

7. Назаров В.П. Исследование массообмена при дегазации подземных горизонтальных резервуаров автозаправочных станций / В.П. Назаров, З.Г. Беляев, К.Б. Паносевич, М.С. Шум // Пожарная профилактика и математическая статистика в пожарной охране : сб. науч. тр. ВИПТШ МВД СССР. — М., 1984. — С. 31–41.

УДК 351.777:504.06

Коленов Александр Николаевич, кандидат наук по государственному управлению, заместитель начальника кафедры организации и технического обеспечения аварийно-спасательных работ, Национальный университет гражданской защиты Украины, г. Харьков

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: ИНСТРУМЕНТЫ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ**

**ENVIRONMENTAL POLICY OF THE STATE: INSTRUMENTS FOR
IMPLEMENTATION AND PRECONDITIONS OF SAFETY**

В статье определена сущность экологической политики как предпосылки развития государственного управления и обеспечения экологической безопасности. При этом определены лучшие практики применения новационных средств государственной экологической политики.

Ключевые слова: *государственное управление, экологическая политика, объект воздействия, экологическая безопасность.*

The essence of environmental policy as prerequisites of the development of public administration and ensuring of environmental security is defined in the article. At the same time, the best practices of application of new instruments of state ecological policy is investigated.

Keywords: *state policy, instruments, ecological safety.*

Постановка проблемы. Проблемы охраны окружающей среды и

обеспечения высокого уровня экологической безопасности являются тем фактором, под воздействием которого все больше стран мира формируют и реализуют общегосударственную и региональную политику. Поэтому одной из ее задач является решение имеющихся экологических проблем, обеспечение экологической безопасности и предотвращения легитимными средствами возникновению новых, возможно путем внедрения соответствующих стандартов, создание системы «коллективной ответственности» за состояние окружающей среды и т. п.

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретико-методологическим проблемам государственной экологической политики и безопасности посвящены научные разработки В. Андропова, А. Веклич, Д. Ветвицкого, И. Драгана, В. Кравцова, А. Мордвинова, Г. Серова, Т. Трифонова, М. Шапочки, Л. Якушенко, Л. Яценко и др. Следует, однако, констатировать, что научному определению роли и места инструментария государственной экологической политики и путей обеспечения экологической безопасности пока не хватает комплексности.

Постановка задачи. В этой связи целью нашего исследования является анализ сути лучших практик по применению новационных средств государственной экологической политики с целью аргументации направлений их использования в Украине и обеспечения ее экологической безопасности.

Изложение основного материала. Мировое экологическое движение направленно на выработку новой философии взаимодействия природы и человека. Многочисленные исследования в этой области имеют еще достаточно фрагментарный и противоречивый характер. В них обосновывается отказ от экспансионистских ценностей и соответствующих им моделей поведения от слишком урбанизированных образов жизни, традиций индустриализма и технократизма. Среди экологически ориентированных обобщений есть, в частности, такие, которые осуждают современный научно-технический прогресс, усматривая в нем пособия «прожорливых» монополий, которые уничтожают основы экологической безопасности.

Вследствие осознания того, что глобальный характер воздействия человеческой деятельности на природу и среду обитания стал печальной реальностью, было определено, что влияние антропогенных факторов на природу, которое не контролируется, достигло уровня ее самозащиты, и возникла идея сознательного управления эволюцией биосферы. Для разрешения противоречий технического прогресса стали создаваться программы практических действий: «Римский клуб», «Global change», «Геосфера – биосфера» и др. Каждая из этих программ столкнулась с проблемой соотношения эволюции природной среды и человеческой культуры. Так, в 70-х годах XX в. в работе Римского клуба были довольно четко обозначены сценарии возможной экологической катастрофы, к которой постепенно и неуклонно приближается современная цивилизация. Выход виделся на пути ограничения вещественно-энергетического потребления природы и минимизации вредных выбросов, критически нарушающей динамическое равновесие биосферы. Идеалами были провозглашены переход к экологически чистым технологиям, отказ от технократического отношения к природе и человеку ⁸ [2]. Однако в связи с этим возник целый комплекс проблем, касающихся условий, возможностей и путей реализации этой цели.

Если еще в 70-го гг. XX в. основным стратегическим направлением природоохранной деятельности на международном уровне была признана стратегия *end-of-pipe*, когда измерялись загрязнения, то уже следующим направлением охраны окружающей среды было избрано техническое переоснащение на основе ресурсосберегающих и малоотходных технологий ⁹ [там же].

Следует отметить, что реализация мероприятий по охране окружающей среды в глобальном масштабе неизбежно требуют огромных затрат, которые могут составить 5–10% от годового мирового валового продукта. Эти расходы имеют две важные особенности, во-первых, часто они связаны не с развитием

⁸ Гальперин М. В. Экологические основы природопользования: Учебник / М. В. Гальперин. – М. : ФОРУМ: ИНФРА-М, 2003. – 256 с.

