



**Черкаський інститут пожежної безпеки
імені Героїв Чорнобиля
Національного університету цивільного захисту України**

**Факультет цивільного захисту
Кафедра управління у сфері цивільного захисту**

**Організаційно-управлінське
та економіко-правове
забезпечення діяльності
Єдиної державної системи
цивільного захисту (ЄДСЦЗ)**

**Збірник матеріалів
III Всеукраїнської науково-практичної конференції
курсантів і студентів
м. Черкаси, 15 березня 2018 року**

**ЧЕРКАСЬКИЙ ІНСТИТУТ ПОЖЕЖНОЇ БЕЗПЕКИ ІМЕНІ ГЕРОЇВ ЧОРНОБИЛЯ
НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ УКРАЇНИ**

**ФАКУЛЬТЕТ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ
КАФЕДРА УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

**Організаційно-управлінське та
економіко-правове забезпечення діяльності
Єдиної державної системи цивільного
захисту (ЄДСЦЗ)**

МАТЕРІАЛИ

**III Всеукраїнської науково-практичної конференції
курсантів і студентів**

15 березня 2018 року

м. Черкаси

Редакційна колегія:

Тищенко О. М. – в. о. начальника Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України, к. т. н., професор;

Губенко І. Я. – ректор Черкаської медичної академії, почесний професор Української медичної стоматологічної академії, м. Полтава, академік Української академії наук, к. м. н., доцент;

Гаєцька-Колотило Я. З. – доцент кафедри господарсько-правових дисциплін Львівського державного університету внутрішніх справ, к. ю. н., доцент;

Корновенко С. В. – проректор з наукової, інноваційної та міжнародної діяльності Черкаського національного університету імені Богдана Хмельницького, д. і. н., професор;

Корнієнко М. В. – професор кафедри адміністративної діяльності ОВС та економічної безпеки Одеського державного університету внутрішніх справ, к. ю. н., доцент;

Кришталь Т. М. – завідувач кафедри управління у сфері цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України, д. е. н., доцент;

Обрусна С. Ю. – професор кафедри управління у сфері цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України, д. ю. н., доцент;

Пасинчук К. М. – викладач кафедри управління у сфері цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України, к. пед. н., підполковник с. ц. з.;

Пендюра М. М. – доцент кафедри теорії держави та права Національної академії внутрішніх справ к. ю. н., підполковник поліції;

Соболь О. М. – начальник кафедри управління та організації діяльності у сфері цивільного захисту Національного університету цивільного захисту України, д. т. н., с. н. с.

Організаційно-управлінське та економіко-правове забезпечення діяльності Єдиної державної системи цивільного захисту (ЄДСЦЗ): Матеріали III Всеукраїнської науково-практичної конференції курсантів і студентів. – Черкаси: ЧІПБ імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ України, 2018. – 248 с.

Матеріали збірника присвячені актуальним проблемам організаційно-управлінського, економічного та нормативно-правового забезпечення діяльності органів управління та підрозділів Єдиної державної системи цивільного захисту. У публікаціях досліджуються: організаційно-управлінські аспекти забезпечення діяльності ЄДСЦЗ; проблеми соціальної реабілітації та медичного забезпечення в сучасних умовах; соціально-економічне забезпечення діяльності ЄДСЦЗ; нормативно-правове регулювання діяльності суб'єктів ЄДСЦЗ.

Рекомендовано до друку вченою радою факультету цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України

(протокол № 6 від 21 лютого 2018 р.)

Дозволяється публікація матеріалів збірника у відкритому доступі експертною комісією інституту з питань таємниці

(протокол № 2 від 05 березня 2018 р.)

Шановні учасники конференції!

Щиро вітаю Вас із нагоди відкриття III Всеукраїнської науково-практичної конференції курсантів і студентів «Організаційно-управлінське та економіко-правове забезпечення діяльності Єдиної державної системи цивільного захисту (ЄДСЦЗ)». Тематичні напрями роботи секцій конференції сформовані з урахуванням теоретичних і практичних питань сфери цивільного захисту.



Європейська інтеграція України зобов'язує нашу державу забезпечити ефективне функціонування державних інститутів, які гарантуватимуть додержання конституційних прав громадян на безпеку та захист життя, здоров'я і власності.

Одним із таких завдань є утворення служби із захисту населення, територій, майна і довкілля від різного виду надзвичайних ситуацій як органу європейського зразка. Нагальна необхідність наукових розробок у сфері управління ЦЗ підвищується з огляду на глобальні зміни у світовому господарстві, виникнення нових видів небезпек і загроз таких, як поширення міжнародного тероризму, військових дій, значного погіршення біосферно-екологічного середовища, природних катаклізмів та інших, на які світове співтовариство ще не знайшло гарантованих механізмів протидії. Проведення нашої конференції є важливою складовою становлення та розвитку Єдиної державної системи цивільного захисту України та взаємодії її суб'єктів.

