

**МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

КОКШЕТАУСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

№ 4 (12), 2013

**ВЕСТНИК
КОКШЕТАУСКОГО ТЕХНИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА
МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

КОКШЕТАУ 2013

УДК 614.8 (082)
ББК 68.69 (5Каз)

Вестник Кокшетауского технического института Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан № 4(12) – К.: КТИ МЧС РК, 2013. – 100 с.

Журнал зарегистрирован Министерством культуры и информации Республики Казахстан. Свидетельство о постановке на учёт СМИ № 11190-Ж от 14.10.2010 г.

РЕДАКЦИОННАЯ АЛҚА

Бас редактор – техника ғылымдарының докторы С.Д. ШӘРІПХАНОВ.; бас редактордың орынбасары – физика-математика ғылымдарының кандидаты К.Ж. РАИМБЕКОВ.; редакциялық алқа мүшелері: техника ғылымдарының докторы, профессор Т.М. ИГБАЕВ; техника ғылымдарының докторы, профессор А.К. МУКАНОВ; техника ғылымдарының докторы, профессор М.Б. КОШУМБАЕВ; филология ғылымдарының кандидаты Г.О. КӘРИМОВА; техника ғылымдарының кандидаты Қ.Қ. КӘРМЕНОВ; техника ғылымдарының кандидаты С.А. КӘРДЕНОВ; филология ғылымдарының кандидаты Д.Қ. ШАЯХИМОВ; филология ғылымдарының кандидаты С.К. ҚАСЫМОВА

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор – доктор технических наук ШАРИПХАНОВ С.Д.; заместитель главного редактора – кандидат физико-математических наук РАИМБЕКОВ К.Ж.; члены редакционной коллегии: доктор технических наук, профессор ИГБАЕВ Т.М.; доктор технических наук, профессор МУКАНОВ А.К.; доктор технических наук, профессор КОШУМБАЕВ М.Б.; кандидат филологических наук КАРИМОВА Г.О.; кандидат технических наук КАРМЕНОВ К.К.; кандидат технических наук КАРДЕНОВ С.А.; кандидат филологических наук ШАЯХИМОВ Д.К.; кандидат филологических наук КАСЫМОВА С.К.

«Вестник Кокшетауского технического института МЧС РК» - периодическое издание, посвящённое вопросам обеспечения пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Тематика журнала – теоретические и практические аспекты предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; обеспечение пожарной и промышленной безопасности; проблемы обучения.

Научный журнал предназначен для курсантов, магистрантов, адъюнктов, профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений, научных и практических сотрудников, занимающихся решением вопросов защиты в чрезвычайных ситуациях, пожаровзрывобезопасности, а так же разработкой, созданием и внедрением комплексных систем безопасности.

Издано в авторской редакции

ISSN 2220-3311

© Кокшетауский технический институт
МЧС Республики Казахстан, 2013

каналам связи. Связь устанавливается с органами управления ГАИ, Минздрава и других ведомств и со спасателями на месте проведения АСР.

ЛИТЕРАТУРА

1. ГОСТ 31286-2005 Транспорт дорожный. Основные термины и определения. Классификация.
2. Б. Моррис Холматро. Техника спасения из автомобилей. EDITIONS ICONE GRAPHIC 2005.
3. Технология и технические средства ведения поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ. Справочное пособие. М. НЦ ЭНАС, 2004.
4. Справочник спасателя. Книга II. Аварийно-спасательные работы при ликвидации дорожно-транспортных происшествий. М. 2001.
5. Воробьев Ю.Л. Учебник спасателя. МЧС России, 1997.

УДК 351:159

С.В. Росоха – д.т.н., доцент, профессор кафедры пожарной тактики и аварийно-спасательных работ

А.А. Яценко – к. экон. н., ст. преподаватель кафедры управления и организации деятельности в сфере гражданской защиты Национальный университет гражданской защиты Украины

В.О. Голозубов – канд. экон. наук, доцент, ХИ МАУП

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Статья посвящена проблемам обеспечения социальной безопасности при чрезвычайных ситуациях. Изложены основные направления развития обеспечения социальной безопасности при чрезвычайных ситуациях в Украине.