⁹ Там же

определенных отраслей мирового хозяйства или освоением новых ресурсов, а, наоборот, с отказом от таких и поиском альтернативных решений. Во-вторых, в отдельных случаях носят транснациональный характер. Согласившись на такие расходы, человечество осуществляет переход от покорения природы к гармонизации взаимоотношений с ней. При этом для человечества открывается перспектива длительного бескризисного развития. Указанный сценарий развития предполагает, что к концу XXI в. населения Земли стабилизируется на уровне 8–12 млрд. человек, а темпы роста промышленного производства несколько замедлятся; уровень загрязнения и деградации природной среды начнет снижаться примерно с середины XXI в., когда все мировое сообщество вступит в постиндустриальную эпоху¹⁰ [2]. Итак, в XXI в. человечество будет искать ответ на «экологические вызовы», возникшие перед цивилизацией XX в.

Каждая эпоха добавляла свой вклад в интерпретацию экологической проблемы в попытке выявления и использования эффективных путей ее решения в условиях, когда отрываясь от природы в процессе своего технического, научного или духовного развития, цивилизация достигнет опасной грани полного разрыва с ней. По этому поводу существует значительное количество различных точек зрения. Среди них имеются диаметрально противоположные, и поиск ответов на волнующие вопросы современности, очевидно, находится между ними. На повестке дня находится вопрос о более широкой экологизации общественного сознания. Потребность в формировании экологической культуры, как решающего фактора в гармонизации отношений общества и природы, становится все более актуальной. Не случайно, Б. Воронович, П. Проскурин и др. отмечают, что пока экологическая культура не будет доведена до каждого из нас, до тех пор ни чего не изменится. Экологическая культура должна стать у нас делом государственным¹¹ [1]. Как следствие, в последние десятилетия международная общественность окончательно утвердилась в мысли

¹⁰ Гальперин М. В. Экологические основы природопользования : учеб. / М. В. Гальперин. – М. : ФОРУМ: ИНФРА-М, 2003. – 256 с.

¹¹ Воронович Б. А. Філософські проблеми взаємодії суспільства і природи / Б. А. Воронович. – М. : 1982. – 263 с.

о необходимости признания приоритетности прав человека на здоровую и сбалансированно развивающуюся среду, сформулировав основы глобальной экологической политики, составной частью которой на национальном уровне является государственная экологическая политика. В значительной степени это обусловлено существующими экологическими проблемами, результатом которых является значительное загрязнение окружающей природной среды.

Основные принципы государственной экологической политики Украины сформированы в Декларации о государственном суверенитете Украины (10.07.1990 г.). Согласно Разделу «Экологическая безопасность» этого документа наше государство самостоятельно устанавливает порядок организации охраны природы и порядок использования природных ресурсов на своей территории, имеет свою комиссию по радиационной защите населения и экологической безопасности. Конституция Украины, положения которой являются нормами прямого действия (ст. 8) и составляют основу отечественного природоохранного законодательства, провозглашает как одно из важных полномочий Верховной Рады Украины – заботу об охране окружающей среды, определяя экологическую политику государства, которую реализует Правительство Украины¹² [4].

Определение экологической политики Украины также закреплено постановлением Верховной Рады Украины «Основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности». Этот документ предусматривает долгосрочную стратегию решения экологических проблем в Украине на национальном, региональном, местном и объектном уровнях¹³ [5].

¹² Конституція України [Електронний ресурс]: Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.

¹³ Про основні напрями державної політики в галузі охорони навколишнього середовища, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки [Електронний ресурс]: Постанова Верховної Ради України від 05.03.1998 р. № 188/98-ВР. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/188/98-%D0%B2%D1%80>.

Среди отечественных теоретиков и практиков существуют различные подходы к определению сущности государственного воздействия, направленного на решение экологических проблем общества. Так, согласно Стратегии государственной экологической политики Украины на период до 2020 года, задачей государственной экологической политики является удовлетворение растущих потребностей населения в объектах окружающей среды, чтобы ее структура, качество и постоянство процессов, функций не ухудшались и отвечали потребностям людей ¹⁴ [7]. В Законе Украины «Об охране окружающей природной среды» определено, что наше государство осуществляет государственную экологическую политику, направленную на сохранение безопасной для существования живой и неживой природы окружающей среды, защита жизни и здоровья населения от негативного воздействия окружающей среды, достижение гармоничного взаимодействия общества и природы ¹⁵ [6].

Важно, что учет возможного влияния на экологическую обстановку на этапе разработки политики, планов и программ соответствующего развития не является законодательно обязательным в Украине (в отличие от законодательства ЕС), поэтому вопрос влияния на окружающую среду не получает широкого отражения в отраслевых политиках развития ¹⁶. В этой связи, на наш взгляд, государственная экологическая политика должна представлять собой систему законодательно определенных целей и мероприятий органов государственной власти на всех уровнях и во всех сферах общественной жизни по обеспечению рационального экологически безопасного хозяйствования, высокоэффективного сбалансированного природопользования, создания благоприятных условий для обеспечения здоровья человека, сохранение и

¹⁴ Стратегія Державної екологічної політики України на період до 2020 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.menr.gov.ua/content/article/8328>.

