



Вікторія Сергіївна ЧУБАНЬ

к.е.н., доцент, Національний університет цивільного захисту України

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2364-854X>

e-mail: sv.yak@ukr.net



Кирило Миколайович ПАСИНЧУК

к.пед.н., доцент, Національний університет цивільного захисту України

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6007-834X>

e-mail: Pasynchuk_Kyrylo@chipb.org.in

ЕКОНОМІКО-ПРАВОВИЙ АНАЛІЗ ФІНАНСУВАННЯ ПОТРЕБ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ ПІД ЧАС ДІЇ ПРАВОВОГО РЕЖИМУ ВОЄННОГО СТАНУ

У статті на основі аналізу державного бюджету за 2021–2025 рр. досліджено динаміку видатків Державної служби України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) та виявлено зростаючу потребу у фінансуванні. Проаналізовано фактори, що впливають на обсяги фінансування, зокрема, масштаби руйнувань, інтенсивність бойових дій та міжнародну допомогу. Проаналізовано динаміку фінансування ДСНС у період 2021–2025 рр. з акцентом на вплив бойових дій. Відзначено тимчасове скорочення видатків на наукові дослідження у сфері цивільного захисту. На основі аналізу тенденцій зроблено прогноз фінансування потреб ДСНС на 2026 рік в умовах економічної нестабільності.

Ключові слова: державний бюджет, Державна служба України з надзвичайних ситуацій, ДСНС, правовий режим воєнного стану, фінансування

ВСТУП

Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) відіграє критично важливу роль у забезпеченні безпеки населення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, особливо в умовах війни. Ефективне фінансування ДСНС є невід'ємним складником успішного протистояння агресору та відновлення країни. Чому фінансування ДСНС є настільки важливим? ДСНС першочергово реагує на обстріли, пожежі, руйнування інфраструктури, рятує людей та надає першу медичну допомогу. Без належного фінансування ці функції не може бути виконано в повному обсязі. Сапери ДСНС ризикуючи життям, знешкоджують міни та інші вибухонебезпечні предмети, роблячи безпечними території для цивільного населення та відновлення життєдіяльності. ДСНС забезпечує безпечну роботу об'єктів енергетики, водопостачання, теплопостачання та інших життєво важливих систем. Рятувальники надають гуманітарну допомогу постраждалим від війни, забезпечуючи їх житлом, харчуванням та медичними послугами. Працівники ДСНС проводять пошуково-рятувальні роботи для виявлення та евакуації людей, які опинилися в зоні бойових дій або природних катастроф.

Стан дослідження

Фінансування ДСНС є інвестицією в безпеку та майбутнє країни. Ефективне фінансування дасть ДСНС змогу швидко виконувати свої функції, захищати життя та здоров'я людей, а також сприяти швидкому відновленню країни після війни, тому ця тема є актуальною.

Дослідити проблеми фінансового забезпечення у бюджетній сфері допомогли роботи І. Д'яконової, А. Єпіфанова, О. Лютої, В. Опаріна, Н. Пігуль, І. Сало та інших вчених, які представляють різні галузі економічної науки.

Безпосередньо проблеми фінансового забезпечення цивільного захисту було розглянуто у роботах А. Чубенка,

який розглядає фінансування цивільного захисту з юридичного погляду, В. Чубань, Т. Кришталь та М. Куценко, досліджують фінансове забезпечення ДСНС у мирний час.

МЕТА дослідження полягає у комплексному аналізі економіко-правових механізмів, які забезпечують фінансування ДСНС, а також надати пропозиції та рекомендації з удосконалення економіко-правових засад фінансування ДСНС України під час дії правового режиму воєнного стану. Реалізація поставленої мети зумовила необхідність послідовного вирішення таких дослідницьких завдань: проаналізувати фінансування потреб ДСНС у 2021–2024 рр.; визначити особливості фінансування потреб ДСНС на 2025 р.; зробити прогноз фінансування потреб ДСНС на 2026 р. в умовах економічної нестабільності.

