



ВСЕУКРАЇНСЬКА
НАУКОВО-
ПРАКТИЧНА
КОНФЕРЕНЦІЯ

ДЕРЖАВНЕ
І МУНІЦИПАЛЬНЕ
УПРАВЛІННЯ:
теорія, методологія, практика

2–3 березня
2018

КЛАСИЧНИЙ ПРИВАТНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

МАТЕРІАЛИ
ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ
КОНФЕРЕНЦІЇ

**«ДЕРЖАВНЕ І МУНІЦИПАЛЬНЕ
УПРАВЛІННЯ: ТЕОРІЯ,
МЕТОДОЛОГІЯ, ПРАКТИКА»**

2–3 березня 2018 р.

м. Запоріжжя

ЗМІСТ

НАПРЯМ 1. ТЕОРІЯ ТА ІСТОРІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

Організаційно-правові засади державного управління в умовах кризових ситуацій, зумовлених воєнно-політичними чинниками в Україні на сучасному етапі Гута С. С.	6
Російські державницькі традиції у вимірі негативного впливу Демченко В. М.	9
Розвиток сектору безпеки і оборони України: історико-теоретичний аспект Коліжак В. В.	13
Деякі аспекти формування європейської ідентичності Мовчан П. П.	16

НАПРЯМ 2. МЕХАНІЗМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

Особливості митного регулювання зовнішньої торгівлі України і Канади Березовська О. В.	20
Методологічні аспекти державного управління розвитком регіонів Горбик В. М.	23
Пріоритетні напрями розвитку сфери публічної дипломатії в Україні Децик О. П.	27
Засоби та механізми протидії тіньовій економіці в Україні Дяченко О. П.	31
Удосконалення державної політики у сфері охорони здоров'я Коваленко О. О.	35
Децентралізація влади в Японії Курілов Ю. Ю.	37
Проблеми недосконалості механізму субсидування в Україні Куц Я. В.	43
До питань розподілу ризиків під час реалізації ДПП-проектів Масик М. З.	47
Щодо питань формування предмету державного управління кадровим складом органів прокуратури України Плуталова О. Г.	50
Врегулювання конфлікту інтересів у контексті протидії корупції в Україні Радецький Р. С.	54

Оцінювання ефективності антикризового державного управління Сенча І. А.	57
---	----

Вплив складових соціально-психологічного клімату на інноваційну діяльність в органі державної влади Ющенко Л. І.	61
---	----

НАПРЯМ 3. ДЕРЖАВНА СЛУЖБА

Повноваження державного секретаря як керівника державної служби Почтариця Ю. Ю.	65
---	----

Концептуальні засади кадрового забезпечення здійснення суспільних реформ Селіванов С. В.	68
---	----

НАПРЯМ 4. МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ

Європейська хартія місцевого самоуправління як інструмент реалізації ідеї громадянського суспільства Акімов А. А.	73
--	----

Програмно-цільовий підхід як метод управління сільськими територіями Бриль М. В.	76
---	----

Організаційні основи державного регулювання діяльності медичних закладів Єршов С. В.	79
---	----

Лідерство та проблеми громадянської активності в процесі становлення інституту старост в Україні Лозинська Т. М.	82
---	----

Вплив конфуціанських традицій на функціонування публічної влади КНР Мануїлова К. В.	85
---	----

Сфери інтересів сторін при застосуванні механізмів публічно-приватного партнерства у муніципальних утвореннях Мостовий В. О.	90
---	----

НАПРЯМ 5. ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОЇ БЕЗПЕКИ ТА ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ

Основні завдання дослідження державного регулювання процесів протидії поширенню корупції у правоохоронних та військових інституціях Бондаренко О. Г.	92
--	----

Проблемні питання механізмів публічного управління органами прокуратури в частині координації дій правоохоронних органів Доллінер П. Я.	97
Стратегічні пріоритети розвитку системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій Костенко В. О.	101
Державне управління екологічною безпекою як чинник національної безпеки України Омаров А. Є.	104

Література:

1. Баганець О.В. Як змінився стан криміногенної ситуації в Україні протягом 2016 року. URL: <http://baganets.com>.
2. Луценко Ю.В. Корупція долається двома методами – страхом для тих, кому є чого боятися, і совістю для тих, хто приймає державні рішення. URL: <http://www.gp.gov.ua>.

СТРАТЕГІЧНІ ПРІОРИТЕТИ РОЗВИТКУ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

Костенко В. О.

*кандидат наук з державного управління,
підполковник служби цивільного захисту,
начальник чергової зміни оперативно-координаційного центру
Управління Державної служби України
з надзвичайних ситуацій у Кіровоградській області
м. Кропивницький, Кіровоградська область, Україна*

Зростання природних і техногенних загроз в Україні та світі вимагають невідкладного перегляду базових концептуальних підходів щодо підвищення функціональної спроможності ДСНС в контексті забезпечення національної безпеки України, ефективного захисту наших громадян та економіки держави.

З метою впровадження сучасних європейських підходів у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, забезпечення пожежної та техногенної безпеки, а також здійснення державного нагляду (контролю) у сфері пожежної та техногенної безпеки, розроблення заходів щодо інтеграції України до Механізму цивільного захисту ЄС розпорядженням КМУ від 25 січня 2017 року № 61-р схвалено Стратегію реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій [1].

