**УДК 351.330**

**РИЗИК – ОРІЄНТОВАНИЙ ПІДХІД ДО СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ПОЖЕЖНОЮ ТА ТЕХНОГЕННОЮ БЕЗПЕКОЮ**

***Кулєшов М.М., к.т.н., доцент***

***Національний університет цивільного захисту України***

Ризик-орієнтований підхід у контрольно-наглядовій діяльності передбачає концентрацію обмежених ресурсів державних наглядових органів у зонах максимального ризику для запобігання шкоди цінностям (майну, здоров'ю людей та ін.), що охороняються законом, і одночасно зниження адміністративного навантаження на сумлінних господарюючих суб'єктів, де ризики мінімальні. Цей підхід набирає все більшої популярності. Основними завданнями ризик-орієнтованого підходу є створення реальних наукових основ організації безпеки складних технічних систем, людей і довкілля, розроблення методів оцінки небезпеки промислових об'єктів та наукових засад концепції прийнятного рівня ризику стосовно умов функціонування системи "людина-техніка-середовище". За оцінками експертів його впровадження дозволяє за рахунок підвищення ефективності заходів на порядок скоротити витрати на створення безпечних систем. Перехід до аналізу та управління ризиками повинен забезпечити подолання негативної тенденції до збільшення кількості пожеж та надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру.

Слід також зазначити, що оцінка ризику відіграє роль інструмента для надання допомоги при прийнятті рішень як тим, хто регулює охоронні заходи, так і тим, хто має реалізовувати, виконувати ці рішення, а також, як засіб підтримання зв'язків між ними. Методологія ризик-орієнтованого підходу застосовується як в стратегічному плануванні, так і в повсякденній оперативній діяльності відповідних органів управління.

На сьогодні механізми управління ризиками, спрямовані на зменшення їх значень, не набули широкого практичного застосування.. Крім того, недосконалі нормативно - правові, організаційні та технічні методи управління ризиками не дають змоги досягти рівнів ризиків, що відповідають рівням економічно розвинутих країн. Зазначене стосується і системи управління техногенною та пожежною безпекою на основі ризико-орієнтованого підходу (моделі) і європейських стандартів, щодо оцінювання і аналізу ризиків пожежної та техногенної безпеки суб’єктів господарювання, запровадження якої передбачалося Стратегією реформування ДСНС України [2]. Разом з цим це залишається основним напрямком діяльності органів нагляду і контролю з питань пожежної і техногенної безпеки.

Перехід на ризик-орієнтовану модель включає:

- розрахункову оцінку ризиків заподіяння шкоди можливими пожежами та надзвичайними ситуаціями техногенного характеру;

- оцінку ефективності заходів пожежної і техногенної безпеки, що встановлюються нормативними документами;

- зниження витрат на забезпечення пожежної і техногенної безпеки до мінімально необхідного рівня;

- встановлення вимог пожежної і техногенної безпеки з урахуванням рівня науково-технічного та економічного розвитку;

- реалізацію форм самоконтролю (пожежного, техногенного аудиту, декларування, недержавної експертизи, добровільної сертифікації тощо);

- обмеження та сувору регламентацію діяльності наглядових органів;

- введення профілів ризиків до систем управління наглядової діяльності.

Крім зазначеного, в ряді країн світу, ця модель додатково включає в себе поділ вимог пожежної безпеки на обов'язкові вимоги та вимоги добровільного застосування.

До завдань що потребують вирішення під час переходу на ризик-орієнтовану модель наглядової діяльності у зазначеній сфері слід віднести наступне:

- узагальнення вітчизняного та зарубіжного досвіду регулювання відносин у галузі пожежної та техногенної безпеки;

– формування функціонально організованої інформаційної бази даних;

- організація системи проведення досліджень (у тому числі експрес-досліджень), що виключає дублювання, скорочує час проведення досліджень та впровадження їх результатів у практику;

- організація системи підготовки кадрів, здатних вирішувати завдання всіх рівнів;

- організація виконавчої діяльності, що дозволяє реалізувати наглядові функції в повному обсязі;

- організація контролю та оцінка діяльності учасників відносин у галузі забезпечення пожежної та техногенної безпеки.

Управлінський аспект ризик – орієнтованого підходу включає наступне:

- формування ризик-орієнтованої моделі наглядової діяльності на основі її концептуалізації;

- моніторинг, кодифікацію та переробку нормативної бази в галузі пожежної та техногенної безпеки, з метою створення умов для інтенсивного розвитку економіки;

- розподіл повноважень щодо здійснення наглядової діяльності за рівнями – державним, відомчим, регіональним, місцевим,об'єктовим.

- включення механізмів аудиту та страхування до перевірки протипожежного та техногенного стану об'єктів;

- підбір, підготовка та закріплення (розстановка) фахівців наглядової діяльності за об'єктами захисту;

- консолідація наглядових органів, які здійснюють контрольно-наглядову діяльність у суміжних областях;

-   встановлення критеріїв оцінки та ефективності наглядової діяльності.

Перехід на ризик-орієнтовану модель системи наглядової діяльності принципово змінює характер відносин у галузі пожежної і техногенної безпеки та створює реальні наукові основи організації безпеки.

**ЛІТЕРАТУРА**

1. Розпорядження Кабінету Міністрі України від 22 січ. 2014 р. № 37-р "Про схвалення Концепції управління ризиками виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру": http://zakon.rada.gov.ua/ laws/show/37-2014-р.

2.Стратегія реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій: Схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів від 25 січня 2017 р. № 61-р.URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/61-2017-%D1%80>.

3. CAN/CSA-Q850 Управління ризиками.

https://r2p.org.ua/wp-content/uploads/2020/10/report\_on\_eco\_tech\_risks\_3p-conso