МЕТОДИ ДОСЛІДЖЕННЯ

Методологічною основою роботи є наукові методи, що застосовано одночасно з метою забезпечення достовірності знань, вирішення поставлених цілей та завдань й обґрунтованості зроблених висновків і рекомендацій, зокрема: діалектичний – для дослідження теоретичних і нормативних положень для фінансування потреб ДСНС; класифікації та групування – виокремлення елементів змісту фінансування потреб ДСНС; статистичний аналіз – для аналізу даних про фінансування та виявлення тенденцій, закономірностей та кореляцій; економіко-математичне моделювання – для прогнозу фінансування потреб ДСНС на 2026 р. в умовах економічної нестабільності.

РЕЗУЛЬТАТИ

ДСНС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ і який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від над-

звичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності.

Головним розпорядником бюджетних коштів є МВС, відповідальним виконавцем бюджетної програми – ДСНС. Розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня є бюджетні установи, які визначаються ДСНС [1].

ДСНС здійснює розподіл коштів у розрізі розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та забезпечує фінансування згідно з помісячним розписом спеціального фонду державного бюджету у межах відповідних фактичних надходжень [16].

Ведення бухгалтерського обліку, а також відкриття рахунків, реєстрація, облік зобов'язань в органах Казначейства та проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, здійснюються в установленому законодавством порядку.

Перелік нормативно-правових документів, що регламентують діяльність підрозділів ДСНС України, зокрема фінансового забезпечення можна знайти за QR-кодом.



Враховуючи повномасштабне вторгнення рф в Україну, що розпочалося у 2022 р., та значні руйнування, які воно спричинило, можна припустити, що фінансування ДСНС України в 2023-2025 рр. значно зросло. Це пов'язано з необхідністю: ліквідації наслідків бойових дій: гасіння пожеж, розбирання завалів, розмінування територій; забезпечення безпеки населення: чергування, рятування людей, надання гуманітарної допомоги; модернізації матеріально-технічної бази: закупівля нової техніки, обладнання, засобів індивідуального захисту.

Спробуємо визначити фактори, що впливають на фінансування ДСНС, на нашу думку: масштаби руйнувань: чим більші руйнування, тим більше коштів необхідно для їх ліквідації; інтенсивність бойових дій: активні бойові дії вимагають більшої кількості ресурсів для забезпечення безпеки; міжнародна допомога: додаткові кошти можуть надходити від міжнародних організацій та донорських країн; пріоритети державного бюджету: розподіл бюджетних коштів залежить від загальної економічної ситуації в країні та інших пріоритетів уряду.

Зробимо аналіз видатків Державного бюджету України на фінансові потреби ДСНС у 2021-2025 рр., користуючись Законами України «Про державний бюджет України» відповідних років, які представлені QR-кодами.



Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» зі змінами ДСНС передбачено видатки у сумі 16 млрд 463,2 млн грн (зокрема за загальним фондом – 15 млрд 058,3 млн грн (рис. 1), за спеціальним – 1 млрд 404,9 млн грн) [10]. Крім цього, у 2021 р. з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, виділено 1,7 млн грн на доплати особам рядового і начальницького складу, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації захворювання гострою респіраторною хворобою COVID-19.

На здійснення цифрової трансформації політики автоматизації процесів у сфері цивільного захисту, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків виділено 41,05 млн грн. Також у 2021 р. з резервного фонду державного бюджету на попередження та ліквідацію надзвичайних ситуацій виділено 276,1 млн грн.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» для ДСНС станом на 01.01.2022 передбачено видатки у сумі 15 млрд 199 млн 766 тис. грн [19]. З метою виконання невідкладних завдань з ліквідації наслідків збройної агресії росії проти України в умовах воєнного стану та надання гуманітарної допомоги іншим країнам видатки для ДСНС протягом 2022 р. збільшено на 31 млрд 384 млн 979 тис. 717 грн. З метою врегулювання питання оплати праці осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту у період дії воєнного стану та відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Питання деяких виплат військово-службовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану» розроблено нормативні документи, які успішно застосовуються в органах та підрозділах цивільного захисту. З метою соціального захисту осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту забезпечено виплату вихідної допомоги під час звільнення, підйомної допомоги, допомоги після укладання першого контракту, винагороди за розшук, піднімання, розмінування та знешкодження вибухових предметів, винагороди за водолазні роботи, додаткової винагороди у період дії воєнного стану, матеріальної допомоги тощо.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» для ДСНС станом на 01.01.2023 передбачено видатки у сумі 37 млрд 053 млн 617 тис. 900 грн. З метою забезпечення виплати особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту додаткової винагороди у період воєнного стану; надання гуманітарної допомоги іншим країнам видатки для ДСНС упродовж 2023 р. збільшено на 4 млрд 973 млн 122 тис. грн [4].

