

- организация Call - центра для предоставления населению информационных услуг.

### **Список литературы**

1. Концепция Государственной целевой программы создания системы связи и оповещения единой государственной системы гражданской защиты населения и территорий до 2012 года (проект).
2. Закон Украины “ О системе экстренной помощи по единому телефонному номеру 112” (проект).
3. Закон Украины « Про телекоммуникации» от 18.11.2003 № 1280-IV

## **СОЗДАНИЕ СОВЕТСКИХ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ ДРУЖИН В УКРАИНЕ В 1920-х ГОДАХ**

**Харламов М.И. к.ист.н.,  
Национальный университет гражданской защиты Украины,  
г. Харьков**

Добровольные пожарные организации существовали в Украине еще в дореволюционный период. Они действовали, преимущественным образом, в сельских регионах. Следует сказать, что они почти не контролировались и не финансировались со стороны правительства и местных органов власти. Пожарные добровольные организации, которые действовали в то время, могли рассчитывать только на себя, они создавались из представителей местных общин и перед ними же несли ответственность. Средств на покупку противопожарного инвентаря, а также на его текущий ремонт не хватало, поэтому состояние пожарной безопасности на селе было крайне низким. Хотя, следует отметить, что на плохое состояние пожарной безопасности в украинских землях влияло много факторов: от невыполнения элементарных норм профилактики борьбы с огнем до использования огнеопасных материалов при строительстве жилых и хозяйственных объектов.

Большой вред противопожарной деятельности добровольных организаций по борьбе с огнем нанесла первая мировая война, революция и гражданская война. Пожарные погибали на различных фронтах, выезжали из Украины, умирали от болезней. После окончательного установления советской власти на территории Украины с 1920 года до 1924 года, деятельность добровольных пожарных обществ и дружин продолжала быть недостаточно эффективной. Не было нормальных условий для борьбы с пожарами. Почти все пожарный инвентарь был уничтожен, украден или испорчен. Не хватало квалифицированных кадров для противопожарной борьбы. Пожары продолжали оставаться одним из самых опасных стихийных бедствий.

Только в 1924 году начинается более активная государственная работа по привлечению населения к борьбе с пожарами. Организация добровольных пожарных дружин в республике в середине 1920-х годов происходила по

новым принципам. Средств на создание профессиональных пожарных команд в городах и селах республики часто не хватало, поэтому было принято решение о внедрении новой государственной инициативы.

Добровольные пожарные общества должны были брать на себя ответственность за организацию в населенных пунктах УССР сети добровольных выездных пожарных дружин. Следует отметить, что достаточно быстро в Украине начались активные процессы по формированию добровольных пожарных дружин, они начали частично финансироваться, как из местных, так и из центральных бюджетов. В стране стало уделяться большое внимание развитию и укреплению добровольных пожарных организаций.

В частности, об этом может свидетельствовать постановление Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) и Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (СНК РСФСР) от 1 декабря 1924 года. Согласно которого добровольные пожарные общества и дружины, а также отдельные активные члены этих организаций, при условии проявления ими храбрости, отваги и инициативности при борьбе с огнем могли быть представлены к награждению орденом Трудового Красного Знамени [8, 211]. Данное постановление было утверждено и Советом Народных Комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики (СНК УССР).

Начальник инспекции по делам коммунального хозяйства УССР С.Н. Горив, а также Главный инспектор по делам пожарной охраны УССР В.П. Коваленко разработали специальное положение о добровольных пожарных организации в республике. Согласно этому документу добровольные пожарные организации имели своими задачами следующие положения: "... а) помощь при спасении жизни граждан и их имущества, как во время пожара, так и при других стихийных бедствиях, когда бывает нужна помощь: при наводнениях, ураганах, строительных катастрофах и т.п. б) помощь в развитии всяческих противопожарных мероприятий в) помощь в распространении среди населения знаний по предупреждению и тушению пожаров, противопожарного благоустройства жилья и зданий, а так же и других знаний, которые могут способствовать лучшей защите от пожарных и других стихийных катастроф г) материальную и техническую помощь погорельцам, а так же лицам, которые пострадали во время пожара. [9, 25].

Как видим, учитывая содержание данных положений, можно сделать определенные интересные выводы. Полномочия добровольных пожарных дружин не ограничивались лишь делом борьбы с огнем. Работой пожарных должна была стать ликвидация последствий любых стихийных бедствий. Следовательно, можно предположить, что пожарные формирования Украины 1920-х годов имели признаки многофункциональных организаций и отрядов по ликвидации и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций. К тому же важной функцией добровольных организаций по борьбе с огнем в УССР того времени стала профилактическая работа по предупреждению чрезвычайных ситуаций. Это было новой практикой для советской системы

пожарной безопасности, в дальнейшем получила широкое применение и стала важной частью общей союзной системы предупреждения и борьбы с пожарами.

Добровольные пожарные организации могли создаваться как по инициативе органов государственной пожарной службы разных уровней, но и могли функционировать при содействии частных и государственных учреждений, не относились напрямую к сфере пожарной безопасности. Следует отметить, что это было сделано, в связи с ограниченным государственным финансированием пожарного дела в Украине в тот период.

Таким образом, чаще добровольные пожарные дружины создавались на той территории, которая имела высокую степень огнеопасности. А это степная часть Левобережной Украины, а также территория Крыма. Основателям пожарных формирований по доброй воле предоставлялось право созывать, с целью создания дружины, собрания граждан для предварительного рассмотрения вопроса о создании организации и сбора подписей о желании войти в состав новообразованной добровольной команды пожарных. Но, следует заметить то, что при этом каждый раз нужно было предварительное разрешение городских исполнительных комитетов и сельсоветов.

Добровольные пожарные формирования, которые функционировали в течение 1920-х годов, были подконтрольны органам государственного пожарного надзора и должны были корректировать свою деятельность с учетом инструкций, планов работы Центрального пожарного отдела при Главном Управлении коммунального хозяйства НКВД УССР.

С одной стороны это было положительным моментом в деле борьбы с пожарами. Централизация, ответственность, дисциплина приводила к созданию устойчивой, иерархической системы взаимоотношений между субъектами государственного дела борьбы со стихийными бедствиями. Однако, иногда, деятельность добровольных дружин по каноническим инструкциям и руководствам центральных органов борьбы с пожарами приводило к страху взять на себя определенную ответственность в критической ситуации, к неспособности оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации, что негативно сказывалось на состоянии пожарной безопасности в отдельных регионах республики.

### **Список литературы**

1. Голубев С.Г. Пожарное дело в СССР. Москва.: Стройиздат, 1968. 307 с.
2. Нормальный устав добровольной пожарной дружины с дополнением инструкции и положения о добровольных пожарных организациях в УССР. Харьков: Украинский рабочий, 1925. 29 с.