

**МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ**  
**ДОНЕЦЬКИЙ ЮРИДИЧНИЙ ІНСТИТУТ**



**НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ УКРАЇНИ:**  
**СУЧАСНИЙ СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ**  
**РОЗВИТКУ**

*матеріали I Всеукраїнської науково-практичної конференції*

**23 березня 2018**  
**м. Кривий Ріг**

**МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ**

**ДОНЕЦЬКИЙ ЮРИДИЧНИЙ ІНСТИТУТ**

**І ВСЕУКРАЇНСЬКА  
НАУКОВО-ПРАКТИЧНА КОНФЕРЕНЦІЯ**

**23 березня 2018 р., м. Кривий Ріг**

***«НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ УКРАЇНИ:  
СУЧАСНИЙ СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ  
РОЗВИТКУ»***

**Матеріали конференції**

**Кривий Ріг 2018**

УДК 351.74  
Н 35

Рекомендовано до друку  
Вченою радою Донецького юридичного  
інституту МВС України  
25 квітня 2018 р., протокол №11

Національна поліція України: сучасний стан та перспективи розвитку:  
Матеріали I Всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Кривий Ріг,  
23 березня 2018 року). – Кривий Ріг: Донецький юридичний інститут МВС  
України, 2018. – 196 с.

## **ОРГКОМІТЕТ КОНФЕРЕНЦІЇ**

### **Голова оргкомітету**

**БЕСЧАСТНИЙ Віктор Миколайович** – ректор Донецького юридичного інституту МВС України, доктор наук з державного управління, професор, Заслужений юрист України

### **Заступник голови організаційного комітету**

**НАЗИМКО Єгор Сергійович** – перший проректор Донецького юридичного інституту МВС України, доктор юридичних наук, старший науковий співробітник

### **Відповідальний секретар організаційного комітету**

**МЕРДОВА Ольга Миколаївна** – завідувач кафедри адміністративно-правових дисциплін факультету № 1 Донецького юридичного інституту МВС України, кандидат юридичних наук

### **Секретар організаційного комітету**

**ФІЛПЕНКО Анастасія Сергіївна** – доцент кафедри адміністративно-правових дисциплін факультету № 1 Донецького юридичного інституту МВС України, кандидат юридичних наук

### **Члени оргкомітету:**

**ІСАКОВ Михайло Григорович** – професор кафедри соціально-гуманітарних дисциплін факультету № 2 Донецького юридичного інституту МВС України, доктор юридичних наук, Заслужений юрист України

**МАКАРЕНКО Олександр Юрійович** – професор кафедри адміністративно-правових дисциплін факультету № 1 Донецького юридичного інституту МВС України, доктор юридичних наук, доцент

Збірник матеріалів є підсумком роботи I Всеукраїнської науково-практичної конференції «Національна поліція України: сучасний стан та перспективи розвитку».

Для ад'юнктів, аспірантів, курсантів, студентів, слухачів вищих навчальних закладів, а також усіх, хто цікавиться проблемами, розглянутими під час конференції.

© Кафедра адміністративно-правових дисциплін  
© Донецький юридичний інститут МВС України