Проведено роботу зі збільшення для ДСНС у 2023 р. видатків на оплату праці, що дало змогу підвищити в органах та підрозділах цивільного захисту рівень оплати праці: працівникам підвищено рівень заробітної плати, зокрема шляхом поступового збільшення розміру відсотка щомісячного преміювання; особам рядового і начальницького складу підвищено рівень грошового забезпечення, виходячи з його мінімального розміру з 11 тис. грн до 17 тис. грн, та забезпечено диференційовані міжпосадові співвідношення.

З метою соціального захисту осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту та працівників забезпечено виплату винагороди за розшук, під-

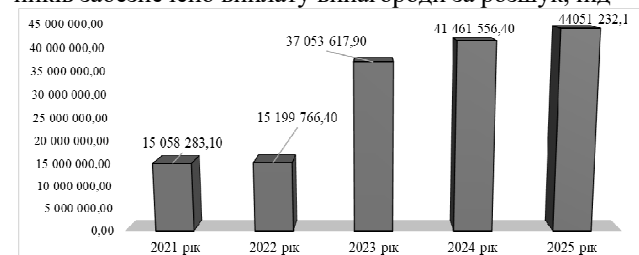


Рис. 1. Динаміка видатків фінансових потреб ДСНС з Державного бюджету України з 2021-2025 рр., тис. грн

німання, розмінування та знешкодження вибухових предметів, винагороди за водолазні роботи, додаткової винагороди у період дії воєнного стану тощо.

Аналіз динаміки видатків на силові структури є актуальним та важливим питанням, оскільки ці витрати суттєво впливають на загальний стан державного бюджету, рівень національної безпеки та соціально-економічний розвиток країни. Зростання загроз національній безпеці, зокрема збройна агресія РФ, призвели до значного збільшення видатків на оборону та безпеку, зокрема і ДСНС, що підтверджується статистичними даними рис. 2.

Аналізуючи статистичні дані Державних бюджетів України за 2021-2025 рр. [5-9], можна зробити висновки, що очікується подальше зростання видатків на оборону та безпеку, зокрема і ДСНС, через посилення загроз національній безпеці. Можливий перерозподіл коштів між різними видами силових структур в залежності від пріоритетів державної політики, як ми можемо прослідкувати на рис. 3. та рис. 4.

А саме збільшення частки видатків на модернізацію озброєння та військової техніки для забезпечення обороноздатності країни та створення резервів для забезпечення оперативного реагування на виникнення надзвичайних ситуацій та загроз національній безпеці.

Питання фінансування силових структур є надзвичайно важливим для забезпечення національної безпеки України. Зростання загроз змушує державу збільшувати видатки на оборону та безпеку. Однак необхідно забезпечити баланс між військовими витратами та іншими пріоритетними напрямками бюджетних видатків.

Аналіз статистичних даних фінансування ДСНС та Національної поліції України (рис. 5.) відображає динаміку відсоткового співвідношення фінансування зазначених структур. Протягом 2023-2025 рр. спостерігається стійке зростання фінансування ДСНС, але якщо взяти частку потреб фінансування ДСНС і Національної поліції у структурі видатків МВС з Державного бюджету України за 2023-2025 рр. у відсотковому значенні, то можна спостерігати зменшення видатків у структурі видатків МВС [5-9].

ДСНС відіграє критично важливу роль у забезпеченні безпеки населення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, особливо в умовах війни. Отже, фінансування ДСНС є невід'ємним складником успішного протистояння агресору та відновлення країни.

Державний бюджет з початку повномасштабного вторгнення РФ в Україну фактично поділяється на дві основні частини – військову та соціально-гуманітарну.

Усі військові видатки, які у 2025 р. сягнуть 2,23 трлн грн або 26,3% ВВП, фінансуються за рахунок внутрішніх доходів та запозичень [9].

Усі невійськові видатки держбюджету забезпечуються через підтримку міжнародних партнерів України. Це і соціальні виплати, і програми підтримки економіки, і зарплати вчителів та лікарів тощо. Зазначені кошти немає змоги використовувати на фінансування потреб оборони.