Сподіваюсь, що доповіді і дискусії в рамках сьогоднішньої конференції дозволять її учасникам обмінятися своїм досвідом і зробити істотні кроки вперед у пошуку оптимальних шляхів вирішення проблемних питань із забезпечення цивільної безпеки в Україні, а також залишать тільки позитивні враження і дадуть поштовх до подальших наукових досліджень.

*В.о. начальника Черкаського інституту
пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля
НУЦЗ України,
кандидат технічних наук, професор
О. М. Тищенко*

Сучасний навчальний заклад зі славною та героїчною історією ЗАПРОШУЄ НА НАВЧАННЯ!

Черкаський інститут пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України є державним вищим навчальним закладом IV рівня акредитації. Інститут має потужний науково-педагогічний потенціал та міцну матеріально-технічну базу, що дає навчальному закладу можливість постійно розвиватися відповідно до вимог сучасності. Для отримання якісної європейської освіти створено всі умови – навчання відбувається в сучасних інтерактивних аудиторіях та комп'ютерних класах, лабораторіях, у навчально-виховний процес впроваджено сучасні інформаційні технології, введено в дію електронну бібліотеку.

Важливою складовою є практична підготовка, в тому числі й участь у міжнародних навчаннях разом із делегаціями профільних навчальних закладів європейських країн. Інститут прийнятий до Європейської асоціації навчальних закладів пожежної служби, що відкриває перед курсантами та студентами нашого навчального закладу широкі перспективи у сфері міжнародної співпраці і можливостей обміну досвідом зі своїми колегами з країн Європи.

ГОТУЄМО ФАХІВЦІВ зі спеціальностей: «Пожежна безпека», «Цивільна безпека», «Психологія», «Екологія», «Право».

ЧОМУ САМЕ ДО НАС?

- якісна освіта європейського рівня;
- можливість долучитися до славних традицій навчального закладу, який виховав Героїв Чорнобиля – Володимира Правика та Віктора Кібенка, а також Героїв АТО Ігоря Бойка та Олексія Панченка;
- навчання в аудиторіях, обладнаних за новітніми технологіями;
- безоплатні комфортні умови проживання у курсантському гуртожитку, безкоштовне триразове харчування в їдальні інституту, забезпечення форменим одягом та взуттям;
- обов'язкова виплата грошового забезпечення із можливістю його підвищення за результатами навчання;
- гарантоване працевлаштування випускників;
- безкоштовне медичне обслуговування впродовж усього навчання;
- можливість отримання водійських прав.

Отримання більш детальної інформації:

т. (0472) 55-09-55 – приймальна комісія;

т. (0472) 55-09-61 – з питань довузівської підготовки;

сайт: www.fire.ck.ua;

e-mail: fire@fire.ck.ua.

