

Конституційний Суд України  
Національна академія правових наук України  
Хмельницький університет управління та права імені Леоніда Юзькова  
Інститут держави і права імені В. М. Корецького  
Національної академії наук України  
Євразійська асоціація правничих шкіл та правників

# **ПРАВОВІ ЗАСАДИ ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ**

*збірник тез  
VI Міжнародної науково-практичної конференції,  
присвяченої 85-річчю від дня народження  
доктора юридичних наук, професора, академіка-  
засновника НАПрНУ, першого Голови  
Конституційного Суду України  
Леоніда Петровича Юзькова*

*(м. Хмельницький, 31 березня 2023 року)*

**ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ  
2023**

**П 68**      **Правові засади організації та здійснення публічної влади:** збірник тез VI Міжнародної науково-практичної конференції, присвяченої 85-річчю від дня народження доктора юридичних наук, професора, академіка-засновника НАПрНУ, першого Голови Конституційного Суду України Леоніда Петровича Юзькова (м. Хмельницький, 31 березня 2023 року). Хмельницький : Хмельницький університет управління та права імені Леоніда Юзькова, 2023. 599 с.

ISBN 978-617-7572-61-8

У збірнику представлені доповіді, які були подані на VI Міжнародну науково-практичну конференцію «Правові засади організації та здійснення публічної влади», присвячену 85-річчю від дня народження доктора юридичних наук, професора, академіка-засновника НАПрНУ, першого Голови Конституційного Суду України Леоніда Петровича Юзькова, що відбулась у Хмельницькому університеті управління та права імені Леоніда Юзькова 31 березня 2023 року. Розміщені у збірнику тези доповідей стосуються таких напрямів: «Роль доктрини Леоніда Юзькова у розвитку правових засад організації та здійснення публічної влади в Україні», «Конституційно засади організації публічної влади: вітчизняний та зарубіжний досвід», «Особливості здійснення публічної влади в умовах воєнного стану», «Проблеми та перспективи реформування територіальної організації публічної влади в Україні», «Адміністративно-правове забезпечення діяльності публічної адміністрації», «Фінансово-правові аспекти організації та здійснення публічної влади», «Електронне урядування як основа взаємодії держави та суспільства».

Збірник розрахований на наукових та науково-педагогічних працівників вищих навчальних закладів і наукових установ, студентів, аспірантів та докторантів, практичних працівників і широкий читацький загал.

*Організаційний комітет VI Міжнародної науково-практичної конференції «Правові засади організації та здійснення публічної влади», присвяченої 85-річчю від дня народження доктора юридичних наук, професора, академіка-засновника НАПрНУ, першого Голови Конституційного Суду України Леоніда Петровича Юзькова, не завжди поділяє думку учасників конференції.*

*У збірнику максимально точно збережена орфографія, пунктуація та стилістика, які були запропоновані учасниками конференції.*

*Повну відповідальність за достовірність та якість поданого матеріалу, дотримання принципів академічної доброчесності несуть учасники конференції, їхні наукові керівники, рецензенти та структурні підрозділи вищих навчальних закладів і наукових установ, які рекомендували ці матеріали до друку.*

УДК 342.9(477)