Проаналізуємо профіль видатків ДСНС за 2021 р. та 2025 р. (табл. 1). Аналізуючи зміни у фінансуванні ДСНС з 2021 р. та заплановане фінансування Державним бюджетом України на 2025 р., можна зробити висновок про значне збільшення фінансування служби за цей період.

Збільшено фінансування на забезпечення діяльності

органів та підрозділів цивільного захисту на 29,04 млрд грн, найбільша частка збільшення видатків припадає саме на цей напрям. Це пов'язано з необхідністю посилення спроможностей ДСНС з реагування на надзвичайні ситуації, зокрема, пов'язані з військовою агресією.

Напрямок збільшення фінансування на будівництво житла для рятувальників отримав значне фінансування: 160 млн грн, що свідчить про турботу держави про соціальний захист працівників ДСНС.

Зазначимо, що показник – підготовка кадрів, наукова і науково-технічна діяльність у сфері цивільного захисту

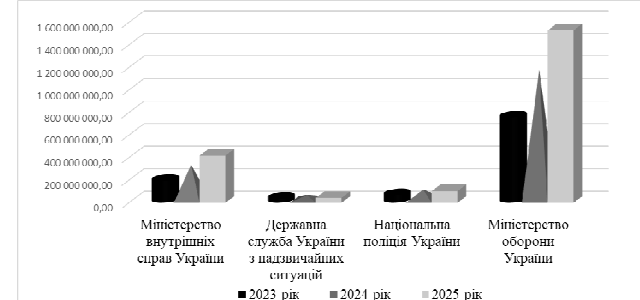


Рис. 2. Динаміка видатків фінансових потреб силових структур з Державного бюджету України з 2021-2025 рр., тис. грн.

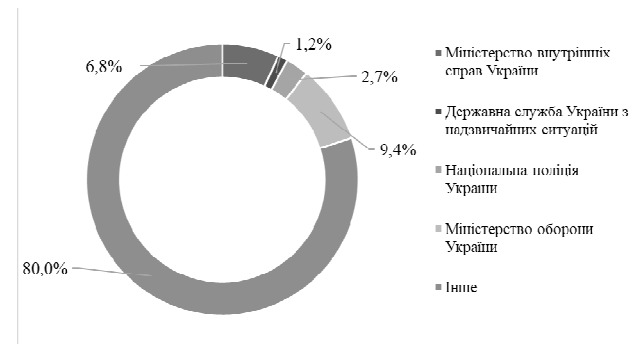


Рис. 3. Питова вага видатків силових структур у структурі видатків Державного бюджету України у 2021 р., %

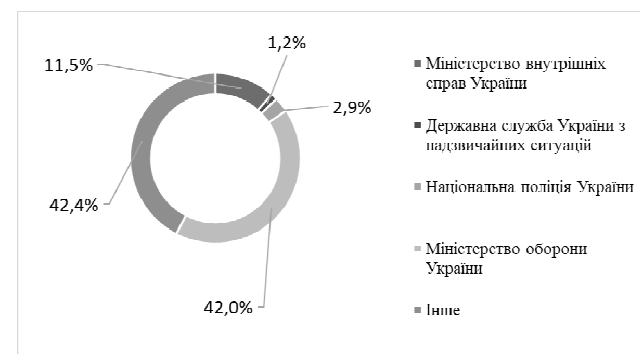


Рис. 4. Питова вага видатків силових структур у структурі видатків Державного бюджету України у 2025 р., %

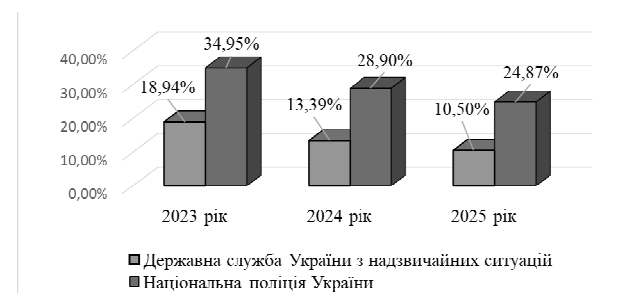


Рис. 5. Частка потреб фінансування ДСНС і Національної поліції у структурі видатків МВС з Державного бюджету України за 2023-2025 рр., %