ЗМІСТ

Секція 1. Нормативно-правове регулювання ЄДСЦЗ: стан та проблеми

Бєзгалов Є. П., Климчук М. П. ВИКОРИСТАННЯ СПЕЦІАЛЬНИХ ЗНАТЬ ПІД ЧАС РОЗСЛІДУВАННЯ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕПРАВЛЕННЯ ОСІБ ЧЕРЕЗ ДЕРЖАВНИЙ КОРДОН УКРАЇНИ	13
Білоус О. Д., Омельченко О. Є. МЕТОДОЛОГІЯ ДОСЛІДЖЕННЯ НАСЛІДКІВ НЕПРИБУТТЯ ОСОБИ ЗА ВИКЛИКОМ У КРИМІНАЛЬНОМУ ПРОВАДЖЕННІ	15
Головко В. В., Білека А. А. ДО ПОНЯТТЯ ЮРИДИЧНИХ ГАРАНТІЙ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАКОННОСТІ В ПРОЦЕСІ ЗДІЙСНЕННЯ ДЕРЖАВНОГО НАГЛЯДУ У СФЕРІ ПОЖЕЖНОЇ БЕЗПЕКИ	17
Грабіжна К. А., Білека А. А. ДО ПИТАННЯ ПРО ПРАВОМІРНУ ПОВЕДІНКУ ПЕРСОНАЛУ ОРГАНІВ І ПІДРОЗДІЛІВ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	18
Гришун Р. О., Юрченко В. М., Юрченко К. М. ПРОБЛЕМИ СИСТЕМАТИЗАЦІЇ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИХ НОРМ.....	20
Гупалюк Е. В., Корнієнко М. В. ДЕЯКІ АСПЕКТИ ЗАРУБІЖНОГО ДОСВІДУ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ БЕЗПЕКИ ДОРОЖНЬОГО РУХУ	21
Деордіца Г. О., Корнієнко М. В. ЗАХОДИ ЗАПОБІГАННЯ ТА ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ.....	24
Загороднюк А. Ю., Білека А. А. ПРО РОЛЬ КОДИФІКАЦІЇ У ПІДВИЩЕННІ СИСТЕМНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА	27
Климчук М. П. МІЖНАРОДНІ СТАНДАРТИ ЩОДО ЗАХИСТУ ПРАВ УЧАСНИКІВ КРИМІНАЛЬНОГО ПРОВАДЖЕННЯ.....	28
Коваленко А. О., Білека А. А. ПРО ЗАГАЛЬНІ ЗАСАДИ ПАРТНЕРСТВА ПОЛІЦІЇ І НАСЕЛЕННЯ	30
Коваленко Д. А., Юрченко К. М. СТАН ТА ПРОБЛЕМИ НОРМАТИВНО- ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	32
Кононенко К. В., Білека А. А. ПРОГАЛИНИ ЯК ДЕФЕКТИ ЗАКОНОДАВСТВА.....	33
Корнієнко М. В. ПРЕВЕНТИВНА ДІЯЛЬНІСТЬ ПОЛІЦІЇ СТОСОВНО МАЛОЛІТНІХ.....	34
Кравченко О. В., Білека А. А. СУДОВИЙ ПРЕЦЕДЕНТ ЯК ФОРМА ЮРИДИЧНОГО ВПЛИВУ	38
Кривенко В. В., Чернов М. М., Пасинчук К. М. ТЕОРЕТИЧНІ ПІДХОДИ ЩОДО РОЗУМІННЯ ПОНЯТТЯ «НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА».....	40

*Організаційно-управлінські, економічні, психолого-педагогічні аспекти
забезпечення діяльності Єдиної державної системи цивільного захисту (ЄДСЦЗ)*

Лисенко В. В., Білека А. А. ДО ПИТАННЯ ПРО ЗАСТОСУВАННЯ ПРАВА.....	41
Ліщук Р. Л., Білека А. А. ДО ПИТАННЯ ПРО ДОКУМЕНТУВАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ У СФЕРІ ПОЖЕЖНОЇ ТА ТЕХНОГЕННОЇ БЕЗПЕКИ.....	43
Маринін К. О., Білека А. А. ДО ПОНЯТТЯ СОЦІАЛЬНОЇ ДЕРЖАВИ.....	45
Мельничук А. О., Юрченко К. М. АДМІНІСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦІЙНА ДІЯЛЬНІСТЬ НАГЛЯДОВИХ ОРГАНІВ ДСНС УКРАЇНИ.....	46
Мотрічук Р. Б., Кириченко Є. П., Обрусна С. Ю. АНАЛІЗ ПРАВОВИХ НОРМ ДЕРЖАВНОГО НАГЛЯДУ (КОНТРОЛЮ).....	47
Ніколаєнко Р. А., Ніколаюк С. І. ПОВНОВАЖЕННЯ ОПЕРАТИВНИХ ПІДРОЗДІЛІВ В ДЕРЖАВНІЙ СИСТЕМІ ПРОТИДІЇ ОБІГУ ФАЛЬСИФІКОВАНИХ ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ.....	49
Півторадня Є. І., Білека А. А. ДО ПРОБЛЕМИ ПРАКТИКИ НОРМОТВОРЕННЯ В УКРАЇНІ.....	51
Попик А. О., Неменуца С. М., Лісюк В. М. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАНЬ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОЖЕЖНОЇ БЕЗПЕКИ ЄДСЦЗ УКРАЇНИ.....	52
Риженко А. І., Білека А. А. ДО ПИТАННЯ ПРО РОЗВИТОК ПРАВОВОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ.....	53
Романюк О. І., Білека А. А. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ВИМОГ ЩОДО ПРОВАДЖЕННЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ З НАДАННЯ ПОСЛУГ І ВИКОНАННЯ РОБІТ ПРОТИПОЖЕЖНОГО ПРИЗНАЧЕННЯ.....	55
Рубченко В. С., Юрченко К. М. ПРАВОВІ ОСНОВИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ В НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЯХ.....	57
Соломяна О. А., Обрусна С. Ю. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ЦИВІЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ.....	58
Солонченко Є. П., Горбаченко Ю. М. ОСОБЛИВОСТІ ДИСЦИПЛІНАРНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ОСІБ РЯДОВОГО ТА НАЧАЛЬНИЦЬКОГО СКЛАДУ ОРГАНІВ ТА ПІДРОЗДІЛІВ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ.....	60
Степаненко В. О., Пасинчук К. М. ДЕЯКІ АСПЕКТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ РОЗГЛЯДУ СКАРГ У СПРАВАХ ПРО АДМІНІСТРАТИВНІ ПРАВОПОРУШЕННЯ ПОСАДОВИМИ ОСОБАМИ ДСНС УКРАЇНИ.....	62
Тарнопольський А. А., Косяк С. М. КОНСТИТУЦІЯ П. ОРЛИКА – ПЕРШИЙ КОНСТИТУЦІЙНИЙ АКТ В УКРАЇНІ.....	64
Фліпчук А. І., Обрусна С. Ю. ЩОДО НОРМАТИВНОГО ЗАКРІПЛЕННЯ ПОНЯТТЯ «ЦИВІЛЬНА БЕЗПЕКА».....	65
Хамула Д. С., Білека А. А. ПРО ВПЛИВ РЕЛІГІЇ НА ПРОЦЕС ФОРМУВАННЯ ПРАВА.....	67

