**УДК 351:614:8**

**НАУКОВО - ПРАКТИЧНІ АСПЕКТИ УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

*Кулєшов М.М. к.т.н., доцент НУЦЗ України*

Сучасний стан цивільного захисту (ЦЗ) населення і територій України не відповідає у повній мірі багатьом критеріям надійності і ефективності, та потребує удосконалення. Слід відмітити, що зараз особливе значення відводиться питанням планування у сферах національної безпеки і оборони країни, метою якого є забезпечення реалізації державної політики у цих сферах шляхом розроблення стратегій, концепцій, програм, планів розвитку органів сектору безпеки і оборони, управління ресурсами та ефективного їх розподілу.

Попередній аналіз стану захисту населення під час воєнних дій в Україні свідчить про нагальну потребу в розробки нової стратегії громадської безпеки та цивільного захисту яка врахує загальні тенденції у змінах зовнішніх і внутрішніх умов. Ці зміни обумовлюються трансформацією воєнно – політичної, соціально – економічної обстановки в країні і світі, а також удосконаленням і оптимізацією заходів ЦЗ при вирішенні завдань по захисту населення і об’єктів економіки від усіх видів загроз з урахуванням функціонування держави в умовах воєнного стану та наростання ризиків виникнення крупно масштабних надзвичайних ситуацій (НС) техногенного характеру. Саме тому система цивільного захисту буде будуватися виходячи з основних варіантів розвитку обстановки у загальному комплексі з системами забезпечення обороноздатності і внутрішньої безпеки України. У цьому контексті є важливим здійснення реформування єдиної державної системи цивільного захисту (ЄДСЦЗ), приведення її у відповідність зі стандартами Європейського Союзу та забезпечення ефективного функціонування в мирний час та в особливий період. Важливе значення у процесі самого реформування відводиться його науковому супроводу.

Виходячи із зазначеного, державна політика у сфері забезпечення безпеки населення та об’єктів економіки у надзвичайних ситуаціях повинна спиратися на широкий спектр різних напрямків науки, що буде сприяти формуванню стійкості системи безпеки до надзвичайних ситуацій та небезпечних подій. До складових наукового забезпечення діяльності у сфері цивільного захисту на сучасному етапі доцільно віднести наступне:

1. Проведення експертної оцінки ефективності існуючої системи цивільного захисту та її органів управління в умовах реальних воєнних дій та надзвичайних ситуацій, викликаних цими діями, з подальшою розробкою заходів щодо удосконалення системи ЦЗ.

2. Наукове обґрунтування завдань і заходів цивільного захисту спрямованих на попередження можливих надзвичайних ситуацій та пом'якшення наслідків у разі їх виникнення.

3. Наукове супроводження процесів пов’язаних з розвитком сил цивільного захисту, на основі оптимізації їх організаційно-штатної структури, оснащення сучасною технікою, озброєнням та іншими матеріальними засобами.

4. Обґрунтування необхідності удосконалення структури управління територіальних підсистем ЄДСЦЗ та їх ланок, з урахуванням проведеної адміністративно – територіальної реформи в України та передачі більших повноважень з забезпечення безпеки населення місцевим органам влади і органам місцевого самоврядування. Формування змісту повноважень та відповідних організаційно – штатних структур ЦЗ в об’єднаних територіальних громадах де утворюються субланки ЄДСЦЗ.

5. Подальший розвиток і вдосконалення системи підготовки керівників постійних органів управління єдиної державної системи цивільного захисту та навчання населення з питань цивільного захисту, а також системи комплексної підготовки всіх груп громадян до дій, у випадку виникнення надзвичайних ситуацій. Зазначене потребує перегляду існуючих підходів, програм, форм, методів навчання а також перегляду, недосконалої на сьогоднішній день, системи організації і контролю навчання, відходу у цьому питанні від формалізму та спрощення.

Крім складових наукового забезпечення діяльності у сфері ЦЗ проведений аналіз змісту завдань ЄДСЦЗ показує, що у них практично не просліджується стратегія управління в НС на основі концепції ризиків, яка зараз у багатьох країнах світу є домінуючою у питаннях захисту населення від НС техногенного і природного характеру. Діяльність системи має бути спрямована, перш за все, на попередження НС і зниження ризиків їх виникнення.

З урахуванням основних напрямків подальшого розвитку цивільного захисту слід систематизувати перелік визначених завдань ЄДСЦЗ за їх стратегічним значенням і пріоритетом, а саме:

1. Зниження ризиків виникнення НС та їх наслідків.

Це досягається шляхом розробки та реалізації превентивних заходів в загальнодержавній системі забезпечення безпеки з метою зменшення ризику виникнення загроз техногенного та природного характеру.

2. Забезпечення невідкладних дій з захисту населення у разі воєнної загрози або виникнення НС, що передбачає:

* своєчасне оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення НС через відповідні технічні системи оповіщення та зв’язку на усіх рівнях управління;
* укриття населення в захисних спорудах шляхом завчасного утворення їх фонду та підтримання його у належному стані;
* своєчасну та організовану евакуацію населення, у разі загрози їх життю та здоров’ю, в безпечні райони з наданням невідкладної медичної допомоги постраждалим, створення умов з життєзабезпечення евакуйованого населення та забезпечення соціального захисту постраждалих.

3. Забезпечення оперативного реагування наявного складу сил цивільного захисту на усі види загроз з їх локалізації, ліквідації осередків НС та їх наслідків. Що досягається шляхом створення угрупувань ЦЗ, їх матеріально – технічного забезпечення, формуванням резерву сил і засобів, удосконаленням підготовки органів управління і складу сил з урахуванням світових тенденцій розвитку сил ЦЗ.

**ЛІТЕРАТУРА**

### 1. Кулєшов М.М., Ященко О.А. «Актуальні питання реалізації завдань цивільного захисту в умовах сучасних викликів та загроз». Вісник Національного університету цивільного захисту України. Серія "Державне управління" випуск 2(17) 2022. - С..

### 2.Указ Президента України від 14.09.2020 року №392/2020 Про рішення Ради національної безпеки і оборони України « Про Стратегію національної безпеки України».