Таблиця 1 – Профіль видатків Державної служби України з надзвичайних ситуацій

Категорія видатків	2025 рік	2021 рік	Відхилення
Державна служба України з надзвичайних ситуацій	44 051 232,1	15 058 283,1	+28 992 949,0
Керівництво та управління у сфері надзвичайних ситуацій	552 671,6	256 051,9	+296 619,7
Гідрометеорологічна діяльність	1 000 322,7	639 013,2	+361 309,5
Наукова і науково-технічна діяльність у сфері гідрометеорології	53 750,0	38 638,2	+15 111,8
Будівництво (придбання) житла для осіб рядового і начальницького складу Державної служби України з надзвичайних ситуацій	190 000,0	30 000,0	+160 000,0
Забезпечення діяльності органів та підрозділів цивільного захисту, підготовка кадрів Державною службою України з надзвичайних ситуацій	42 254 487,8	13 215 170,5	+29 039 317,3
Підготовка кадрів, наукова і науково-технічна діяльність у сфері цивільного захисту і пожежної безпеки	0,0	879 409,3	-879 409,3

і пожежної безпеки у бюджеті 2025 р. не передбачено. Цей факт може свідчити про тимчасове зниження пріоритетності наукових досліджень у сфері цивільного захисту на користь більш оперативних заходів. Всі зміни у потребах фінансування ДСНС пов'язані з низкою факторів, зокрема з посиленням загроз національній безпеці, зростанням кількості та масштабів надзвичайних ситуацій у зв'язку зі військовими діями, а також необхідністю модернізації матеріально-технічної бази ДСНС.

Спробуємо спрогнозувати видатки ДСНС в Державному бюджеті на 2026 р., застосовуючи трендовий метод прогнозування на базі статистичних даних видатків ДСНС за попередні роки (рис. 6).

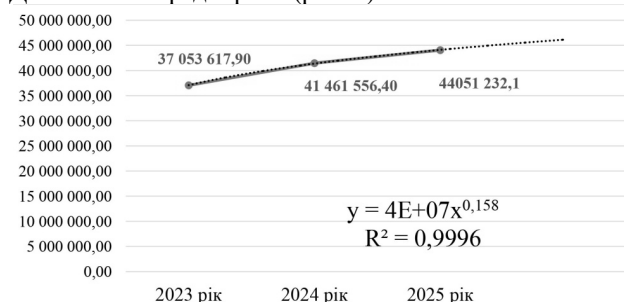


Рис. 6. Прогноз видатків ДСНС у Державному бюджеті на 2026 р., тис. грн

Прогнозування за допомогою Excel є інструментом для аналізу даних та прийняття обґрунтованих рішень. Застосовавши лінію тренду для прогнозу даних, маємо залежність:

$$y = 4E+07x^{0,158}, R^2 = 0,9995.$$

Отже, за нашими прогнозними даними видатки ДСНС у Державному бюджеті на 2026 р. можуть скласти 47 840 000 тис. грн.

ВИСНОВКИ

У межах аналізу фінансування потреб ДСНС під час дії правового режиму воєнного стану можна припустити, що фінансування ДСНС України в 2023-2025 рр. значно зросло через необхідність: ліквідації наслідків бойових дій: гасіння пожеж, розбирання завалів, розмінування територій; забезпечення безпеки населення: чергування, рятівання людей, надання гуманітарної допомоги; модернізації матеріально-технічної бази: закупівля нової техніки, обладнання, засобів індивідуального захисту. Визначено фактори, що впливають на фінансування ДСНС: масштаби руйнувань, інтенсивність бойових дій, міжнародна

допомога, пріоритети державного бюджету. Аналізуючи статистичні дані Державних бюджетів України за 2021-2025 рр., можна зробити висновок, що очікується подальше зростання видатків на оборону та безпеку, зокрема і ДСНС, через посилення загроз національній безпеці. Можливий перерозподіл коштів між різними видами силових структур залежно від пріоритетів державної політики. Аналіз статистичних даних фінансування ДСНС та Національної поліції України відображає динаміку відсоткового співвідношення фінансування зазначених структур. Протягом 2023-2025 рр. спостерігається стійке зростання фінансування ДСНС, але якщо взяти частку потреб фінансування ДСНС і Національної поліції у структурі видатків МВС з Державного бюджету України за 2023-2025 рр. у відсотковому значенні, то можна спостерігати зменшення видатків у структурі видатків МВС.