Організаційно-управлінські, економічні, психолого-педагогічні аспекти
забезпечення діяльності Єдиної державної системи цивільного захисту (ЄДСЦЗ)

Хлевной О. О., Корніснко М. В. КРИМІНАЛІСТИЧНА ХАРАКТЕРИСТИКА ЛЕГАЛІЗАЦІЇ (ВІДМИВАННЯ) ДОХОДІВ, ОДЕРЖАНИХ ЗЛОЧИННИМ ШЛЯХОМ	68
Цуркан К. А., Ніколаюк С. І. ЗЛОЧИНИ, ЩО ВЧИНЮЮТЬСЯ НА РИНКУ ЗЕРНА, ПРОДУКТІВ ЙОГО ПЕРЕРОБКИ, ПРОБЛЕМИ ЇХ ВИЯВЛЕННЯ ТА ДОКУМЕНТУВАННЯ	71
Шведенко І. О., Білека А. А. ПРО СПІВВІДНОШЕННЯ НАРОДОВЛАДДЯ І ДЕМОКРАТІЇ	72
Швець Я. М., Пасинчук К. М. ДЕЯКІ ПРОБЛЕМИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДЕРЖАВНОГО НАГЛЯДУ (КОНТРОЛЮ) У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	73
Шевцова А. В., Усов Д. В. ПРАВО НА ГІДНЕ ЖИТТЯ – ОСНОВНА МЕТА КОНСТИТУЦІЙНИХ ПРАВ ЛЮДИНИ	75
Шерудило В. О., Зарубей В. В. ФІКСАЦІЯ ХОДУ І РЕЗУЛЬТАТІВ НЕГЛАСНИХ СЛІДЧИХ РОЗШУКОВИХ ДІЙ, ПОВ'ЯЗАНИХ З ВТРУЧАННЯМ У ПРИВАТНЕ СПІЛКУВАННЯ	76
Щербина А. О., Пасинчук К. М. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ОБОВ'ЯЗКІВ ОСІБ В СПРАВАХ ПРО АДМІНІСТРАТИВНІ ПРАВОПОРУШЕННЯ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	78
Яковіна О. Б., Пясковський В. В. ХАРАКТЕРИСТИКА СПОСОБІВ УЧИНЕННЯ РОЗБОЇВ НЕПОВНОЛІТНІМИ	80

**Секція 2. Організаційно-управлінське забезпечення
діяльності ЄДСЦЗ**

Андрієнко В. О., Панімаш Ю. В. ЖІНКА-КЕРІВНИК. ГЕНДЕРНІ СТЕРЕОТИПИ ...	82
Антонюк М. С., Кибальна Н. А. ОСОБЛИВОСТІ УПРАВЛІНСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НАЧАЛЬНИКІВ КАРАУЛІВ ПОЖЕЖНО-РЯТУВАЛЬНИХ ПІДРОЗДІЛІВ ОПЕРАТИВНО-РЯТУВАЛЬНОЇ СЛУЖБИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ ДСНС УКРАЇНИ	85
Бездольна О. С., Чубіна Т. Д. НАДЗВИЧАЙНІ СИТУАЦІЇ ЯК ЧИННИК ВПЛИВУ НА РІЗНІ СФЕРИ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ СУСПІЛЬСТВА	87
Борнівська В. І., Юрченко К. М. ОРГАНІЗАЦІЙНО-УПРАВЛІНСЬКІ АСПЕКТИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ЄДСЦЗ	89
Ващенко Р. І., Гора В. А., Юрченко К. М. ІНФОРМАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ УПРАВЛІНСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЄДСЦЗ	92
Верещак А. О., Чубіна Т. Д. ПРИНЦИПИ ТА ЕТАПИ УПРАВЛІННЯ РИЗИКАМИ В ПРОЦЕСІ УПРАВЛІНСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ	93

