

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

ЦЕНТР АДАПТАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ ДО СТАНДАРТІВ
ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ

ЛЬВІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ІВАНА ФРАНКА
НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ «ЧЕРНІГІВСЬКА ПОЛІТЕХНІКА»
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
НАФТИ І ГАЗУ
ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ «ЖИТОМИРСЬКА ПОЛІТЕХНІКА»
ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ ТА ПРАВА
ІМЕНІ ЛЕОНІДА ЮЗЬКОВА

за підтримки

ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
АСОЦІАЦІЇ МІСЦЕВИХ РАД «РАДИ ЛЬВІВЩИНИ»
ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
ЦЕНТРУ ДОСКОНАЛОСТІ ІМЕНІ ЖАНА МОНЕ ЛНУ ІМЕНІ ІВАНА ФРАНКА
«ЗАХІДНОУКРАЇНСЬКИЙ ДОСЛІДНИЦЬКИЙ ЦЕНТР З ЄВРОПЕЙСЬКИХ СТУДІЙ»



Funded by
the European Union

за участі

DTI UNIVERSITY, DUBNICA NAD VAHOM (SLOVAKIA)
POLITECHNIKA ŚWIĘTOKRZYSKA KIELCE UNIVERSITY OF TECHNOLOGY (POLAND)
BATUMI NAVIGATION TEACHING UNIVERSITY – RESEARCH CENTER (GEORGIA)

ЗБІРНИК ТЕЗ VI МІЖНАРОДНОЇ НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ «СУЧАСНА ПАРАДИГМА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ»

14 - 16 листопада 2024 р.

УДК 35.07
С.91

Збірник тез друкується згідно з рішенням Організаційного комітету за рекомендацією Вченої ради факультету управління фінансами та бізнесу Львівського національного університету імені Івана Франка (Протокол №1 від «10» лютого 2025 року).

Сучасна парадигма публічного управління : Збірник тез VI Міжнародної науково-практичної конференції (14 – 16 листопада 2024р.) / [За наук. ред. канд. екон. наук, доц. Стасишина А.В.]. – Електрон. вид. – Львів : ЛНУ імені Івана Франка, 2025. 930 с.

ISBN 978-617-10-1091-8

До збірника увійшли матеріали Шостої міжнародної науково-практичної конференції «Сучасна парадигма публічного управління», присвяченої актуальним проблемам теорії та практики публічного управління і адміністрування, питанням підвищення якості наукових досліджень та векторам поєднання зусиль закладів вищої освіти, наукових установ, органів державної влади та місцевого самоврядування, громадськості щодо пошуку спільних ефективних підходів до вирішення актуальних проблем ефективності публічного управління та адміністрування у воєнний та повоєнний період.

Редколегія:

Андрій СТАСИШИН, к.е.н, доцент, декан факультету управління фінансами та бізнесу (відповідальний редактор), ЛНУ ім. І.Франка, Україна

Дмитро ДЗВІНЧУК, д-р філос. наук, професор, Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу, Україна

Ольга РУДЕНКО, д-р наук з держ. упр., професор, НУ «Чернігівська політехніка», Україна

Галина КАПЛЕНКО, д-р екон. наук, професор, ЛНУ ім. І.Франка, Україна

Бадрі ГЕЧБАЙЯ, доктор економіки, доцент, Грузія

Відповідальність за інформацію, викладену в публікаціях, несуть автори.

© Колектив авторів, 2025

© Львівський національний університет імені Івана Франка, 2025

ЗМІСТ

**Загальнотеоретичні та
правові аспекти публічного
управління**

**General theoretical and
legal aspects of public administration**

Дмитро ДЗВІНЧУК, Марко ЛЮТИЙ До вирішення проблеми функціонального лідерства в системі публічного управління та адміністрування	9
Олена ДИКАНЬ, Ксенія КАЛАМАЙКА Проблеми та перспективи адаптації європейських принципів належного врядування до системи публічного управління в Україні	13
Борис КАРПІНСЬКИЙ Явище правової байдужості у суспільному просторі: прояв та управлінська стратегіологія уникнення на основі державотворчого патріотизму нації	17
Вадим ЄВСЄЄВ Розвиток нормативно-правового забезпечення публічного управління у сфері захисту критичної інфраструктури	23
Сергій МИРОСЛАВСЬКИЙ, Олександр КАСЯНЕНКО Договір як джерело ризиків в процесі проведення правового аудиту	28
Тетяна ПІДЛІСНА, Анастасія ЛЕНЧУК Організація та планування роботи та робочого часу управлінця в Хмельницькій Обласній Раді	32
Олена СЕМЕНЦОВА, Олександр СІДОРОВ Зарубіжний досвід публічного управління розвитком територіальних громад	35
Тарас ШЕВЧУК Елементи публічного управління у механізмі правового регулювання робочого часу, як невід'ємної складової права на працю в Україні	39
Назарій БЕРЕЗА Управління персоналом у публічному секторі в умовах цифровізації	44
Анастасія ВИСОЦЬКА Основні засади соціального захисту в сучасній Україні	47