Аналізуючи зміни у фінансуванні ДСНС з 2021 р. та заплановане фінансування Державним бюджетом України на 2025 р., можна зробити висновок про значне збільшення фінансування служби за цей період. Збільшено фінансування на забезпечення діяльності органів та підрозділів цивільного захисту на 29,04 млрд грн, найбільша частка збільшення видатків припадає саме на цей напрям. Це пов'язано з необхідністю посилення спроможностей ДСНС з реагування на надзвичайні ситуації, зокрема, пов'язані з військовою агресією. Напрямок збільшення фінансування на будівництво житла для рятувальників отримав значне фінансування: 160 млн грн, що свідчить про турботу держави про соціальний захист працівників ДСНС. Зазначимо, що показник – підготовка кадрів, наукова і науково-технічна діяльність у сфері цивільного захисту і пожежної безпеки у бюджеті 2025 р. не передбачено. Цей факт може свідчити про тимчасове зниження пріоритетності наукових досліджень у сфері цивільного захисту на користь більш оперативних заходів. Всі зміни у потребах фінансування ДСНС пов'язані з низкою факторів, зокрема з посиленням загроз національній безпеці, зростанням кількості та масштабів надзвичайних ситуацій у зв'язку зі військовими діями, а також необхідністю модернізації матеріально-технічної бази ДСНС.

Зроблено прогноз фінансування потреб ДСНС на 2026 р. в умовах економічної нестабільності, що може бути визначено в Законі України «Про державний бюджет України на 2026 рік» у розмірі 47 840 000 тис. грн.

Список використаних джерел

1. Біла книга цивільного захисту України 2021-2022: інформаційне видання ДСНС / за заг. ред. П.Б. Волянського. Київ, 2023. 272 с. URL: <https://dsns.gov.ua/upload/1/9/7/5/1/6/5/dodatok-bila-kniga-cz-06112023.pdf>
2. Звіт про основні результати діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій у 2021 році: вебсайт Кабінету Міністрів України. URL: <https://www.kmu.gov.ua/storage/app/sites/1/17-civik-2018/zvit2021/zvit2021-dns.pdf>
3. Звіт про основні результати діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій у 2022 році: вебсайт Державної служби України з надзвичайних ситуацій. URL: <https://dsns.gov.ua/upload/1/6/4/9/3/5/0/publicnii-zvit-2022-ostannia-versiia-1.pdf>
4. Звіт про основні результати діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій у 2023 році: вебсайт Державної служби України з надзвичайних ситуацій. URL: <https://dsns.gov.ua/upload/2/0/4/5/2/3/6/zvit-pro-osnovni-rezultati-diialnosti-dsns-u-2023-roci.pdf>
5. Про державний бюджет України на 2021 рік: закон України від 15.12.2020 р. № 1082-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1706-18#Text>
6. Про державний бюджет України на 2022 рік: закон України від 02.12.2021 р. № 1928-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1928-20#Text>
7. Про державний бюджет України на 2023 рік: закон України від 03.11.2022 р. № 2710-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2710-20#Text>
8. Про державний бюджет України на 2024 рік: закон України від 09.11.2023 р. № 3460-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3460-20#Text>
9. Про державний бюджет України на 2025 рік: закон України від 19.11.2024 р. № 4059-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4059-IX#Text>
10. Чубань В.С., Пасинчук К.М., Крічкер О.Ю. Економіко-правовий аналіз розподілу витрат державного бюджету України для ДСНС України. Економіка. Фінанси. Право. 2021. №6/1, С. 10-13. URL: <http://efp.in.ua/uk/journal-article/679>

