***Кулєшов Микола Миколайович,***

*кандидат технічних наук, доцент кафедри управління та організації діяльності у сфері цивільного захисту, Національний університет цивільного захисту України*

*ORCID* : 000-0001-6152-7955

**СТАН ТА ОСОБЛИВОСТІ ОРГАНІЗАЦІЇ УКРИТТЯ НАСЕЛЕННЯ У ЗАХИСНИХ СПОРУДАХ**

На всіх історичних етапах функціонування цивільного захисту (ЦЗ) основними його цілями завжди було забезпечення високої готовності системи ЦЗ до реагування на загрози природного, техногенного і воєнного характеру та підвищення ефективності захисту населення, матеріальних та культурних цінностей від цих загроз. Зараз гостро постало питання захисту населення від наслідків воєнних дій, які ведуться на території нашої держави. У зв'язку з цим, населення, об'єкти та території належить захищати, насамперед, від вражаючих факторів високоточної та звичайної зброї, вторинних вражаючих факторів, що виникають при руйнуванні житлових будинків та об’єктів економіки. Відповідно до чинного законодавства, реалізація ряду заходів з захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій ( НС) є функцією органів виконавчої влади.

Одним з найважніших заходів безпеки під час ворожих обстрілів є укриття людей у захисних спорудах. Саме наявність об’єктів укриття в Україні, особливо в період повномасштабної війни, є одним із ключових питань безпеки населення. На жаль, через безвідповідальне ставлення до базового елементу захисту на третій рік війни ми стаємо свідками загибелі людей через відсутність необхідної кількості місць для укриття та їх недоступністі, а багато наявних укриттів не відповідають сучасним вимогам безпеки.

За своїм функціональним призначенням захисні споруди поділяються на: сховища; протирадіаційні укриття; споруди подвійного призначення, у тому числі первинне (мобільне) укриття - технічний виріб, який може бути блок-модульного типу, призначений для короткострокового (до 4 годин) захисту населення на місцевості шляхом зменшення непрямої дії звичайних засобів ураження під час воєнних (бойових) дій; найпростіше укриття - це цокольне або підвальне приміщення, інша споруда підземного простору, в якій створені умови для тимчасового перебування людей (не менше 48 годин) у разі виникнення небезпеки їх життю та здоров’ю, з метою зменшення непрямої дії звичайних засобів ураження під час воєнних (бойових) дій та/або терористичних актів [ 1 ]. З перелічених типів захисних споруд для широких верств населення доступними є, в основному споруди подвійного призначення та найпростіші укриття. Проте, багато з таких укриттів не мають евакуаційних виходів, доступу до систем водопостачання та водовідведення, а також не придатні для зберігання продуктів харчування. Зазвичай, вони не здатні надати належний захист населенню у разі застосування зброї масового ураження. Отже, виникає потреба в терміновому розгортанні мережі споруд цивільного захисту, що могли б забезпечити або суттєво підвищити рівень безпеки громадян.

В Україні базовим документом, що регулює питання організації та забезпечення цивільного захисту населення в Україні, є Кодекс цивільного захисту. У контексті укриттів саме Кодекс містить важливі аспекти, зокрема визначає типи споруд, їх призначення, порядок використання, строки перевірок та розкриває інші питання, щодо процедур та вимог, які мають на меті забезпечити безпеку та захист населення в укриттях. Також передбачає систему контролю та нагляду за дотриманням цих вимог.

Зараз, відповідно до чинного законодавства, структура споруд цивільного захисту має формуватися в містобудівній документації на регіональному та місцевому рівнях і повинна обов’язково містити розділ інженерно-технічних заходів цивільного захисту, який визначає план розвитку захисних споруд та забезпечення безперешкодного доступу населення до укриттів.

Наразі повністю переглянута концепція укриття населення у захисних спорудах цивільного захисту, які насамперед, повинні бути призначені для захисту від вражаючих факторів звичайних засобів ураження, а також максимально наближені до місця перебування (проживання, роботи) осіб, які повинні у них переховуватись. Наприклад, змінами до існуючого законодавства [3] передбачено, під час визначення потреб у спорудах, врахування радіусу пішохідної доступності до них, який приймається не більше ніж:

300 метрів - для багатоповерхової забудови, забудови підвищеної поверховості та висотної забудови, а також для суб’єктів господарювання, віднесених до відповідних категорій цивільного захисту;

500 метрів - для середньоповерхової та малоповерхової забудови. Передбачено також відображення інформації щодо об’єктів фонду захисних споруд в мобільному додатку порталу «Дія» для інформування громадян [2]. **Крім зазначеного було затверджено нові державні будівельні норми по захисним спорудам ЦЗ** [4],  **які** встановлюють вимоги до проектування та будівництва захисних споруд цивільного захисту та споруд подвійного призначення із захисними властивостями сховищ або протирадіаційних укриттів. Відзначено, що всі захисні споруди мають відповідати стандартам інклюзивності, в тому числі, фізичної безбар'єрності. Зокрема, такі споруди мають бути обладнані пандусами або підйомними пристроями для людей з інвалідністю. Також у захисних спорудах повинні бути облаштовані системи візуальної та тактильної навігації, контрастне маркування на сходах та порогах. Під час нового будівництва обов'язковим є облаштування мінімум одного універсального санітарно-гігієнічного приміщення розрахованого на кожні 200 осіб.

Разом з тим, не зважаючи на роботу проведену з метою удосконалення нормативно – правової бази стосовно порядку формування фонду захисних споруд, будівництва, обладнання та їх утримання, цей процес потребує свого продовження. Зокрема, спираючись на досвід деяких інших країн світу пропонується розробити механізм стимулювання державою будівництва громадянами індивідуальних захисних споруд в будівлях приватної форми власності. Є нагальна потреба внесення змін до відповідного законодавства, спрямованих на посилення відповідальності посадових осіб за неналежне утримання та експлуатацію захисних споруд цивільного захисту. Також слід зазначити, що доступність укриттів є першим та основним критерієм, який спрацьовує під час повітряних тривог і допомагає людям вижити. Відповідно до цього балансоутримувачі мають забезпечити можливість миттєвого доступу населення до укриття.

# Список використаних джерел

# 1. Кодекс цивільного захисту України від 2.10. 2012 р. № 5403- VІ м. Київ. Відомості Верховної Ради (ВВР), 2013, № 34-35, ст.458.

2. Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту: Постанова Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 р. №138. URL:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/138-2017-%D0%BF#Text> (дата звернення :15.05.2024).

3. Зміни, що вносяться до порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, виключення таких споруд із фонду та ведення його обліку: Постанова Кабінету Міністрів України  [від 19.12.2023](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1331-2023-%D0%BF#n27) р. №1331.

URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1331-2023-%D0%BF#Text (дата звернення : 15. 05. 2024).

4. ДБН В.2.2-5:2023 Захисні споруди цивільного захисту: **Наказ Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 10. 08. 2023р. №702.** URL: **https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id\_doc=104666** (дата звернення : 10. 05. 2024).