***Кулєшов М.М.***

**ЦИВІЛЬНИЙ ЗАХИСТ В УМОВАХ СУЧАСНИХ ВИКЛИКІВ**

Історія створення та підсумки діяльності системи цивільного захисту (ЦЗ), раніш цивільної оборони, в нашій країні свідчать про її актуальність та високу значущість як захисної і оборонної функції держави. На всіх історичних етапах функціонування цивільного захисту основними його цілями завжди було забезпечення високої готовності системи ЦЗ до реагування на загрози природного, техногенного і воєнного характеру та підвищення ефективності захисту населення, матеріальних та культурних цінностей від цих загроз. Особливо гостро постало питання захисту населення від наслідків воєнних дій, які ведуться зараз на території нашої держави. Ризики збройної боротьби у сучасних умовах кардинально змінюються. У зв'язку з цим населення, об'єкти та території належить захищати, насамперед, від вражаючих факторів високоточної та звичайної зброї, вторинних вражаючих факторів, що виникають при руйнуванні житлових будинків та об’єктів економіки. Зараз ми є свідками порушення систем керування; порушення діяльності об'єктів життєзабезпечення населення; ураження транспортної та інших видів інфраструктури, а також ключових об'єктів економіки; зростання ризику формування масштабних осередків ураження від руйнування звичайними засобами ураження хімічно та радіаційно-небезпечних об'єктів, гідротехнічних споруд. При цьому більшість науково-практичних підходів до забезпечення цивільного захисту нашої країни, які були сформовані раніш, не враховують сучасну військово-політичну обстановку у світі, соціально-економічну ситуацію в країні, науково-технічний прогрес у галузі засобів та методів захисту населення, морально застаріли і не дозволяють забезпечити ефективний захист населення в сучасних умовах.

Формуючи нові наукові підходи до забезпечення цивільного захисту слід виходити з того, що ЦЗ розглядається не лише як стратегічний чинник обороноздатності країни. Його заходи та результати діяльності набувають все більшої соціальної та економічної спрямованості. По-перше, цивільний захист забезпечує збереження людського, зокрема мобілізаційного потенціалу держави, захист населення від небезпек мирного та воєнного часу. По-друге, цивільний захист бере активну участь у збереженні економічного потенціалу в період війни. У разі, коли найважливіші промислові об'єкти стають першочерговими цілями поразки, особливого значення набувають заходи цивільного захисту, створені задля збереження цих об'єктів. По-третє, цивільний захист здійснює завдання захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру. По-четверте, навчання керівників усіх рівнів і населення заходам безпеки та діям у надзвичайних ситуаціях забезпечує суттєвий внесок у формування культури безпеки життєдіяльності населення.

Позитивною умовою вдосконалення цивільного захисту в Україні сьогодні є те, що створені базові основи, які дозволяють здійснювати подальше вдосконалення системи ЦЗ. Важливо відзначити наявність серйозних якісних змін у правовому регулюванні суспільних відносин у сфері цивільного захисту та, як наслідок, створення необхідної нормативної правової бази. Останім часом розроблено нові підходи до організації захисту населення та територій, які забезпечують підвищення готовності та ефективність реагування сил цивільного захисту при ліквідації надзвичайних ситуацій в умовах мирного і воєнного часу, це стосується розробки та впровадження нових і перспективних засобів та технологій проведення аварійно-рятувальних, та інших невідкладних робіт, навчання населення, підготовки сил та керівного складу ЦЗ. Якісні зміни відбуваються в організації оповіщення населення про загрози, де на основі комплексного використання науково-технічних досягнень у сфері інформування населення, створюються та використовуються сучасні програмні засоби та цифрові технології зв'язку. Зазначене дозволяє сьогодні успішно вирішувати більшість завдань з захисту населення в умовах воєнних дій, як в їх осередках так і на інших територіях.

Плануючи подальше вдосконалення та розвиток системи цивільного захисту країни на перспективу необхідно виходити з реально сформованої обстановки, рівня розвитку сучасних засобів збройної боротьби, рівня природної та техногенної небезпек і терористичних проявів, прогнозів соціально-економічного розвитку держави. Принципово важливою умовою є необхідність удосконалення ЦЗ в рамках загальної стратегії розвитку військової організації держави, спрямованої на підвищення обороноздатності, мобілізаційної готовності та захисту населення та територій від усього спектру можливих кризових ситуацій.

В сучасних умовах, система захисту населення від різноманітних небезпек має будуватися на принципі диференційованого захисту, тобто на захисті від конкретних небезпек, які можуть виникнути на даній території. Наприклад, підготовка заходів щодо захисту населення для варіанта ведення військового конфлікту із застосуванням високоточних засобів поразки та можливої його ескалації у великомасштабну війну з обмеженим застосуванням ядерної зброї. Так, в основу нового підходу до зонування територій нашої країни необхідно покласти припущення того, що в умовах сучасної війни найімовірніше застосування по об'єктах економіки та населеним пунктам не тільки високоточних неядерних боєприпасів, що є на озброєнні супротивника, а і окремих видів ядерного потенціалу, що призведе до збільшення площ руйнувань, зон радіоактивного забруднення, хімічного та біологічного зараження. У зв’язку з цим слід переглянути підходи до інженерного захисту населення та забезпечення його засобами індивідуального захисту. Тобто визначити, що забезпеченню засобами індивідуального захисту підлягає не тільки населення, що проживає в містах віднесених до груп з цивільного захисту, в зонах можливого хімічного забруднення та в зонах спостереження об’єктів радіаційної небезпеки [2], а і те, що проживає поза межами цих зон та міст, що дозволить кардинально змінити принципи забезпечення населення засобами індивідуального захисту.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Наступним питанням, що потребує вирішення, є планування і застосування оптимальних форм і способів проведення евакуаційних заходів. Евакуація є нині найефективнішим способом подолання гуманітарних катастроф. Врахування цього найважливішого чинника при вдосконаленні цивільного захисту, пошук нових нестандартних рішень даної задачі є вкрай важливим для підвищення ефективності системи цивільного захисту в цілому. Підтвердженням цього є сьогоднішні події та набутий досвід, які свідчать, що система евакуації населення, матеріальних та культурних цінностей із районів ведення воєнних дій має бути багатоваріантною, враховувати чисельність евакуйованого населення, його склад, можливі шляхи та етапи евакуації, доцільність використання підземного простору для тимчасового укриття населення та ін. Все це має бути враховано при підготовці нового порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій.

Необхідно також на основі аналізу та оцінки дій органів влади під час воєнного стану переглянути зміст повноважень з метою більш чіткої їх регламентації та визначення міри відповідальності посадових осіб за реалізацію завдань захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

Література

1. Кодекс цивільного захисту України від 02.10. 2012 р. № 5403- VІ. Відомості Верховної Ради. 2013.( № 34-35). С.458.

2. Порядок забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту. Затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2002 р. № 1200: https://ips.ligazakon.net/document/kp021200?an=10&ed=2012\_09\_05