Постановка проблемы. Рассматривая проблемы обеспечения чрезвычайных ситуаций в Украине, с точки зрения предметной области социальную безопасность можно рассматривать как общественную, государственную, информационную, экономическую и другие виды безопасности.

В настоящее время под чрезвычайными ситуациями понимается нарушение нормальных условий жизни и деятельности людей на объекте или территории, вызванное аварией, катастрофой, стихийным бедствием, эпидемией, эпизоотией, эпифитотией, большим пожаром, применением средств поражения, которые привели или могут привести к человеческим жертвам и материальным потерям.

Но законодатель до сих пор так и не определил, что собой представляет социальная безопасность, хотя это понятие широко используется в нормативно-правовых актах Украины.

Анализ последних исследований и публикаций. В научной литературе на определение социальной безопасности существуют различные взгляды, но нет единого подхода к пониманию термина «социальная безопасность».

Социальная безопасность в философском и филологическом смысле включает в себя два понятия: безопасность и общество, что обуславливает исторически сложившуюся форму совместной деятельности людей, то есть, совокупность общественных отношений, складывающихся в государстве. Социальная безопасность представляет собой состояние общественных отношений, которые предупреждают угрозу причинения вреда и обеспечивают тем самым их нормальное функционирование. Это безопасность не только здоровья отдельного члена общества или коллектива (группы), это и безопасность их имущества, чести, достоинства, нравственности, безопасности всех основных прав и интересов отдельной личности или коллектива, которые представляют собой совокупную ценность, закрепленную моральными и правовыми нормами.

Именно эти понятия социальной безопасности трактуют ее как общественную безопасность. Однако в этом понятии отсутствует правовое содержание, это определение социальной безопасности не наполнено юридическими составляющими. В уголовно-правовой, административно-правовой и гражданско-правовой литературе нет исчерпывающих ответов на вопрос: что собой представляют угрозы социальной безопасности.

Угрозы социальной безопасности разнообразны и по-разному проявляют себя в различных сферах жизнедеятельности индивида, общества и государства.

В экономике они вытекают из правовой неурегулированности многих сторон рыночных экономических отношений, увеличения масштабов криминализации экономики, расслоения населения при снижении уровня жизни.

В социальной сфере угрозы связаны с нарушением законных прав и интересов граждан, с отказом или неспособностью государства защитить их, с неблагополучием в системе охраны физического и нравственного здоровья населения, а также угроз, возникающих в связи с неблагоприятной демографической ситуацией.

В экологической сфере угрозы связаны с опасными природными явлениями, техногенными авариями, инфекционными заболеваниями, а также применение современных средств поражения, в результате чего может произойти чрезвычайная ситуация [1-5].

Постановка задачи и ее решение. Одной из важнейших составляющих обеспечения безопасности в целом является обеспечение социальной безопасности при чрезвычайных ситуациях, которая также требует необходимость дальнейшего развития и совершенствования правового регулирования.

В этой связи можно выделить следующие основные направления:

1. Эффективная система обеспечения социальной безопасности при чрезвычайных ситуациях определяется не только организационной стороной,

но и наличием надлежащей правовой базы, регулирующей функционирование указанной системы и адекватно отражает как состояние политической, социальной, экономической и оперативной обстановки в стране, так и конкретные потребности общества.