¹⁵ Про охорону навколишнього природного середовища [Електронний ресурс] : Закон України від 25.06.1991 р. № 1264-ХІІ. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>.

¹⁶ Гальперин М. В. Экологические основы природопользования : учеб. / М. В. Гальперин. – М. : ФОРУМ: ИНФРА-М, 2003. – 256 с.

воспроизводство окружающей среды и природно-ресурсного потенциала страны¹⁷. При этом основой государственной экологической политики в условиях евроинтеграционных стремлений Украины должна стать законодательно определенная обязательность учета экологических последствий при принятии управленческих решений, при разработке документов, содержащих программные основы государственного, отраслевого (секторального), регионального, местного и объектного развития [3].

Формирования и реализации государственной экологической политики должно происходить в таких направлениях, которые предусматривают обеспечение экологической безопасности жизнедеятельности граждан Украины, предотвращения деградации окружающей среды; внедрение надлежащих материальных, процедурных, институциональных и других необходимых механизмов и инструментов по ее регулированию и установления административно-правовых, организационных, финансово-экономических и других условий для реализации и защиты права человека на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду, а также обеспечение рационального природопользования. Поэтому не случайно, что государственная экологическая политика Украины, согласно существующей Стратегией на период до 2020 года, направленная на достижение таких стратегических целей:

1. Повышение уровня общественного экологического сознания.
2. Улучшение экологической ситуации и повышения уровня экологической безопасности.
3. Достижение безопасного для здоровья человека состояния окружающей природной среды.
4. Интеграция экологической политики и совершенствование системы интегрированного экологического управления.

¹⁷ Коленов О. М. Теоретичні засади механізму формування та реалізації державної екологічної політики в Україні / О. М. Коленов // Ефективність державного управління : зб. наук. пр. ЛРІ НАДУ. – Вип. 38 / за заг. ред. чл.-кор. НАН України В.С. Загорського, доц. А.В. Ліпенцева. – Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2014. – Вип. 38. – С. 354 – 361.

5. Прекращение потерь биологического и ландшафтного разнообразия и формирования экологической сети.
6. Обеспечение экологически сбалансированного природопользования.
7. Совершенствование региональной экологической политики¹⁸ [7].

Подытоживая отметим, что важным направлением формирования и реализации государственной экологической политики является экологическое образование. Целью экологического воспитания и образования является целенаправленное формирование у каждого человека на всех этапах его жизни глубоких и прочных экологических знаний, целостных представлений о биосфере, понимание органической взаимосвязи и единства человечества и окружающей среды, роли природы в жизни общества и человека, необходимости и значимости ее охраны и рационального использования ресурсов, воспитания личной ответственности за состояние окружающей среды. Конечная цель экологического образования заключается в том, чтобы предоставить населению возможность понять сложный характер окружающей среды и необходимость для всех стран развиваться таким образом, чтобы это согласовывалось с принципами развития окружающей среды. Подобное образование должно также способствовать осознанию человечеством экономической, политической и экологической взаимозависимости современного мира, с тем чтобы повысить чувство ответственности всех стран. Это станет предпосылкой для решения серьезных проблем окружающей среды как на глобальном, так и внутри государства уровне.

Выводы. Наличие необходимой окружающей среды для человека не менее значимо, чем материальные и духовные потребности. Важно понять и принять новые ценностные ориентиры, смысловые установки, создать новый образ человека: в противовес потребителю – человека гуманного по отношению к природе. Без этой глобальной перестройки отношений в системе «Человек – Природа» (и это главная задача системы государственного управления всех

¹⁸ Стратегія Державної екологічної політики України на період до 2020 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.menr.gov.ua/content/article/8328>.

уровней) все меры политического, экономического, социального, научно-технического характера не будут иметь того значения, чтобы стать серьезным препятствием на пути экологической катастрофы надвигающейся на человечество.

Список литературы

1. Воронович Б. А. Філософські проблеми взаємодії суспільства і природи / Б. А. Воронович. – М. : 1982. – 263 с.
2. Гальперин М. В. Экологические основы природопользования : учеб. / М. В. Гальперин. – М. : ФОРУМ: ИНФРА-М, 2003. – 256 с.
3. Колєнов О. М. Теоретичні засади механізму формування та реалізації державної екологічної політики в Україні / О. М. Колєнов // Ефективність державного управління : зб. наук. пр. ЛРІ НАДУ. – Вип. 38 / за заг. ред. чл.-кор. НАН України В.С. Загорського, доц. А.В. Ліпенцева. – Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2014. – Вип. 38. – С. 354 – 361.
4. Конституція України [Електронний ресурс] : Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.
5. Про основні напрями державної політики в галузі охорони навколишнього середовища, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки [Електронний ресурс] : Постанова Верховної Ради України від 05.03.1998 р. № 188/98-ВР. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/188/98-%D0%B2%D1%80>.
6. Про охорону навколишнього природного середовища [Електронний ресурс] : Закон України від 25.06.1991 р. № 1264-ХІІ. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>.
7. Стратегія Державної екологічної політики України на період до 2020

р
о

UDC [504:351.777.6] (477)

у
[