ПІДГОТОВКУ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ	110
<b>Мердова О.М.</b>	
ЩОДО СИСТЕМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ	112
<b>Островерх О.О.</b>	
ПОРЯДОК ВЗАЄМОДІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ ТА ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ ТА ЕКСПЕРТНОЇ СЛУЖБИ МВС УКРАЇНИ ЩОДО ВИЯВЛЕННЯ, ПОПЕРЕДЖЕННЯ, ПРИПИНЕННЯ ТА РОЗСЛІДУВАННЯ КРИМІНАЛЬНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ, ПОВ'ЯЗАНИХ З ПОЖЕЖАМИ	114
<b>Перевертайло К.С.</b>	
ІСТОРІЯ СТАНОВЛЕННЯ ПОЛІЦІЇ В УКРАЇНІ	119
<b>Поліщук В.В.</b>	
ДО ПИТАННЯ ПРО ВИЗНАЧЕННЯ ПОНЯТЬ «ПРАВОПОРУШЕННЯ У СФЕРІ ЕКОНОМІКИ» ТА «ПРАВОПОРУШЕННЯ У ФІНАНСОВІЙ СФЕРІ»	120
<b>Постол О.І.</b>	
ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ ДОМАШНЬОМУ НАСИЛЬСТВУ В СУЧАСНИХ УМОВАХ	123
<b>Прібилов І.М.</b>	
СУТНІСТЬ ТА ЗМІСТ ВІДОМЧОГО КОНТРОЛЮ ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ	127
<b>Рижакова Д.О.</b>	
ШЛЯХИ ПОДОЛАННЯ КОРУПЦІЇ В УКРАЇНІ: ДОСВІД НОРВЕГІЇ	130
<b>Сахно А.П.</b>	
РОЗВИТОК СИСТЕМИ ІНТЕЛЕКТУАЛЬНОГО ВІДЕОСПОСТЕРЕЖЕННЯ ЗА БЕЗПЕКОЮ ДОРОЖНЬОГО РУХУ НА ПРИКЛАДІ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ	133
<b>Свиридюк Н.П.</b>	
ДЕЯКІ ПИТАННЯ ЩОДО РЕАЛІЗАЦІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ СОСТА	136
<b>Серебреннікова О.В.</b>	
АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ДОБОРУ КАДРІВ В ПОЛІЦІЮ ТА ПРОВЕДЕННЯ АТЕСТУВАННЯ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ	138
<b>Смирнова К.В.</b>	
ОБ'ЄКТИ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ ВІДПОВІДНО ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ДЕРЖАВНУ РЕЄСТРАЦІЮ ЮРИДИЧНИХ ОСІБ, ФІЗИЧНИХ ОСІБ-ПІДПРИЄМЦІВ ТА ГРОМАДСЬКИХ ФОРМУВАНЬ»	144
<b>Тернова В.С.</b>	
ВЗАЄМОДІЯ ПОЛІЦІЇ З НАСЕЛЕННЯМ НА ЗАСАДАХ ПАРТНЕРСТВА	146
<b>Ткаченко Р.О.</b>	
ГРОМАДСЬКИЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ОРГАНІВ	

4. Організація діяльності вищих навчальних закладів із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських, визначається Міністром внутрішніх справ України з урахуванням положень цього Закону, Закону України «Про вищу освіту» та інших нормативно-правових актів.

5. Порядок проходження служби працівниками вищих навчальних закладів із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських, які мають спеціальні звання поліції, визначаються цим Законом та іншими нормативно-правовими актами».

Сподіваємося, що зазначені норми чітко визначать адміністративно-правовий статус вищих навчальних закладів із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських, та нададуть можливість застосування для їх працівників положень Закону України «Про Національну поліцію».

#### **Список використаних джерел**

1. Про Національну поліцію: Закон України від 02 липня 2015 року № 580-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2015. № 40-41. ст. 379.

2. Андреев А.В. Місце навчальних закладів із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських у системі вищої освіти України. *Науковий вісник Ужгородського національного університету*. Серія «Право». 2017. Випуск 43. Том 2. С. 9-12.

3. Про вищу освіту: Закон України від 01 липня 2014 року № 1556-VII. *Відомості Верховної Ради України*. 2014. № 37-38. Ст.2004.

***Островерх О.О.,***

*начальник кафедри наглядово-профілактичної діяльності  
Національного університету цивільного захисту України  
кандидат педагогічних наук, доцент*

## **ПОРЯДОК ВЗАЄМОДІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ ТА ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ ТА ЕКСПЕРТНОЇ СЛУЖБИ МВС УКРАЇНИ ЩОДО ВИЯВЛЕННЯ, ПОПЕРЕДЖЕННЯ, ПРИПИНЕННЯ ТА РОЗСЛІДУВАННЯ КРИМІНАЛЬНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ, ПОВ'ЯЗАНИХ З ПОЖЕЖАМИ**

Організація взаємодії Національної поліції України (далі - поліція) та Державної служби України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС України) та Експертної служби МВС України щодо виявлення, попередження, припинення та розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з пожежами, має на меті: захист прав, інтересів і свобод, життя і здоров'я людини та громадянина, суспільства та держави від протиправних посягань; установлення причин виникнення пожеж, а також винних у цьому осіб та притягнення їх до відповідальності; забезпечення охорони соціальних та майнових прав осіб; запобігання кримінальним правопорушенням.

Відповідно до вимог законодавства України для розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з пожежами:

1) органи (підрозділи) поліції проводять слідчі (розшукові) дії та негласні слідчі (розшукові) дії, спрямовані на виявлення, фіксацію та збирання доказів, установлення обставин виникнення пожеж, а також умов, що призвели до їх виникнення, установлення осіб, причетних до вчинення правопорушень, та їх притягнення до відповідальності згідно з вимогами чинного законодавства, забезпечення відшкодування збитків, завданих потерпілим;

2) територіальні органи ДСНС України залучаються для установлення причин виникнення пожеж, а також обставин та умов, що сприяли їх виникненню.