*Організаційно-управлінські, економічні, психолого-педагогічні аспекти
забезпечення діяльності Єдиної державної системи цивільного захисту (ЄДСЦЗ)*

Верещак В. О., Чубіна Т. Д. СТАДІЇ ТА СТРАТЕГІЇ УПРАВЛІННЯ БЕЗПЕКОЮ ТА РИЗИКОМ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИХ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНО-ТЕХНІЧНИХ СИСТЕМ	94
Вовк Н. П. ОСНОВНІ ОСОБЛИВОСТІ ТА ПРИЧИНИ ВИНИКНЕННЯ КРИЗ В СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ	96
Вороний І. О., Горбаченко Ю. М. ОСНОВНІ ПРИЧИНИ ПОРУШЕНЬ РЕЖИМУ ЗАКОННОСТІ ТА СЛУЖБОВОЇ ДИСЦИПЛІНИ В ОРГАНАХ ТА ПІДРОЗДІЛАХ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	98
Гавриш А. В., Чубіна Т. Д. ПРИЧИНИ ВИНИКНЕННЯ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ В УКРАЇНІ	99
Дейнега Б. А., Горбаченко Ю. М. ОСОБЛИВОСТІ УПРАВЛІННЯ АВАРІЙНО-РЯТУВАЛЬНИМИ ТА ІНШИМИ НЕВІДКЛАДНИМИ РОБОТАМИ У РАЗІ ВИНИКНЕННЯ НС НА ПРАТ «ПРИЛУЦЬКИЙ ХЛІБЗАВОД»	101
Дулгеров А. А., Пасинчук К. М. АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ВПРОВАДЖЕННЯ РИЗИКО-ОРІЄНТОВАНОГО ПІДХОДУ В ЄДСЦЗ	103
Зарва Р. Ю., Куліца О. С. ЦІЛІСНІСТЬ ЯК СКЛАДОВА ВІДЕОІНФОРМАЦІЇ ПОВІТРЯНОГО МОНІТОРИНГУ В СИСТЕМІ КОНТРОЛЮ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ	104
Захматова А. В., Чубань В. С. ОСОБИСТІСТЬ ПІДЛЕГЛОГО ЯК ОБ'ЄКТ УПРАВЛІННЯ	106
Карагіоз Р. С. ГРОМАДЯНСЬКА ВІЙНА ЯК ГОЛОВНА РУЙНІВНА СИЛА ЦИВІЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ	109
Кириченко Є. П., Обрусна С. Ю. СІМ КРОКІВ ДО ПОКРАЩЕННЯ РОБОТИ ПРОКУРАТУРИ	111
Коваленко Д. В., Гора В. А., Юрченко К. М. ОРГАНІЗАЦІЯ ДІЯЛЬНОСТІ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	113
Корчака О. М., Журбинський Д. А., Тарасенко А. В. ФОРМУВАННЯ ЗНАНЬ З КУЛЬТУРИ БЕЗПЕКИ, ЯК ПРІОРИТЕТНЕ ПИТАННЯ В КОНТЕКСТІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ ДЕРЖАВИ ТА СУСПІЛЬСТВА	115
Левченко О. Г., Заїка П. І. ОСОБЛИВОСТІ РОЗВИТКУ МІСЦЕВОЇ ПОЖЕЖНОЇ ОХОРОНИ В УМОВАХ ПОЛІТИКИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ	117
Лукашенко Л. В., Чубіна Т. Д. НАЦІОНАЛЬНА РЯТУВАЛЬНО-ПОЖЕЖНА СИСТЕМА РЕСПУБЛІКИ ПОЛЬЩА	119
Маслюк Т. О., Чубін Т. К. ПЕРСПЕКТИВНА МОДЕЛЬ МЕНЕДЖЕРА ЯК ОСНОВА УСПІХУ ОРГАНІЗАЦІЇ	120
Мукоїда О. В., Мукоїда Р. В. ПРИНЦИПИ ДІЯЛЬНОСТІ СЛУЖБИ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ З ПРОТИДІЇ ТЕРОРИЗМУ	122
Никитюк Ю. С., Спіркіна О. О. ЩОДО ТЕОРЕТИЧНИХ АСПЕКТІВ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ	125

Організаційно-управлінські, економічні, психолого-педагогічні аспекти
забезпечення діяльності Єдиної державної системи цивільного захисту (ЄДСЦЗ)

