задоволення потреб СЗПБ в пожежній техніці, спеціальних засобах, пальному, продовольстві, медичному і технічному майні і в інших матеріальних засобах;

- підсистеми фінансового забезпечення, для задоволення потреб СЗПБ в грошових коштах і їх раціонального використання в інтересах створення умов для діяльності системи.

Державну складову діяльності СЗПБ на державному, регіональному і місцевому рівнях представляє та реалізує ДСНС України в рамках функціонування державної пожежної охорони, забезпечення якої, відповідно до повноважень покладається на:

- органи та підрозділи ДСНС з державного нагляду і контролю у сферах пожежної та техногенної безпеки;

- державні пожежно-рятувальні підрозділи (загони, частини, пости) оперативно-рятувальної служби цивільного захисту;

- допоміжні служби, призначені для забезпечення пожежної безпеки;

- навчальні заклади цивільного захисту, науково-дослідні установи, об’єкти.

ДСНС України. ДСНС України, з метою реалізації державної політики з організації гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки останнім часом багато зусиль спрямовує на вирішення проблемних питань протипожежного захисту населених пунктів і об’єктів на регіональному та місцевому рівнях де за останні роки в рамках реалізації стратегії реформування ДСНС України [ 4 ] та адміністративно – територіальної реформи розпочатий процес розбудови системи захисту населення від надзвичайних ситуацій і пожеж. Зокрема, шляхом надання більших повноважень з зазначеного питання місцевим органам виконавчої влади і органам місцевого самоврядування ( територіальним громадам) , створення на місцях умов та ефективних механізмів запровадження заходів з протипожежного захисту населених пунктів. За цім напрямком реалізована низка заходів щодо порядку утворення та організації діяльності підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони в межах територіальних громад, розвитку волонтерського руху [ 2,3 ], визначення ролі і місця у цьому процесі центральних і територіальних органів управління ДСНС. Разом з цим багато заходів з реформування залишається до кінця не реалізованими у тому числі таких, що впливають на стан та ефективність СЗПБ. Особливо це стосується питання утворення місцевими органами виконавчої влади і органами місцевого самоврядування підрозділів місцевої і добровільної пожежної охорони, відповідно до вимог діючого законодавства, як суспільної складової загальної системи забезпечення пожежної безпеки.

Вище зазначене дозволяє сформулювати наступне:

1. Забезпечення пожежної безпеки є постійний соціальний процес, який представляє собою рухливу систему соціальних взаємозв'язків, основною метою функціонування якої є створення і підтримання стабільного пожежобезпечного стану територій, об'єктів і населених пунктів.

2. Обов'язковими компонентами цієї системи є суб'єкти забезпечення пожежної безпеки (центральні і місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, суб’єкти господарювання), об'єкти забезпечення пожежної безпеки (міста та інші населені пункти, підприємства, організації та установи).

3. Цілі і завдання, що стоять перед системою забезпечення пожежної безпеки, та здійснення її суб'єктами покладених функцій досягаються за допомогою заходів правового, організаційного, економічного, соціального і науково-технічного характеру, спрямованих на профілактику пожеж та їх гасіння.

4. Залежно від суб'єкта, який виступає організуючим початком, слід розрізняти державну і суспільну складові загальної системи забезпечення пожежної безпеки, функціонування і взаємодія яких повинна бути спрямована на виявлення та ефективну протидію реальної і потенційної пожежної небезпеки.

5. В рамках реформ, які продовжуються, є гостра необхідність в удосконаленні СЗПБ, що можливо здійснити шляхом прийняття та реалізації нової цільової державної програми з забезпечення пожежної безпеки з науковим супроводом та економічним обґрунтуванням перетворень у зазначеній сфері, а також, з урахуванням процесу євроінтеграції України.

**ЛІТЕРАТУРА**

1. Кодекс цивільного захисту України від 02.10. 2012 р. № 5403- VІ. Відомості Верховної Ради. 2013.( № 34-35). С.458.

2. Методичні рекомендації для органів місцевого самоврядування щодо організації та забезпечення пожежної безпеки на території об`єднаних територіальних громад. ДСНС України, 2017р. - URL: https://www.dsns.gov.ua/ua/Reformuvannya.html.

3. Порядок функціонування добровільної пожежної охорони: Затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17.07.2013р. № 564. – URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/564-2013-%D0%BF#Text.

4. Стратегія реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій: Схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів від 25 січня 2017 р. № 61-р.URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/61-2017-%D1%80>.

5. ДСТУ 8767:2018. Видання. Пожежно-рятувальні частини. Вимоги до дислокації та району виїзду, комплектування пожежними автомобілями та проектування**. [ Чинний від 2019 – 01 – 01]. Вид. офіц. Київ: Держстандарт України ( ДП «УкрНДНЦ), 2018. 152 с.**

N.N. Kuleshov, Ph.D., associate professor. National University of Civil Defense of Ukraine, Kharkiv

**SCIENTIFIC - PRACTICAL ASPECTS OF THE FUNCTIONING OF THE FIRE SAFETY SYSTEM**

The thesis of the report is devoted to the issue of the organization of protection of settlements, objects and territories from fires, which is solved by creating and ensuring the functioning of the fire safety system, which consists of subsystems of prevention, response to fires, personnel, scientific, material - technical and financial support. It was determined that from the standpoint of systemic and institutional approaches, the mentioned system is in some way an integrated, socio-technical subsystem of the state, the purpose of which is to achieve and maintain the state of maximum protection of the population and economic objects from fires. The contents of the component subsystems and their role and place in the process of ensuring fire safety at the current stage of the State Emergency Service of Ukraine are disclosed.

The main aspects of activities to ensure fire safety are formulated, from the point of view of a permanent social process. It is indicated that the mandatory components of the system are subjects of fire safety provision (central and local bodies of executive power, local self-government bodies, economic entities), objects of fire safety provision (cities and other settlements, enterprises, organizations and institutions).

The goals and tasks facing the fire safety system and the implementation of the assigned functions by its subjects are achieved by means of measures of a legal, organizational, economic, social and scientific and technical nature aimed at preventing fires and extinguishing them. It was determined that within the framework of ongoing reforms, there is an urgent need to improve the fire safety system, which can be implemented by adopting and implementing a new targeted state program for fire safety with scientific support and economic justification of transformations in the specified area, as well as taking into account the process of European integration of Ukraine