References

1. White book of civil defense of Ukraine 2021-2022: informational edition of the State Emergency Service / ed. P.B. Volianskyi. Kyiv, 2023. 272 p. URL: <https://dsns.gov.ua/upload/1/9/7/5/1/6/5/dodatok-bila-kniga-cz-06112023.pdf> (in Ukrainian).
2. Report on the main results of the State Emergency Service of Ukraine in 2021: website of the Cabinet of Ministers of Ukraine. URL: <https://www.kmu.gov.ua/storage/app/sites/1/17-civik-2018/zvit2021/zvit2021-dns.pdf> (in Ukrainian).
3. Report on the main results of the State Emergency Service of Ukraine in 2022: website of the State Emergency Service of Ukraine. URL: <https://dsns.gov.ua/upload/1/6/4/9/3/5/0/publicnii-zvit-2022-ostannia-versiia-1.pdf> (in Ukrainian).
4. Report on the main results of the State Emergency Service of Ukraine in 2023: website of the State Emergency Service of Ukraine. URL: <https://dsns.gov.ua/upload/2/0/4/5/2/3/6/zvit-pro-osnovni-rezultati-diialnosti-dsns-u-2023-roci.pdf> (in Ukrainian).
5. On the state budget of Ukraine for 2021: the law of Ukraine dated December 15, 2020. No. 1082-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1706-18#Text> (in Ukrainian).
6. On the state budget of Ukraine for 2022: the law of Ukraine dated December 2, 2021. No. 1928-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1928-20#Text> (in Ukrainian).
7. On the state budget of Ukraine for 2023: the law of Ukraine dated November 3, 2022. No. 2710-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2710-20#Text> (in Ukrainian).
8. On the state budget of Ukraine for 2024: the law of Ukraine dated November 9, 2023. No. 3460-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3460-20#Text> (in Ukrainian).
9. On the state budget of Ukraine for 2025: the law of Ukraine dated November 19, 2024. No. 4059-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4059-IX#Text> (in Ukrainian).
10. Chuban V. S., Pasynchuk K. M., Krichker O. Yu. Economic and legal analysis of the distribution of expenditures of the state budget of Ukraine for the State Emergency Service of Ukraine. *Economics. Finances. Law*. 2021. No. 6/1, pp. 10-13. URL: <http://efp.in.ua/uk/journal-article/679> (in Ukrainian).

Viktoriia CHUBAN

PhD in Economics, Associate Professor, National University of Civil Defense of Ukraine

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2364-854X>e-mail: sv.yak@ukr.net**Kyrylo PASYNCHUK**

PhD in Pedagogy, Associate Professor, National University of Civil Defense of Ukraine

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6007-834X>e-mail: Pasynchuk_Kyrylo@chipb.org.in**ECONOMIC AND LEGAL ANALYSIS OF FINANCING THE NEEDS OF THE CIVIL SERVICE OF UKRAINE IN EMERGENCY SITUATIONS UNDER MARTIAL LAW**

The paper is devoted to the current issue of economic and legal analysis of financing the needs of the civil service of Ukraine in emergency situations during the legal regime of martial law. Analyzing the statistical data of the State Budgets of Ukraine for 2021-2025, we can conclude that further growth in expenditures on defense and security, including the State Emergency Service of Ukraine, is expected due to increased threats to national security. It is possible to redistribute funds between different types of law enforcement agencies depending on the priorities of state policy. The analysis of statistical data on the financing of the State Emergency Service of Ukraine and the National Police of Ukraine reflects the dynamics of the percentage ratio of their financing. Funding for ensuring the activities of civil protection bodies and units has been increased by UAH 29.04 billion, with the largest share of the increase in expenditures falling on this area due to the need to strengthen the capabilities of the State Emergency Service to respond to emergencies, in particular, the ones related to military aggression. UAH 160 million was allocated for the construction of housing for rescuers which indicates the state's concern for the social protection of the employees of State Emergency Service of Ukraine. It should be noted that personnel training, scientific and scientific-technical activities in the field of civil protection and fire safety are not provided for in the 2025 budget. This fact may indicate a temporary decrease in the priority of scientific research in the field of civil protection in favor of operational measures. All changes in financing of the State Emergency Service of Ukraine are connected to a number of factors: increased threats to national security, an increase in the number and scale of emergencies related to military actions, as well as the need to modernize the material and technical base of the State Emergency Service. A forecast has been made for the financing needs of the State Emergency Service of Ukraine for 2026 under economic instability in the amount of UAH 47,840,000 thousand, which will be reflected in the Law of Ukraine "On the State Budget of Ukraine for 2026".

Keywords: state budget, State Emergency Service of Ukraine, legal regime of martial law, financing