Посадові особи поліції, ДСНС України та Експертної служби МВС України у межах повноважень при виявленні, попередженні, припиненні та розслідуванні кримінальних правопорушень та інших подій, пов'язаних з пожежами, повинні у взаємодії зі спеціалістами інших служб, у залученні яких виникла потреба, уживати заходів щодо всебічного, повного і неупередженого дослідження обставин події або кримінального правопорушення.

Структурні підрозділи центрального органу управління поліції, головних управлінь Національної поліції України в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, областях, м. Києві (далі - ГУНП), їх територіальні (відокремлені) підрозділи (далі - територіальні підрозділи ГУНП), ДСНС України та її територіальні органи, Експертна служба МВС України (Державний науково-дослідний експертно-криміналістичний центр МВС України (далі - ДНДЕКЦ) та територіальні підрозділи - науково-дослідні експертно-криміналістичні центри (далі - НДЕКЦ)), уживають усіх можливих необхідних заходів щодо ефективного реагування на пожежі та координації діяльності підрозділів на місці події.

У межах повноважень структурні підрозділи апарату центрального органу управління поліцією, ГУНП, територіальні підрозділи ГУНП, ДСНС України та її територіальні органи за необхідності здійснюють обмін інформацією щодо кількості пожеж та розпочатих за цими фактами кримінальних проваджень.

Експертна служба МВС України у межах повноважень:

- забезпечує підпорядковані структурні підрозділи, які проводять судові пожежно-технічні експертизи та експертні дослідження (вибухотехнічні підрозділи Експертної служби МВС України), необхідними технічними засобами, витратними матеріалами та обладнанням;

- під час проведення судової пожежно-технічної експертизи діє відповідно до вимог Кримінального процесуального кодексу України та Закону України «Про судову експертизу»;

- забезпечує участь експертів при проведенні додаткового огляду об'єкта дослідження (пожежі) у разі порушення судовим експертом відповідного клопотання в межах проведення судової пожежно-технічної експертизи.

Керівники ДНДЕКЦ та НДЕКЦ:

- забезпечують підконтрольні структурні підрозділи необхідними технічними засобами, витратними матеріалами і обладнанням для проведення судових пожежно-технічних експертиз та експертних досліджень;

- забезпечують участь судових експертів у проведенні додаткового огляду об'єкта дослідження (пожежі) в межах проведення судової пожежно-технічної експертизи;

- надають допомогу органам (підрозділам) поліції в плануванні і проведенні занять у системі службової підготовки з посадовими особами поліції та ДСНС України щодо виявлення та розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з пожежами.

ДСНС України у межах повноважень:

- за дорученням слідчого як керівника слідчо-оперативної групи здійснює відповідні заходи та виконує дії на місці пожежі, спрямовані на виявлення і фіксацію доказів, установлення обставин та причин виникнення пожеж, а також умов, що призвели до їх виникнення і поширення;

- щокварталу здійснює перевірки роботи територіальних органів ДСНС України з питань дотримання законодавства при здійсненні досліджень обставин та причин виникнення пожеж, якості ведення обліково-реєстраційної звітності;

- організовує забезпечення дослідно-випробувальних лабораторій (далі - ДВЛ) територіальних органів ДСНС України та Український науково-дослідний інститут цивільного захисту (далі - УкрНДЦЗ) необхідними технічними засобами, витратними матеріалами та обладнанням для дослідження пожеж із застосуванням фізико-хімічних методів досліджень.

Керівники ГУНП у межах повноважень:

- забезпечують виконання покладених на поліцію завдань щодо проведення якісного і повного дослідження місць пожеж, розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з пожежами, установлення осіб, які їх учинили, забезпечують контроль за результатами цієї роботи;

- в структурних підрозділах ГУНП та територіальних підрозділах ГУНП в межах компетенції забезпечують закріплення осіб, відповідальних за організацію роботи, пов'язаної з виявленням, припиненням, попередженням та розслідуванням кримінальних правопорушень та інших подій, пов'язаних з пожежами;

- забезпечують виїзд керівників слідчих управлінь (відділів та відділень), вибухотехнічних підрозділів та кримінальної поліції на місця

пожеж, унаслідок яких завдано збитків у розмірі однієї тисячі та більше неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та/або загинуло дві і більше, постраждало три і більше осіб, для організації проведення якісних оглядів місць подій і слідчих (розшукових) дій, спільних дій з фіксації обстановки на місці пожежі, установлення причин пожеж та виявлення винних у їх учиненні осіб;