Реалізація Стратегії здійснюється ДСНС України у трьох напрямках: нормативно-правового врегулювання діяльності органів державного нагляду (контролю) у сфері пожежної, техногенної безпеки та

діяльності аварійно-рятувальних служб (розроблено проекти Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту», «Про внесення змін до Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо покладення на органи місцевого самоврядування відповідальності за організацію та забезпечення пожежної безпеки населених пунктів і територій»); вдосконалення системи реагування на пожежі та надзвичайні ситуації (територіальними органами ДСНС спільно з органами місцевого самоврядування проведено уточнення необхідної кількості пожежно-рятувальних підрозділів місцевої пожежної охорони в об'єднаних 26 територіальних громадах, їх чисельності, місць дислокації з урахуванням 20 хвилинного часу прибуття до місця виклику. Протягом 2017 року в Україні створено 1 тис. 176 місцевих пожежно-рятувальних підрозділів, з яких 253 в об'єднаних територіальних громадах. За уточненими розрахунками на території України необхідно додатково утворити 1 тис. 273 місцеві пожежні команди, з яких 398 безпосередньо у вже створених об'єднаних територіальних громадах); підвищення спроможності органів управління та підрозділів ДСНС до ефективного захисту населення та територій від пожеж і надзвичайних ситуацій (для покращення умов несення служби рятувальників та загалом підвищення ефективності функціонування сил цивільного захисту в Україні, в ДСНС триває технічне переоснащення підрозділів сучасною технікою) [2].

Для практичної реалізації положень Кодексу ЦЗ стосовно державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, з урахуванням змін у законодавстві, а також позиції ДСНС щодо зменшення регуляторної ролі держави на суб'єктів господарювання у 2017 році роботу ДСНС спрямовано на законодавче та нормативно-правове врегулювання питання щодо здійснення державного нагляду (контролю) у вказаній сфері, здійснення моніторингу за станом організації та виконання заходів ЦЗ, запобігання та попередження виникнення НС на об'єктах незалежно від форм власності, зокрема:

ДСНС розроблено та КМУ прийнято: постанову від 27.12. 2017 № 1043 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки ДСНС»; розпоря-

дження КМУ від 20.09.2017 № 643 «Деякі питання державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки» (з метою проведення позапланових перевірок стану техногенної і пожежної безпеки у дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладах, закладах охорони здоров'я із стаціонарним лікуванням, будинках для людей похилого віку та інвалідів, закладах відпочинку та оздоровлення державної та комунальної форми власності, а також приватної форми власності). Приведено у відповідність з європейськими нормами Правила пожежної безпеки в Україні (наказ МВС від 31.07.2017 № 657) та Правила пожежної безпеки на ринках України (наказ МВС від 06.06.2017 № 470).

В рамках реформування ДСНС та децентралізації влади, в Україні продовжує активно формуватися волонтерський рух добровільних пожежних, створюються місцеві пожежні команди у найвіддаленіших населених пунктах та відкриваються нові Центри безпеки у громадах. Загалом, на сьогодні майже у всіх регіонах успішно реалізуються пілотні проекти зі створення Центрів безпеки у громадах, активно формується волонтерський рух у сфері цивільного захисту, триває підготовка добровільних-пожежних, які поповнюють лави новостворених місцевих пожежних команд для забезпечення достатнього рівня безпеки населення у найвіддаленіших куточках України.

В умовах реформування сектору безпеки і оборони та децентралізації влади в Україні актуальним завданням є посилення інституційної спроможності органів влади усіх рівнів щодо захисту населення і територій від пожеж та надзвичайних ситуацій. Пріоритетом у вирішенні цього завдання є розбудова ланок територіальних підсистем Єдиної державної системи цивільного захисту, удосконалення нормативно-правової бази, створення розгалуженої системи місцевих пожежних команд, організація волонтерського руху та впровадження європейських стандартів безпеки.

Література:

1. Розпорядженням КМУ від 25 січня 2017 р. № 61-р «Про схвалення Стратегії реформування системи ДСНС». URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/61-2017-p>.
2. Звіт про основні результати діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій у 2017 році. URL: <http://www.dsns.gov.ua/files/2018/1/26/Zvit.29.pdf>.

МАТЕРІАЛИ
ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ
КОНФЕРЕНЦІЇ

«ДЕРЖАВНЕ І МУНІЦИПАЛЬНЕ
УПРАВЛІННЯ: ТЕОРІЯ, МЕТОДОЛОГІЯ,
ПРАКТИКА»

(м. Запоріжжя, 2–3 березня 2018 р.)

Підписано до друку 06.03.2018 р. Формат 60х84/16.
Папір офсетний. Гарнітура Times New Roman. Цифровий друк.
Умовно-друк. арк. 6,28. Тираж 100. Замовлення № 0318-51.
Ціна договірна. Віддруковано з готового оригінал-макета.

Видавець – Класичний приватний університет
69002, м. Запоріжжя, вул. Жуковського, 70б.
Телефони/факс: (0612) 220-58-42, 63-99-73.
Свідоцтво Державного комітету інформаційної політики, телебачення
та радіомовлення України про внесення суб'єкта видавничої справи
до Державного реєстру видавців, виготівників і розповсюджувачів
видавничої продукції
Серія ДК № 3321 від 25.11.2008 р.