Ріпчанський І. Ю., Дендаренко Ю. Ю. ОСНОВНІ ЗАКОНОМІРНОСТІ ВПЛИВУ ПОВІТРЯНО-МЕХАНІЧНОЇ ПІНИ СЕРЕДНЬОЇ КРАТНОСТІ НА ПРОГРІТИЙ ШАР ПАЛАЮЧОГО НАФТОПРОДУКТУ.....	127
Сагунов Ю. Є., Костенко В. О. ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ ЯК ЕФЕКТИВНИЙ СПОСІБ ПОЛІПШЕННЯ СТАНУ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД.....	128
Сердюк М. П., Горбаченко Ю. М. ОРГАНІЗАЦІЯ ОСНОВНИХ ВИДІВ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ У РАЗІ ВИНИКНЕННЯ НС НА ТОВ «ПРИЛУЦЬКИЙ НАФТОНАЛИВ».....	130
Слива Є. О., Пасинчук К. М. ДОЗВІЛЬНА СИСТЕМА У СФЕРІ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ.....	132
Соловей Я. Г., Чубань В. С. ПРОФЕСІЙНО ВАЖЛИВІ ЯКОСТІ ТА РИСИ КЕРІВНИКА ДСНС УКРАЇНИ.....	133
Солом'яна О. А., Куліца О. С. МОНІТОРИНГ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ ІЗ ВИКОРИСТАННЯМ БЕЗПЛОТНИХ ЛІТАЛЬНИХ АПАРАТІВ.....	135
Сопільняк А. С., Горбаченко Ю. М. ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ СПЕЦІАЛЬНОЇ КОМІСІЇ З ЛІКВІДАЦІЇ НС НА ДП НВО «ПАВЛОГРАДСЬКИЙ ХІМІЧНИЙ ЗАВОД».....	137
Томіленко А. Г. СТАНОВЛЕННЯ ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ НАДЗВИЧАЙНОЇ ПРОТИПОЖЕЖНОЇ КОМІСІЇ У 20-ИХ РОКАХ ХХ ст.....	138
Фесенко Ю.В., Юрченко К. М. ФУНКЦІОНУВАННЯ ПІДСИСТЕМ ЄДСЦЗ: СКЛАД ТА ПРОБЛЕМИ ДІЯЛЬНОСТІ.....	140
Філіпчук А. І., Юрченко К. М. ІНТЕРАКТИВНІ ТЕХНОЛОГІЇ ЯК РУШІЙНА СИЛА В ПІДГОТОВЦІ ФАХІВЦІВ СФЕРИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ У ВНЗ ДСНС УКРАЇНИ.....	142
Цимбал А. А., Горбаченко Ю. М. ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ ПЕРЕСУВНОГО ПУНКТУ УПРАВЛІННЯ У РАЗІ ВИНИКНЕННЯ АВАРІЇ НА ПАТ «ЯГОТИНСЬКИЙ МАСЛОЗАВОД».....	143
Черницький В. О., Горбаченко Ю. М. ОСОБЛИВОСТІ СЛУЖБОВОЇ ДИСЦИПЛІНИ В ОРГАНАХ ТА ПІДРОЗДІЛАХ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ.....	145
Чубіна А. С., Мойсієнко В. М. МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ: ПОНЯТТЯ ТА ФУНКЦІЇ.....	146
Шевченко М. В., Дулгерова О. М., ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД ОРГАНІЗАЦІЇ МІСЦЕВОЇ ПОЖЕЖНОЇ ОХОРОНИ.....	148
Шелехов А. О., Аносенков А. А., ПРИНЦИПИ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДСЬКИХ ОБ'ЄДНАНЬ В УКРАЇНІ.....	150
Янюк Е., Кришталь Т. М. ДО ПИТАННЯ ПЕРЕВЕДЕННЯ СИЛ І ЗАСОБІВ СУБ'ЄКТІВ РЕАГУВАННЯ НА НС, ПОВ'ЯЗАНУ ІЗ ПАВОДКОМ НА ВОЛИНІ, У РЕЖИМ НАДЗВИЧАЙНОЇ СИТУАЦІЇ.....	153

Секція 2. Організаційно-управлінське забезпечення діяльності ЄДСЦЗ

підвищену температуру через те, що воно не брало участі у тепломасообміні перехідного періоду. Горіння і подальший прогрів рідини у «карманах» відбувається незалежно від решти маси пального. Така ситуація може виникнути, наприклад, під час деформації стінок резервуару, його стаціонарної або плаваючої покрівлі. В умовах різноманітності нафти і газових конденсатів, які сьогодні добуваються та перероблюються, мають враховуватись різні варіанти сполучення фізико-хімічних властивостей пального, піноутворювача, умови тепломасообміну в зоні пожежі та вплив факторів, що ускладнюють горіння.