Андрій ДВОЛІТКА	
Теоретичні основи бюджетного механізму регіону	51
Михайло ЗУЄВ	
Проблематика асиметричності державної підтримки інноваційних екосистем	55
Катерина КОЗЛОВСЬКА	
Розподіл повноважень між органами виконавчої влади: методологічний аспект	59
Тетяна КОНОВАЛОВА	
Публічне управління сферою транспорту: порівняльний аналіз України та Німеччини	63
Андрій ЛИТВИНОВ	
Основні напрями правового регулювання процесу кластеризації в соціальній сфері	69
Роман МАЗУН	
Публічне управління сферою охорони здоров'я: сучасні виклики та пріоритети	74
Павло МІЛОВАНОВ	
Моделі державно-приватного партнерства	77

Публічне управління та адміністрування у воєнний час

Public management and administration in wartime

Maryna KUTOVA	
The impact of political and social factors on the development of E-Government and information security in Ukraine	83
Vytalii SOROKA	
Concept of systemic model of the financial mechanism for the development of territorial communities in Ukraine	85
Юлія КРИХТІНА, Ольга СКРИЦЬКА	
Особливості формування державної політики у сфері національної безпеки в умовах воєнного стану	88
Іван ЛОПУШИНСЬКИЙ	
Адміністративно-правове забезпечення внутрішньо переміщених осіб та релокації бізнесу (на прикладі Івано-Франківської області)	92
Гор ОЛІЙЧЕНКО, Олександр ШЕБУРЕНКОВ	
Цензура, як складова комунікації держави в стані конфлікту	102

Віктор ПЕТРЕНКО, М. КОЛІСНИК

Морально-етичні цінності персоналу системи публічного управління та адміністрування у військовий час 108

Аліна ПОМАЗА-ПОНОМАРЕНКО, Дмитро ТАРАДУДА

Публічне управління як критична інфраструктура: нові потреби населення у військовий час 113

Маріан ТОКАР

Загальний огляд важливих проблем публічного управління та адміністрування в умовах війни в Україні 118

Анна ЧЕЧЕЛЬ, В. КОТОВА

Міграційна політика в умовах війни: Україна та ЄС 122

Едуард ЩЕПАНСЬКИЙ, Вадим ПАСТУХ

Особливості публічного управління України в умовах інформаційної війни 127

Катерина ВОЙЦІЦЬКА, А.Є. РЕВЕНКО

Удосконалення механізмів публічного управління економічним розвитком урбанізованих територій в умовах воєнного стану 133

Олена ГЕРАСИМЕНКО

Взаємодія держави, бізнесу та суспільства у військовий час 137

Олена ГЕРАСИМЕНКО, Богдан БРОДЯК

Напрями децентралізації та посилення автономності функціонування територіальних громад у повоєнний період 142

Олена ГЕРАСИМЕНКО, Андрій ТИТАР

Напрями активізації участі громадськості в місцевому самоврядуванні у військовий час 146

Зоряна ГОНТАР

Ефективність управлінських стратегій у військовий час: досвід України та міжнародні практики 150

Юрій ДЗЮРАХ

Роль публічного управління у забезпеченні продовольчої безпеки України в умовах воєнного стану 155

Галина ДЗЯНА, Ростислав ДЗЯНИЙ

Особливості прийняття управлінських рішень в сучасних умовах 159

Олег ЖУК, Катерина СКУЛИНЕЦЬ

Механізми публічного управління соціальною сферою в Україні: інституційний підхід 164

Аліна ПОМАЗА-ПОНОМАРЕНКО
/Alina Pomaza-Ponomarenko/, д-р наук з держ. упр., с.д.,
Дмитро ТАРАДУДА /Dmytro Taraduda/,
д-р наук з держ. упр.
Національний університет цивільного захисту України
м. Київ, Україна

ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ЯК КРИТИЧНА ІНФРАСТРУКТУРА: НОВІ ПОТРЕБИ НАСЕЛЕННЯ У ВІЙСЬКОВИЙ ЧАС

Згідно з чинним законодавством України у сфері критичної інфраструктури публічні (адміністративні) послуги віднесені до сектору, що виконує суспільно важливі функції [2]. Державне управління відноситься до секторів критичної інфраструктури у багатьох країнах світу [4; 5; 6; 10].

