

ВАВРЕНЮК Сергій Анатолійович,

к. держ.упр., докторант, НУЦЗУ, м. Харків

ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ В КОНТЕКСТІ СУЧАСНИХ ВИКЛИКІВ

В умовах членства країн в Європейському Союзі та направленість України в цьому напрямі, особливого значення набуває тенденція тісного взаємозв'язку адміністративної реформи, а також інтеграційні процеси та впровадження новітніх механізмів у суспільні відносини. Розвиток публічного управління є однією з важливих складових адміністративного устрою Європейського Союзу, де відокремлені як загальні ознаки європейського управління, а також окремі характерні риси управлінських систем кожної країни.

Публічне управління проходить сьогодні черговий етап трансформації [1], при якому виділяються як внутрішні характеристики так і зовнішні, які впливають на формування трансформаційних факторів у системі державного управління. В умовах нових суспільних відносин механізми та інструменти публічного управління змінюються, а відповідно і змінюються задачі такого управління. На даний процес можуть впливати посилені соціальні ризики, нестабільні соціальні зв'язки, зростання соціальної мобільності, процес глобалізації, необхідність у новаціях. Саме тому в сучасних реаліях стоїть питання відмови від стійких форм управлінської діяльності та винайдення нових моделей управління нового типу.

В Україні сьогодні необхідно звернути увагу на загальні та спеціальні принципи адміністрування, які є характерними для Європейського адміністративного простору. Так серед загальних принципів необхідно звернути увагу на принцип конкретності, при якому варто вивчати конкретні процеси управління та проводити порівняльний аналіз їх із діючими законодавчими документами та закономірностями розвитку суспільства. У результаті порівняння робити правильні висновки для практичної діяльності.

У рамках реформування українського суспільства важливе значення набуває формування, удосконалення та раціоналізація чіткого механізму правового регулювання державно-управлінських відносин.

Саме тому система публічного управління може визначити якісно новий напрям досліджень науки управління, тобто дослідження політично-адміністративних аспектів державного управління в інтеграційних процесах.

У зв'язку з реаліями трансформаційних процесів у нашій державі та розробкою нових механізмів реалізації положень Конституції України, а також проведення адміністративної реформи, необхідно змінювати зміст державно-управлінської діяльності, удосконалювати форми та методи управлінської діяльності [2]. Саме тому, публічне управління передбачає функціонування універсального організаційно-правового механізму виявлення, погодження та реалізації суспільних потреб та інтересів завдяки створенню комплексу суб'єктивних прав та обов'язків усіх учасників суспільних процесів та їх переведення у відповідні правовідносини.

У результаті цього публічне управління взаємовідносинами суб'єктів та об'єктів управління може забезпечити погодженість та направленість їхньої діяльності, яка зможе задовольнити потреби суспільства.

В умовах політичного реформування системи влади в нашій державі виникає необхідність в системному підході до гармонізації європейського та національного правового забезпечення діяльності самостійних державних структур. Згідно європейського досвіду варто визначити загальну систему принципів управління, яка притаманна всім рівням управління. До таких принципів можна віднести:

- народовладдя;
- верховенство закону;
- розподіл влади;
- розподіл повноважень органів центрального та регіонального рівнів;
- гласності та відкритості;
- принцип плановості;

– розмежування повноважень та функцій у системі влади.

Необхідно зазначити, що проблема адміністративного реформування в нашій державі, а також і на всьому Європейському просторі досліджується у вузькому ракурсі, а з врахуванням публічного управління, яке поєднує діяльність органів державного управління, державної влади, органів місцевого самоуправління, різних суспільних організацій та структур, що беруть участь у формуванні державного апарату та його взаємовідносин із суспільством дасть змогу більш ширше розглядати дану проблематику [3].

Якщо визначати напрями реформування державного управління в Україні згідно європейських принципів публічного адміністрування, то необхідно виділити наступні:

– визначення перспектив впровадження зарубіжного досвіду в практику державного управління та комплексу критеріїв довготривалої співпраці з державами Європейського Союзу;

– визначення особливостей становлення та організаційно-правових основ управлінської діяльності в складних адміністративних системах, впровадження адміністративно-правових засобів для забезпечення прав та свобод громадян у системі інтеграційних процесів;

– формування напрямів державних механізмів управління інтеграційними процесами.

Що стосується підвищення ефективності публічного управління в Україні, то необхідно його покращувати завдяки:

– децентралізації функцій державних структур на регіональному рівні;
– покращенню організації управління публічними структурами для забезпечення їх ефективності в роботі;

– створенню на державному рівні структур, які будуть проводити сертифікацію публічних організацій;

– проведенню тісного обміну досвідом у сфері публічного адміністрування з країнами Європейського Союзу;

– підготовці державних службовців нового покоління з високою кваліфікацією;

– покращенню мотиваційної складової для державних службовців на всіх рівнях.

Варто зазначити, що сьогодні розвиток публічного управління в нашій державі дає можливість виявляти причини та наслідки неефективного державного управління на усіх рівнях. А також є можливість визначити стратегічні та перспективні напрями реформування публічного управління у відповідності до кращих європейських та світових стандартів. Публічне управління необхідно розглядати як базовий інститут сучасного українського суспільства. Внаслідок проведення реформування державної системи управління від державної до публічної можливо досягти гармонізації державних та суспільних інтересів максимально та ефективно.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Концепція реформування публічної адміністрації в Україні. URL: http://www.pravo.org.ua/files/stat/Concept_public_administration.pdf.

2. Бакуменко В. Публічне адміністрування як процес вироблення, прийняття та виконання управлінських рішень. *Наукові розвідки з державного та муніципального управління*. 2015. № 1. С. 8 – 26.

3. Вернудіна І. В. Особливості публічного управління в Україні: цивілізаційний поступ та сучасні виклики. *Публічне управління: шляхи розвитку : матер. наук.-практ.конф. за міжнар. уч. (26 листопада 2014 р., Київ) : у 2 т. Т. 1 / за наук. ред. Ю. В. Ковбасюка, С. А. Романюка, О. Ю. Оболенського. К. : НАДУ, 2014. С. 30 – 32.*