ЛІТЕРАТУРА

1. Демидов П.Г., Шандыба В.А., Щеглов П.П. Горение и свойства горючих веществ. – М.: Химия, 1981. – С. 27-29.
2. Дендаренко Ю.Ю. До питання про застосування повітряно-механічної піни при гасінні пожеж нафти і нафтопродуктів // Матеріали 3-ї Міжнар. наук.-практ. конф. УкрНДПБ «Пожежна безпека». – К., 1997. – С. 75-77.

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ ЯК ЕФЕКТИВНИЙ СПОСІБ ПОЛІПШЕННЯ СТАНУ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Сагунов Ю. Є.

НК – Костенко В. О., канд. держ. упр.

Управління ДСНС України в Кіровоградській області

В умовах децентралізації влади в Україні актуальним завданням є посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування (ОМС) щодо захисту об'єднаних територіальних громад (ОТГ) від пожеж і надзвичайних ситуацій (НС). Пріоритетом у вирішенні цього завдання є створення в ОТГ ефективних служб цивільного захисту (ЦЗ), розбудова ланок територіальних підсистем Єдиної державної системи ЦЗ (ЄДСЦЗ), створення розгалуженої системи місцевих пожежних команд, організація волонтерського руху, впровадження європейських стандартів безпеки.

Останні наукові праці свідчать, що проблема державного управління у сфері ЦЗ на рівні ОТГ потребує подальших наукових розробок у зв'язку з поетапною імплементацією реформи місцевого самоврядування.

Діюча система ЦЗ на рівні ОТГ функціонально неефективна. Тому першочерговим завданням є надання методичної та практичної допомоги громадам в організації місцевої добровільної пожежної охорони, розробки оптимальної чисельності, структури та функцій служб ЦЗ, які повинні бути створені у кожній ОТГ з урахуванням їх техногенного навантаження [1].

Розвинені країни світу проводять цілеспрямовану роботу у сфері ЦЗ, у якій місцева влада відіграє ключову роль, завдяки чому й відбувається успішна протидія НС. Важливою складовою діяльності влади на місцях є пом'якшення негативних наслідків НС шляхом навчання населення діям в умовах НС, що закріплюється відповідними законодавчими актами [2].

Секція 2. Організаційно-управлінське забезпечення діяльності ЄДСЦЗ

Найефективнішими вважаються системи ЦЗ у ФРН, Норвегії, Данії, Нідерландах, Бельгії, Польщі та Японії. Організаційна структура ЦЗ у цих країнах розвивається в напрямку надання місцевим органам управління у сфері ЦЗ більшої самостійності. Враховуючи досвід, зокрема Франції та Польщі, для стійкого функціонування ЄДСЦЗ на місцевому рівні у проекті Закону України "Про префектури" необхідно передбачити повноваження префектів щодо керівництва та координації діяльності місцевих служб центральних органів виконавчої влади у сфері запобігання загрозам життю, здоров'ю, майну і довкіллю у разі загрози або виникнення НС. Необхідно визначити повноваження і відповідальність всіх суб'єктів ЦЗ, при цьому виявити можливі дублювання функцій (завдань), або навпаки, невідповідність в їх виконанні, виключивши їх. У зв'язку з реформуванням місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні розробити Положення "Про повноваження територіальних громад у сфері ЦЗ, реагування на НС і ліквідацію їх наслідків", підготувати інші необхідні методичні матеріали для керівництва ОТГ щодо виконання ними функцій ЄДСЦЗ, в яких вказати, як визначаються ризики на території громади та можливі фінансово-економічні втрати, і визначаються сили, адекватні загрозам на їх території [3].

Після зміни адміністративно-територіального устрою та реформи місцевого самоврядування ці обов'язки доцільно покласти на виконавчі органи регіональних, районних рад, територіальних громад та старост. Після проведення реформи ОМС доцільно оновити (створити) аварійно-рятувальні підрозділи, які зможуть охоплювати весь спектр дій щодо ЦЗ (рятувальної справи).

Згідно Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік [4] КМУ в Україні розпочато реформу в системі реагування на НС та гасіння пожеж. Зокрема, планується запровадження заходів, апробованих під час реалізації пілотних проектів з питань ЦЗ та формування структурних підрозділів відповідних органів з питань НС і ЦЗ на рівні ОТГ у Вінницькій, Дніпропетровській, Донецькій, Львівській та Тернопільській областях, в інших регіонах України. Планується запровадження системи управління техногенною та пожежною безпекою на основі ризик-орієнтованого підходу і європейських стандартів з оцінювання і аналізу ризиків пожежної та техногенної безпеки суб'єктів господарювання.