© Колектив авторів, 2023

© Хмельницький університет управління та права імені Леоніда Юзькова, 2023

ISBN 978-617-7572-61-8

<b>Косяченко К. Е.</b> Сутність ефективності кримінологічної діяльності неурядових організацій.....	<b>259</b>
<b>Котляр Д. О.</b> Місце поліцейських органів в системі публічної влади.....	<b>261</b>
<b>Кошарська С. С.</b> Надання реабілітаційної допомоги в медичному закладі: сутність поняття, функції .....	<b>263</b>
<b>Кравець В. М.</b> Особливості адміністративно-правового забезпечення якості освітньої діяльності та якості освіти у вищих військових навчальних закладах .....	<b>266</b>
<b>Кравець Г. О.</b> Роль та функції Ради Національного банку України.....	<b>269</b>
<b>Кравченко М. Г.</b> Умови врахування публічного інтересу при здійсненні публічного адміністрування: досвід України та Німеччини.....	<b>272</b>
<b>Кравчук С. Й.</b> Правові аспекти взаємодії громадянського суспільства та держави як головна умова стабілізації політичної системи України.....	<b>274</b>
<b>Кречетова Ю. Ю.</b> Класифікація способів вчинення шахрайства за суб'єктивним та об'єктивним критеріями .....	<b>278</b>
<b>Крисаченко В. С.</b> Політико-правові колізії функціонування державної мови в незалежній Україні.....	<b>280</b>
<b>Кувіла О. І.</b> Проблеми у сфері доступу осіб з інвалідністю до правосуддя та ймовірні шляхи їх вирішення.....	<b>282</b>
<b>Кузнецова Л. В., Маринич Д. В.</b> Гендерне питання в роботі органів публічної влади ....	<b>284</b>
<b>Кулик І. О.</b> Здійснення публічної влади: вітчизняний досвід та досвід країн ЄС.....	<b>285</b>
<b>Куліш Н. С.</b> До питання про законодавче регулювання державно-церковних відносин в Канаді.....	<b>288</b>
<b>Куненко І. С.</b> Окремі питання конституційно-правового статусу Вищої ради правосуддя: порівняльно-правова характеристика.....	<b>289</b>
<b>Курепін В. М., Іваненко В. С.</b> Форми участі народовладдя на місцях під час воєнного стану .....	<b>291</b>
<b>Куць Я. І., Музика Я. І.</b> Особливості нотаріального посвідчення права на спадщину.....	<b>293</b>
<b>Лаврієнко М. М., Олійник А. М.</b> Особливості реєстрації шлюбу в період воєнного стану в Україні.....	<b>295</b>
<b>Лалуєва Н. М., Недзельська У. В.</b> Адвокаті як метод впливу громадськості на рішення органів публічної влади.....	<b>297</b>
<b>Лапкін А. В., Євтєєва Д. П.</b> Щодо проблеми реалізації прокуратурою функції представництва при оскарженні рішень органу місцевого самоврядування .....	<b>299</b>
<b>Левандовський Ч. Ч.</b> Проблемні аспекти участі іноземних учасників у публічних закупівлях.....	<b>302</b>
<b>Levkina R. V., Kotko Y. M.</b> E-government for the development of interaction between the state and society .....	<b>305</b>
<b>Лещенко А. С.</b> Режим законності: сучасний стан та перспективи.....	<b>307</b>
<b>Литвиненко І. Л.</b> Трансформація засад правового регулювання режиму тимчасово окупованої території України .....	<b>309</b>
<b>Лужанський А. В.</b> Держава як суб'єкт легітимного обмеження права на працю в умовах воєнного стану.....	<b>312</b>

адже стосунки і взаємовплив громадянського суспільства і держави є визначальними у забезпеченні демократичного розвитку країни [1].

Таким чином, одним із основних напрямів діяльності неурядових організацій є сфера захисту прав людини, загалом, та кримінологічна діяльності, зокрема.

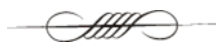
На цьому, зокрема, зосереджувала свою увагу І.О. Грицай, зазначаючи, що в Україні правозахисну функцію, крім органів державної влади, також виконують інституції громадського суспільства (громадські організації та рухи, ЗМІ та ін.), здійснюючи її «замість» або, навіть «всупереч» діям органів державної влади, зокрема – правоохоронним. Вплив неурядових організацій на правозахисну сферу і ступінь «проникності» їхнього контролю, природно, значно менший, ніж державний, але цей вплив має очевидну тенденцію до зростання [2, с. 11].

Що стосується економічної ефективності, то розрізняють ефективність діяльності підприємства (виробництва, управління) як співвідношення отриманих результатів (обсяг випущеної продукції, наданих послуг) до витрачених ресурсів та ефективність досягнення мети (співвідношення отриманих результатів до прогнозованих чи запланованих значень показників). Залежно від того, на вирішення яких суспільних чи індивідуальних проблем спрямовується діяльність підприємства, відповідний показник і буде базовим, однак він може доповнюватися низкою суміжних чи додаткових, зокрема: випуск продукції (у вартісному вираженні чи натуральних показниках) на одиницю витрачених ресурсів (сировинних, матеріально-технічних, трудових, фінансових, енергетичних тощо); отриманий прибуток до вартості витраченої живої та уречевленої праці; чистий дохід на одного працівника; продуктивність і фондомісткість та енергомісткість продукції; ефективність капітальних вкладень (іноземних інвестицій, використаних кредитних ресурсів) тощо. Соціальна ефективність діяльності підприємства може оцінюватись через її відповідність соціальним цілям і потребам суспільства [3, с. 23].

Отже, ефективність кримінологічної діяльності неурядових організацій в свою чергу полягає у досягненні заздалегідь поставленої мети, цілей або завдань, щодо захисту прав і свобод людини та громадянина, які передбачені статутом неурядової організації відповідно до ст. 11 Закону України «Про громадські об'єднання» від 22 березня 2012 року № 4572-VI, у співвідношенні до затрачених ресурсів, які були використані на отримання бажаного результату кримінологічної діяльності (виявлення причин і умов, що сприяють вчиненню кримінальних правопорушень, зменшення статистичних показників, щодо вчинених кримінальних правопорушень тощо). Проте, неможливо досягти ефективності кримінологічної діяльності коли відсутній або неналагоджений механізм її реалізації, в чому, зокрема, і зумовлюється напрям подальших наукових пошуків.