Погоджуємось із вітчизняним законодавцем щодо позиціонування державного (публічного) управління як сектору критичної інфраструктури – він поставлений на перше місце, що засвідчує соціальну орієнтованість державної політики. Щодо стану її реалізації, то потрібно говорити про стан «до» і «після» оголошеного воєнного стану та збройної агресії рф. Те, що було «до» – це приклад «проактивної» державної політики, що відзначається сталістю [8]. Проте те, з чим стикнулась Україна через неоголошену війну рф – це нові реалії, що зумовили появу нових потреб у населення, які необхідно задовольняти за надскладних умов. Усе це вказує на актуальність реалізації «реактивної» державної політики, що має відзначатися оперативністю, комплексністю та безпековістю.

Розгляд інформації на сайті Міністерства цифрової трансформації України [1] дав змогу стверджувати, що в умовах неоголошеної війни рф серед українців найбільш популярними визнаються такі публічні послуги:

– запровадження єДокумента;

- продовження дії недійсних паспортних документів;
- надання статусу внутрішньо-переміщеної особи та допомоги таким особам;
- реєстрація транспортних засобів та видача посвідчень водія;
- реєстрація актів цивільного стану (народження, смерті чи шлюбу) та ін.

Ці та інші публічні (адміністративні) послуги надають різні інституції, проте одним із ключових суб'єктів у наданні таких послуг варто визнати Центри надання адміністративних послуг. До повномасштабної агресії РФ в Україні зростала мережа (кількість) Центрів надання адміністративних послуг в Україні. Так, у 2020 році в Україні функціонувало 1312 таких Центрів, у 2023 році – 4750, а на початок 2024 року – 4655. Сьогодні серед цих центрів створено 2862 віддалених робочих місця, а також 31 мобільний Центрів надання адміністративних послуг (далі – ЦНАП). Насправді на ці інституції покладено значну відповідальність щодо підтримки публічної безпеки, що включає «безпеку для суспільства». Якщо б регіональні та локальні інституції функціонували не результативно в Україні за сучасних умов, то можна було б очікувати негативну реакцію з боку суспільства, зокрема у вигляді ще більшого міграційного відтоку наших громадян за кордон, збільшення кількості акцій протесту, суспільних конфліктів та ін.

Через агресію РФ ЦНАПи, що розташовані в зоні бойових дій, тимчасово не працюють або працюють без електрики, під загрозою раптових обстрілів тощо. З метою забезпечення належного рівня публічної безпеки Міністерство цифрової трансформації України (далі – Мінцифри) створило мапу ЦНАПів, що працюють під час війни [1]. На цій мапі можна дізнатися про найближчий ЦНАП, графік його роботи і контактний номер. Після відвідування ЦНАПу можна залишити відгук про візит, скориставшись QR-кодом, що розміщений у

приміщенні центру, або на мапі Мінцифри, обравши відповідний ЦНАП.

Зрозуміло, що через війну рф складно отримати інформацію про стан задоволеності громадян отриманими послугами в Херсонській, Луганській, Донецькій області та Автономній Республіці Крим. У той же час, можемо зазначити, що в липні 2024 році лідерами за кількістю функціонуючих Центрів є Львівська область, Черкаська область, Одеська область, Тернопільська область та Дніпропетровська область. Крім того, у липні 2024 році лідерами за рівнем доступності й якості публічних послуг (згідно з відгуками людей) є такі області, як Чернігівська, Івано-Франківська, Черкаська, Сумська та Львівська. У 2023 році ці регіони також були оцінені громадянами високо [1]. Підкреслимо, що кількість ЦНАПів не означає високу якість наданих послуг.

Згідно з інформацією Мінцифри громадяни дещо більш високо оцінюють перелік адміністративних послуг [там само]. Проте розрив у показниках не великий. Це вказує на те, що, по-перше, якість сервісу ще потребує вдосконалення. А по-друге, громадяни готові потерпіти в сервісі, але для них важливим є спектр публічних послуг, які вони отримують. Основна причина незадоволеності громадян в отриманих послугах у ЦНАПах – це тривале обслуговування та довга черга в приміщенні центрів. Крім того, громадяни вказували такі причини незадоволеності послугами невчасне надання адмінпослуги, брак інформації про послугу, багато документів вимагають, незручна сплата за послуги, складна подача інформації тощо.

