

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ  
НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ УКРАЇНИ**

**Міжнародна науково-практична інтернет-конференція**

# **Публічне управління у сфері цивільного захисту: освіта, наука, практика**

**ЧЕРКАСИ  
27 березня 2025**

## Редакційна колегія

**Домбровська С.М.** – в.о. проректора з наукової роботи Національного університету цивільного захисту України, доктор наук державного управління, професор, заслужений працівник освіти України;

**Майстро С.В.** – завідувач кафедри публічного управління та права навчально-наукового інституту управління та безпеки населення НУЦЗУ;

**Палюх В.В.** – начальник докторантури-адьюнктури Національного університету цивільного захисту України, доктор філософії у галузі знань публічне управління та адміністрування;

**Порока С.Г.** – докторант Національного університету цивільного захисту України, доктор філософії у галузі знань публічне управління та адміністрування.

**Семілетов О.С.** - старший науковий співробітник Науково-дослідної лабораторії з дослідження проблем управління у сфері цивільного захисту Національного університету цивільного захисту України, доктор філософії у галузі знань публічне управління та адміністрування.

Публічне управління у сфері цивільного захисту: освіта, наука, практика: збірник матеріалів міжнародної науково-практичної інтернет-конференції, м. Черкаси, 27 березня 2025 р. / за заг. ред. С. М. Домбровської. – Черкаси : НУЦЗУ, 2025. 347 с.

У матеріалах конференції висвітлені результати наукових досліджень з проблем розвитку сфери публічного управління, регулювання економічних і соціальних процесів та обґрунтовано перспективні напрями інноваційного розвитку сфери цивільного захисту в Україні.

Матеріали представлено відповідно до тематичних напрямів: державна політика і управління в галузі освіти: зміст та сучасні виклики; державна політика і управління в галузі національної безпеки: зміст та механізми реалізації; державна політика і управління в галузі попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій; державна політика і управління окремих галузей економіки та соціально-трудових відносин; інформаційна безпека держави: ризики та загрози.

Для наукових, науково-педагогічних працівників, здобувачів вищої освіти, державних службовців, посадових осіб органів місцевого самоврядування, а також усіх, хто цікавиться сучасними проблемами публічного управління.

Матеріали конференції друкуються в авторській редакції. За виклад, зміст і достовірність матеріалів відповідають автори. Позиція редакції не завжди може збігатися з точкою зору автора.

**Курило А.Г.**

*старший науковий співробітник науково-дослідної  
лабораторії радіаційного, хімічного та біологічного захисту  
та аналізу загроз навчально-наукового інституту оперативно-  
рятувальних сил*

**Саламонова Т.П.**

*здобувач вищої освіти магістр НУЦЗ України*

**Гармаш С.О.**

*здобувач вищої освіти магістр НУЦЗ України*

## **ОСОБЛИВОСТІ УПРАВЛІННЯ ПОЖЕЖНИМИ ПІДРОЗДІЛАМИ В УМОВАХ ЛІКВІДАЦІЇ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ У ЖИТЛОВОМУ СЕКТОРІ В ПЕРІОД ВІЙСЬКОВОГО СТАНУ**

Управління пожежними підрозділами в умовах ліквідації надзвичайних ситуацій у житловому секторі є складним процесом, що вимагає оперативного прийняття управлінських рішень у критичних умовах. Однією з ключових особливостей є дефіцит часу для обґрунтованого аналізу оперативної обстановки та вибору оптимальної тактики гасіння пожежі. Оскільки ситуація на місці події постійно змінюється, керівник гасіння пожежі має діяти швидко, спираючись на наявні ресурси та нормативні документи, що регулюють процес організації гасіння пожеж і ліквідації надзвичайних ситуацій.

Одна з ключових умов ефективного публічного управління, розвитку держави, суспільства та особистості – забезпечення особистої безпеки, яка в сучасному світі набуває особливого значення не лише для окремих країн, зокрема України, а й для міжнародної спільноти в цілому. Важливим елементом цієї безпеки є ефективна ліквідація надзвичайних ситуацій, особливо у житловому секторі, що є складним і багатоаспектним процесом. Він потребує високого рівня координації, оперативного ухвалення управлінських рішень та злагоджених дій особового складу. Одна з головних проблем такого управління – дефіцит часу на ґрунтовний аналіз ситуації, яка постійно змінюється, та вибір оптимальної тактики дій.