- залучають відповідальних осіб територіальних органів ДСНС України на місця пожеж, унаслідок яких завдано збитків у розмірі однієї тисячі та більше неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та/або загинуло дві і більше, постраждало три і більше осіб, для організації проведення якісних оглядів місць подій і слідчих (розшукових) дій, спільних дій з фіксації обстановки на місці пожежі, установлення причин пожеж та виявлення винних у їх учиненні осіб;

- забезпечують виїзди керівників вибухотехнічних підрозділів на місце пожеж, унаслідок яких загинуло дві та більше, постраждало три і більше осіб; площа пожежі складає 1000 та більше метрів квадратних; завдано збитків у розмірі однієї тисячі та більше неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; відбулося загоряння більше двох транспортних засобів в одному місці, для організації проведення якісних оглядів місць подій і слідчих (розшукових) дій, спільних дій з фіксації обстановки на місці пожежі, установлення причин пожеж та виявлення винних у їх учиненні осіб;

- організують проведення занять із залученням слідчих, працівників оперативних підрозділів, вибухотехнічних підрозділів, НДЕКЦ, посадових осіб ДСНС України, ДВЛ та УкрНДІЦЗ щодо відпрацювання практичних прийомів роботи на місцях пожеж, тактики і методики розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з пожежами;

- щокварталу заслуховують на нарадах керівництва ГУНП звіти керівників підпорядкованих служб про результати проведення оглядів місць пожеж, виявлення, попередження та припинення правопорушень, пов'язаних з пожежами, їх розслідування, установлення осіб, які їх учинили. Своєчасно надають необхідну методичну та практичну допомогу територіальним підрозділам ГУНП для покращення роботи у зазначеному напрямку.

Начальники територіальних органів ДСНС України в межах повноважень:

- забезпечують виїзд відповідальних осіб територіальних органів ДСНС України на місця пожеж, унаслідок яких завдано збитків у розмірі однієї тисячі та більше неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та/або загинуло дві і більше, постраждало три і більше осіб, для організації проведення роботи на місцях пожеж та взаємодії з посадовими особами ГУНП та територіальних підрозділів ГУНП;



- забезпечують участь посадових осіб територіальних органів ДСНС України та ДВЛ у проведенні ГУНП та територіальними підрозділами ГУНП занять щодо відпрацювання практичних прийомів роботи на місцях пожеж, тактики і методики розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з пожежами;

- щокварталу заслуховують на нарадах територіальних органів ДСНС України звіти керівників підпорядкованих підрозділів про результати роботи на місцях пожеж.

Керівники структурних підрозділів ГУНП та територіальних підрозділів ГУНП, структурних підрозділів територіальних органів ДСНС України у межах повноважень:

- забезпечують виїзди слідчо-оперативних груп поліції, уповноважених посадових осіб ДСНС України та її територіальних органів на кожен пожежу;

- організовують роботу щодо виявлення осіб, схильних до вчинення підпалів (особи, що страждають на психічні захворювання, піроманію тощо), раніше засуджених за вчинення аналогічних кримінальних правопорушень, їх перевірки на причетність до вчинення підпалів.

Керівники вибухотехнічних підрозділів ГУНП:

- забезпечують структурні підрозділи необхідними технічними засобами, витратними матеріалами та обладнанням для проведення оглядів місця події (пожеж);

- забезпечують залучення працівників вибухотехнічних підрозділів до проведення огляду місця події (пожежі), унаслідок якої загинуло дві та більше, постраждало три і більше осіб; площа пожежі складає 1000 та більше метрів квадратних; завдано збитків у розмірі однієї тисячі та більше неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; відбулося загоряння більше двох транспортних засобів в одному місці, для організації проведення якісних оглядів місць подій, спільних дій з фіксації обстановки на місці пожежі та установлення причин пожеж;

- забезпечують участь підлеглих у проведенні занять у системі службової підготовки з посадовими особами територіальних підрозділів поліції та територіальних органів ДСНС України щодо виявлення та розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з пожежами.

#### **Список використаних джерел**

1 Наказ МВС України від 24.07.2017 № 621 «Про затвердження Порядку спільних дій Національної поліції України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій та Експертної служби Міністерства внутрішніх справ України під час проведення огляду місця пожежі, виявлення, припинення, попередження та розслідування кримінальних правопорушень та інших подій, пов'язаних з пожежами», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 14 серпня 2017 р. за № 998/30866.