За інформацією Мінцифри, у 2023–2024 рр. ЦНАПи вдосконалюють свої роботи в декількох важливих напрямках. Так, 2286 Центрів вдосконалили свою роботу в напрямку інформаційні системи, 928 Центрів – свій електронний документообіг, а 430 Центрів – упровадили автоматизовану систему керування чергою [1].

Отже, значним викликом для державного управління як критичної інфраструктури загалом і сфери публічних послуг зокрема в Україні стало повномасштабне вторгнення РФ. Проте воєнний стан не відмінює функцій держави щодо надання високоякісних публічних послуг [4–5]. Відтак, важливим завданням для України є подальше вдосконалення системи державного управління в цьому напрямку, що можливе за рахунок розвитку публічно-приватного партнерства. Цей напрям визнано одним із перспективних, зокрема, у Законі України «Про критичну інфраструктуру». На наше переконання, це є логічним, адже значна частина об'єктів критичної інфраструктури знаходиться у приватній власності, тому саме оператори критичної інфраструктури повинні бути зацікавлені в забезпеченні її оптимальної роботи. У цьому контексті дієвим інструментом може бути публічно-приватне партнерство, визначення особливостей розвитку якого має становити предмет подальших наукових досліджень.

Список використаних джерел:

1. Дія Центри. URL: <https://center.diia.gov.ua/cnsp-analytics>.
2. Офіційний веб-сайт Верховної Ради України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1030-2022-%D0%BF#Text>.
3. Помаза-Пономаренко А.Л. Вплив освітнього та соціального факторів на систему безпеки: попередження ситуацій надзвичайного та кризового характеру // Матеріали всеукраїнської наукової конференції «Освітній процес в умовах війни та у повоєнний період: виклики, правила, перспективи» (14.04.2024 р.). Львів: Liha-Pres, 2024. С. 242–246.
4. Помаза-Пономаренко А.Л., Тарадуда Д.В. Закордонний досвід забезпечення соціальної безпеки шляхом стійкого функціонування об'єктів критичної інфраструктури та підвищеної небезпеки // Наука і техніка сьогодні. 2024. № 4 (32). С. 371-384.
5. Помаза-Пономаренко А.Л., Тарадуда Д.В. Механізми забезпечення цивільної безпеки України: аспекти попередження НС на об'єктах військово-промислового комплексу // Публічне

- адміністрування та національна безпека. 2024. № 3 (44). URL: <https://www.inter-nauka.com/issues/administration2024/3/9732>.
6. Klaver M.H.A., Luijff H.A.M., Nieuwenhuijs A.H., Cavenne F., Ulisse A., Bridegeman G. European risk assessment methodology for critical infrastructures // 2008 First International Conference on Infrastructure Systems and Services: Building Networks for a Brighter Future, IEEE, Piscataway, New Jersey, USA, 10-12 November 2008, pp. 1–5.
7. Pomaza-Ponomarenko A., Hren L., Durman O., Bondarchuk N., Vorobets V. Management mechanisms in the context of digitalization of all spheres of society // Revista San Gregorio. SPECIAL EDITION-2020. №42. URL: <http://revista.sangregorio.edu.ec/index.php/REVISTASANGREGORIO/issue/view/RSAN42/showToc>.
8. Pomaza-Ponomarenko A., Taraduda D., Leonenko N., Poroka S., Sukhachov M. Ensuring the safety of citizens in times of war: aspects of the organization of civil defense // AD ALTA: Journal of Interdisciplinary Research. 2024. Vol. 14. Issue 1. Pp. 216–220.
9. Popov O., Taraduda D., Sobyna V., Dement M., Pomaza-Ponomarenko A. Emergencies at Potentially Dangerous Objects Causing Atmosphere Pollution: Peculiarities of Chemically Hazardous Substances Migration // Systems, Decisions and Control in Energy I. Studies in Systems, Decision and Control. Switzerland: Springer International Publishing AG, 2020. Vol. 298. P. 151–163. https://doi.org/10.1007/978-3-030-48583-2_10.
10. Rinaldi S.M., Peerenboom J.P., Kelly T.K. Identifying, understanding, and analyzing critical infrastructure interdependencies // IEEE Control Systems Magazine. 2001. Vol. 21. Iss. 6. P. 11–25.