На даному етапі децентралізації влади та об'єднання територіальних громад необхідно прийняти необхідні законодавчі та нормативні акти для забезпечення ефективного планування, координації та контролю за виконанням заходів ЦЗ на рівні ОТГ. Необхідно внести доповнення до Кодексу ЦЗ, конкретизуючи роботу ланок територіальних підсистем ЄДС ЦЗ у мирний час та в особливий період.

ЛІТЕРАТУРА

1. Михайлов В.М. Участь органів місцевого самоврядування у мінімізації ризиків виникнення надзвичайних ситуацій: європейська практика. / Державне управління: теорія та практика: наук. фах. вид. Нац. акад. держ. упр. при Президентові України. 2011. - № 2. Режим доступу: <http://www.academy.gov.ua/ej/ej14/txts/Mikhailov.pdf>.

Секція 2. Організаційно-управлінське забезпечення діяльності ЄДСЦЗ

2. Бикова О.В. Основи цивільного захисту: Навч. посібник / О.В. Бикова, О.В., Болієв, Д.М. Деревинський, В.Н. Єлісеєв, С.М. Миронець, С.І. Осипенко, Ю.О. Півень та інш. – К: 2008. – 223 с.

3. Гречанінов В.Ф. Рекомендації щодо функціонування єдиної державної системи цивільного захисту в сучасних умовах (перша редакція). 2016. Київ. Режим доступу: http://www.undicz.mns.gov.ua/files/2016/3/25/Persha_redakciya_rekomendaciy_EDSCZ.pdf.

4. Постанова КМУ від 27 травня 2017 року № 418-р «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік». Режим доступу: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=249104044>.

ОРГАНІЗАЦІЯ ОСНОВНИХ ВИДІВ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ У РАЗІ ВИНИКНЕННЯ НС НА ТОВ «ПРИЛУЦЬКИЙ НАФТОНАЛІВ»

Сердюк М. П.

НК – Горбаченко Ю. М., канд. юрид. наук, доцент

*Черкаський інститут пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля
Національного університету цивільного захисту України*

Загрозливі зони і небезпечні осередки виявляються, а аналітично-прогнозне забезпечення проводиться силами розвідувальних, інших відповідних аварійно-рятувальних підрозділів, пошукових та аварійно-рятувальних підрозділів ДСНС України, спеціально підготовлених галузевих, територіальних, об'єктових формувань із залученням сил та засобів, що знаходяться на відповідній адміністративній території і можуть здійснювати або забезпечувати наземну, повітряну та морську (річкову) розвідку, аналіз обстановки та прогнозування її розвитку.

Інженерне забезпечення здійснюється силами інженерних аварійно-рятувальних підрозділів у взаємодії з інженерними формуваннями галузевих і територіальних органів та об'єктів, які створюються на базі будівельних, будівельно-монтажних та ремонтно-будівельних організацій комунального господарства, енергетичних та інших мереж.

Дорожньо-мостове забезпечення здійснюється силами галузевих і територіальних команд ремонту та відновлення доріг і мостів, а також формуваннями дорожньо-мостових загонів та зведених формувань загального призначення.

Матеріальне забезпечення здійснюється центральними і місцевими органами виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями (незалежно від форми власності і господарювання), що залучаються до ліквідації НС, з метою безперервного постачання необхідного майна та обладнання для проведення робіт з ліквідації НС, а також життєзабезпечення населення, яке потерпіло внаслідок НС, за рахунок створених резервів матеріально-технічних засобів.

Технічне забезпечення здійснюється місцевими органами виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями (незалежно від форми власності і господарювання), що залучаються до ліквідації НС. Розгортається робота

Наукове видання

**«Організаційно-управлінські, економічні, психолого-педагогічні аспекти
забезпечення діяльності Єдиної державної системи цивільного захисту
(ЄДСЦЗ)»**

МАТЕРІАЛИ

**III Всеукраїнської науково-практичної конференції курсантів і студентів
15 березня 2018 року**

*За зміст вміщених у збірнику матеріалів відповідальність несуть автори.
Тези друкуються зі збереженням авторської орфографії та пунктуації.*

**Організаційно-управлінські, економічні, психолого-педагогічні аспекти
забезпечення діяльності Єдиної державної системи цивільного захисту
(ЄДСЦЗ): Матеріали III Всеукраїнської науково-практичної конференції курсантів і
студентів. – Черкаси: ЧПБ імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ України, 2018. – 248 с.**

Підписано до друку 21.02.2018 р.
Ум. друк. арк. 15,5. Обл.-вид. арк. 16,2. Тираж 30 прим. Зам. № 14.
Черкаський інститут пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля
Національного університету цивільного захисту України