Військова агресія з боку рф значно ускладнює ситуацію в сфері цивільного захисту. Ворог систематично атакує не лише стратегічні об'єкти, а й цивільну інфраструктуру, що суттєво збільшує навантаження на сили ДСНС. Пожежно-рятувальні підрозділи змушені одночасно реагувати на велику кількість викликів із масовими руйнуваннями та жертвами, працюючи в умовах постійного ризику та недостатньої кількості ресурсів.

У таких реаліях ефективно управління силами цивільного захисту потребує чіткої координації дій, адаптивних стратегій та впровадження сучасних технологій для швидкого аналізу ситуації та ухвалення оптимальних рішень.

Під час війни пожежі в житлових будівлях стають частим наслідком ракетних і артилерійських обстрілів. Масштаби руйнувань значно ускладнюють дії рятувальників, оскільки з'являється низка додаткових ризиків, зокрема:

- вторинні обвали конструкцій після вибуху;
- пошкодження газових мереж, руйнування електромереж;
- обмежений доступ до місць виникнення пожеж через завали;
- необхідність евакуації великої кількості постраждалих.

Так, 14 січня 2023 року російська ракета влучила в багатоповерховий житловий будинок у Дніпрі. Унаслідок цього загинуло 46 осіб, понад 80 отримали поранення, а десятки сімей залишилися без житла. У подібній ситуації оперативність і злагодженість дій рятувальників мала вирішальне значення для порятунку людей, оскільки кожна хвилина затримки збільшувала ймовірність летальних наслідків[1].

Ще одним трагічним випадком став обстріл житлового кварталу у Запоріжжі 8 квітня 2023 року. Через влучання снарядів в одну з багатоповерхівок загинуло 13 осіб, ще 25 отримали поранення. Оперативні дії пожежних підрозділів дозволили мінімізувати подальші руйнування та врятувати людей, які опинилися заблокованими в палаючих приміщеннях.

Значний вплив на ефективність управління підрозділами ДСНС мають особливості ситуації. Узв'язку з постійною загрозою нових обстрілів та нестабільністю обстановки пожежно-рятувальні підрозділи повинні мати чітко розроблені алгоритми дій та гнучкі плани ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій. При цьому нормативні документи, які регламентують порядок ліквідації пожеж, часто не враховують екстремальні умови воєнного стану, що створює додаткові труднощі [2].

Основними викликами, з якими стикається система управління пожежно-рятувальними підрозділами, є:

- Обмеженість ресурсів. В умовах постійних обстрілів частина техніки може бути пошкоджена або знищена.
- Нестача особового складу. Через високе навантаження рятувальних підрозділів їхніх сил може виявитися недостатньо.
- Високий рівень небезпеки для рятувальників. Виконання завдань в умовах можливих повторних ударів.
- Порушення логістичних маршрутів. Пошкоджені дороги, заблоковані проїзди ускладнюють прибуття на місце події.

Зважаючи на це, стратегічне управління ДСНС має ґрунтуватися на таких принципах:

- впровадження адаптивних алгоритмів реагування;
- використання сучасних інформаційних систем для моделювання розвитку ситуацій;
- удосконалення нормативної бази з урахуванням особливостей воєнного часу;
- забезпечення пожежних підрозділів резервними ресурсами для

безперебійної роботи.

Високий рівень управління органами і підрозділами ДСНС в умовах військового стану – одна з основних вимог успішного виконання поставлених перед особовим складом завдань. З огляду на динамічність та непередбачуваність сучасних загроз, стратегічне управління в умовах воєнного стану потребує своєчасного аналізу інформації, оптимізації діяльності та використання новітніх технологій. Це сприятиме підвищенню ефективності пожежних підрозділів та забезпеченню їхньої готовності до реагування на нові виклики.

**Список використаних джерел:**

1. Роковини ракетного удару по багатоповерхівці у Дніпрі: на місці трагедії вшановують пам'ять загиблих URL:<https://suspilne.media/dnipro/660994-rokovini-raketnogo-udaru-po-bagatopoverhivci-u-dnipri-na-misci-tragedii-vsanovauiut-pamat-zagiblih/>(дата звернення: 08.03.2025).
2. Кодекс цивільного захисту України. 2012. Available online: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5403-17#Text>