### Література:

1. Чернявська Л.Н. Суб'єктність міжнародних неурядових організацій у світовій політиці: дис... канд. політ. наук: 23.00.04. Київський національний ун-т ім. Тараса Шевченка. Інститут міжнародних відносин. Київ, 2007. 235 с. URL: <http://www.disslib.org/sub-yektnist-mizhnarodnykh-neurjadovykh-orhanizatsiy-u-svitoviy-politytsi.html> (дата звернення: 13.07.2021).
2. Наливайко Л.Р., Грицай І.О., Дніпров О.С. Неурядові правозахисні організації України: навчальний посібник. Київ: «Хай-Тек Прес», 2014. 432 с.
3. Крисанов Д., Стешенко Л. Результативність й ефективність діяльності підприємств: оцінювання та максимізація. *Аграрний сектор. Економіст*. 2012. № 7. С. 21–25. URL: <http://rep.btsau.edu.ua/bitstream/BNAU/5078/1/rezultatyvnist.pdf> (дата звернення: 19.07.2021).



**Котляр Діана Олегівна,**  
*викладач кафедри управління у сфері цивільного захисту  
Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля  
Національного університету цивільного захисту України*

## **МІСЦЕ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ ОРГАНІВ В СИСТЕМІ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ**

Правоохоронні органи наділені владно-примусовими повноваженнями, вирішують завдання, що мають особливу гостроту, у яких сфокусовані інтереси широкого кола суб'єктів. Серед правоохоронних органів особливе місце належить органам поліції. Це все є твердженням, що чинне законодавство наділило правоохоронною функцією органи Національної поліції.

Саме поліція є тим суб'єктом, який максимально наближений до населення, вступає у взаємини з ним щодня. На думку вчених-правознавців Закон України «Про Національну поліцію» [1] виходить з організаційної єдності поліції і правоохоронних органів. Водночас поліція є й органом виконавчої влади, а точніше виступає як її складовою частина, яка реалізує державну виконавчу політику у сфері внутрішніх справ. Водночас, самостійним органом вона не виступає, але лише є її однією із складових частин, де управлінські органи поліції несуть персональну відповідальність за належне виконання співробітниками поліції покладених на них обов'язків.

У відповідності до Закону України «Про Національну поліцію» вона виступає як центральний орган виконавчої влади, який служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку [1].

Завданнями поліції є надання поліцейських послуг у сферах:

- 1) забезпечення публічної безпеки і порядку;
- 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави;
- 3) протидії злочинності;
- 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги [1].

З метою досягнення балансу між громадянами та поліцейськими органами наразі є ефективність реалізації функцій, покладений державою на даний силовий орган. На думку Д.С. Денисюка функції Національної поліції – це основні напрями її діяльності, що спрямовані на вирішення поставлених перед нею завдань. Вони є похідними від завдань і розкривають зміст діяльності Національної поліції України [2, с. 117]. Дослідник зокрема виокремлює наступні функції: соціальна та сервісна, превентивна та профілактична, кримінально-процесуальна, оперативно-розшукова, дозвільна, охоронна, матеріально-технічного забезпечення, міжнародного співробітництва, інформаційного забезпечення, науково-методична, кадрова та функція соціально-правового захисту.

Центральною функцією поліції є функція охорони публічного порядку та безпеки громадянам, що є втіленням реалізації конституційних норм в частині особистої безпеки людини і громадянина, забезпеченні реалізації останнім своїх законних інтересів, організація та забезпечення громадського правопорядку.

Соціальна роль поліції докорінно відрізняє її від інших управлінських інститутів в державі, так як її дотримання та реалізація здійснюється за допомогою примусу. Цілком природно, що такі дії повинні підлягати детальному нормативному регулюванню та дієвому контролю. За малої ефективності роботи, коли захист прав громадян перебуває в незадовільності стані, ведеться неналежна боротьба з кримінальними правопорушеннями, статистичні дані свідчать про збільшення рівня корупційних правопорушень, тим самим у населення підсвідомо формується негативна думка як до поліцейських органів та і до держави в цілому.

**Література:**

1. Про основи містобудування: Закон України від 16.11.1992 № 2780-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2780-12#Text>
2. Кондрашов О.М. Реформування регіональної економічної політики: завдання та напрями підвищення її дієвості. Економіка та держава. 2007. № 7. с. 74 - 76.
3. Данилишин Б.М. Соціально-економічні проблеми розвитку регіонів: методологія і практика. Черкаси: ЧДТУ, 2006. 315 с.
4. Про регулювання містобудівної діяльності: Закон України № 3038-VI від 17.02.2011. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3038-17#Text>
5. Про внесення змін до деяких законів України щодо першочергових заходів реформування сфери містобудівної діяльності: Закон України від 12.05.2022 № 2254-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2254-IX#Text>
6. Деякі питання здійснення дозвільних та реєстраційних процедур у будівництві в умовах воєнного стану: постанова Кабінету Міністрів України від 24 червня 2022 р. № 722. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-zdijsnennya-dozvilnih-ta-reyestracijnih-procedur-u-budivnictvi-v-umovah-voyennogo-stanu-i240622-722>