2. Функционирование системы обеспечения социальной безопасности при чрезвычайных ситуациях зависит от эффективности управления. Эффективность управления этой системой обусловлена наличием или отсутствием единого центра управления, который призван осуществить, присущие любому управленческому процессу функции координации и планирования. Управление системой обеспечения социальной безопасности требует координации и взаимодействия как структурных подразделений ДСНС Украины между собой, так и в целом всех государственных органов. Возникает необходимость определения основных задач государственных и территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций различных форм собственности, участвующих в работе по прогнозированию, предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, таких как:

- создание, постоянное совершенствование и развитие на всех уровнях соответствующих систем (подсистем и комплексов) мониторинга окружающей среды, прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- оснащение их необходимыми техническими средствами;
- координация работы учреждений и организаций на всех уровнях власти по сбору и обмену необходимой информации;
- контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и за состоянием окружающей среды;
- создание информационно-коммуникационных систем;
- определение органов, уполномоченных координировать работу учреждений и организаций, решающих задачи мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. .

3. Деятельность по обеспечению социальной безопасности должна строиться на основе соблюдения принципов уважения прав и свобод граждан, законности, централизованного управления, координации и взаимодействия с правоохранительными органами, самостоятельности и ответственности за обеспечение безопасности, рациональной достаточности, соответствия внутренним и внешним угрозам безопасности, передовой материально-технической оснащенности, конфиденциальности, комплексного использования сил и средств.

4. Для совершенствования правового регулирования деятельности по обеспечению социальной безопасности при чрезвычайных ситуациях необходимо принятие и реализация государственных программ, включающие разработку законов Украины по обеспечению безопасности, по совершенствованию правовой базы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Эти программы должны быть рассчитаны на длительное применение и в дальнейшем позволяют

сконцентрировать правовое обеспечение в государственной политике и стратегии этой отрасли, предоставить необходимый статус государственным органам системы обеспечения безопасности, а также конкретизировать, обязанности и ответственность территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций различных форм собственности, а также граждан в сфере предотвращения и действий в условиях чрезвычайных ситуаций, сформулировать основные принципы правового и экономического регулирования системы обеспечения безопасности, на которых будут базироваться другие нормативные акты.

Таким образом, разработка таких программ позволит более точно определить границы правосубъектности в сфере обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях.

Вывод. Проблема исследования вопросов обеспечения социальной безопасности при чрезвычайных ситуациях исключительно сложна и многообразна. Она тесно переплетается с развитием теоретических исследований в области конституционного права, административного права, гражданского права, криминологии, обеспечения национальной экономической безопасности, управленческой деятельности, политологии, психологии и т.д.

Обеспечение социальной безопасности при чрезвычайных ситуациях становится жизненно важной потребностью, одним из базовых принципов функционирования, а также определяет актуальность данной проблемы и на ближайшую перспективу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Понятие безопасности и ее предметно - объектные сферы / [Власов П.К., Розан А. В., Тищенко И. М. и др.]; Под ред. Г. С. Тищенко. - [1-е изд.]. - Х. :Гуамитар. Центр, 2012 - 219 с.
- 2.Философия: Философский словарь / [авт-сост.Щерба В. А.]. - Х. :Халимон 2011. - 112 с.
3. Тихий В. П. Уголовно - правовая охрана общественной безопасности / Владимир Петрович Тихий. - К.: Ассамблея дел.кругов: Ин-т соц. исследований, 2009. - 23 с.
4. Европейский Союз: словарь-справочник / [ред.-сост. М. Марченко]. - 2-е изд., Обновл. - К.: К.И.С. 2009. - 228 с.
5. Андреева В.А. Журнал: Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена, 2008. Номер выпуска: 63-1

Научный журнал

Вестник Кокшетауского технического института
МЧС Республики Казахстан № 4(12), 2013

Редакция журнала:
Кусаинов А.Б., Корпибаева Ж.С.

Формат А4. Бумага офсетная.
Тираж 100 экз.
Отпечатано в АО «Кокше-Полиграфия»
г.Кокшетау, тел,: 25-62-12

Кокшетауский технический институт МЧС РК
020000, Кокшетау, ул. Акана сері, 136